

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о прекращении производства по делу № АШ 71-12/18
об административном правонарушении**

12 февраля 2019 года

№ 02-06/983

город Сыктывкар

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»

Красных Партизан ул., д. 33,

г. Сыктывкар, 167983,

<...>

Главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № АШ 71-12/18, возбужденного Определением Коми УФАС России № 02-06/9133 от 24.12.2018 по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – Общество, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»), адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, ОГРН 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Поводом для возбуждения настоящего административного дела в силу пункта 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ явилось поступившее в антимонопольное управление заявление <...> б/н и б/д (вх. № 5687 от 30.11.2018), аналогичное обращение также направлено Прокуратурой города Сыктывкара письмом от 05.12.2018 № 1р-2018 (вх. № 5781 от 06.12.2018), по отказу АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в подключении газоиспользующего оборудования, расположенного в помещении Н5 в многоквартирном доме № 7 (далее – МКД) по ул. Микушева в г. Сыктывкаре, к сети газоснабжения.

Определением Коми УФАС России от 24.12.2018 № 02-06/9133 в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» возбуждено дело об административном правонарушении № АШ 71-12/18 и назначено административное расследование.

В связи с необходимостью сбора дополнительных доказательств Определением Коми УФАС России от 17.01.2019 № 02-06/313 срок проведения административного расследования продлен до 17.02.2019, рассмотрение административного дела № АШ 71-12/18 назначено на 12.02.2019 в 16.00 час.

В силу части 2 статьи 25.4 КоАП РФ законным представителем АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» является генеральный директор Общества <...>.

Законный представитель АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» о месте и времени проведения административного расследования надлежащим образом извещен Определением от 17.01.2019 № 02-06/313, что подтверждается уведомлением о получении почтового отправления № 16799130230289 от 21.01.2019.

<...> о месте и времени проведения административного расследования надлежащим образом извещен Определением от 17.01.2019 № 02-06/313, что подтверждается письмом от 12.02.2019 (вх. № 509э от 12.02.2019).

Административное дело № АШ 71-12/18 рассмотрено 12.02.2019 в 16.00 час. в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>, действующей на основании доверенности от 24.05.2018, в присутствии защитника Заявителя <...>, действующей по доверенности от

10.12.2018.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>, защитнику Заявителя <...> разъяснены, заявлений, ходатайств не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № АШ 71-12/18, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства), далее – Правила № 1314.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Согласно пункту 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объектом капитального строительства является, здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Согласно пункту 3 Правил № 1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении)) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - Постановление № 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным Постановлением № 713;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной Постановлением № 713.

Согласно пункту 6 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

Пунктом 7 Правил № 1314 запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта

сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 8 Правил № 1314 к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок),

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных [пунктом 34](#) настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные [пунктом 47](#) настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1314 в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7](#) и [8](#) настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Постановлением Правительства РФ от 15.06.2017 № 713 утверждены типовые формы документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, в том числе типовая форма запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Из материалов, представленных Заявителем, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», ООО Газпром межрегионгаз Ухта» в административное дело № АШ 71-12/18, следует, что объект капитального строительства - МКД № 7 по ул. Микушева в г. Сыктывкаре подключен к сети газораспределения; жилые помещения (квартиры), расположенные в МКД, оборудованы индивидуальными газовыми котлами, что документально подтверждено техническими условиями № 32 на присоединение к газораспределительной сети объекта газификации природным газом от 16.02.2007, квитанциями на оплату услуг по газоснабжению, сведениями об объемах фактического потребления абонентами природного газа за 2017-2018 г.г.

Решением Сыктывкарского городского суда Республики Коми от 17.09.2018 № по делу № 2а-6163/18, вступившим в законную силу 20.11.2018, суд обязал администрацию МО ГО «Сыктывкар» произвести перевод принадлежащего на праве собственности <...> нежилого помещения Н-5, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Микушева, д. 7, в жилое помещение.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 26.12.2018 <...> является собственником жилого помещения Н5, площадью 73,6 кв.м., расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Микушева, д. 7 (далее – жилое помещение, МКД).

<...>, действующая по доверенности от 10.10.2018, уполномоченная Заявителем представлять его интересы в АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», в том числе в мероприятиях связанных с газификацией жилого помещения, обратилась в адрес Общества с письменным заявлением о получении информации по вопросу совершения действий для подключения газового котла в жилом помещении Заявителя.

Из письменных пояснений Заявителя (вх. № 5687 от 30.11.2018) следует, что <...> обратился в филиал АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в г. Сыктывкаре с заявлением о проверке технической возможности для подключения газоиспользующего оборудования.

Согласно положению об отделе по работе с клиентами, утвержденному Обществом 01.12.2015, отдел осуществляет, в том числе регистрацию заявок клиентов на оказание услуг, оказание консультативной помощи по вопросам установки приборов учета газа, переустановке газового оборудования в рамках компетенции отдела.

В соответствии со Стандартом качества обслуживания клиентов в АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», утвержденным приказом Общества от 25.12.2015 № 604-р, в функции сотрудника клиентского центра при работе с клиентами входит: прием клиентов, прием и регистрация заявок, прием и выдача документов, заключение договоров, консультационные услуги.

Как следует из материалов, представленных в настоящее административное дело, Общество приняло заявление <...>, действующей по доверенности <...>, о рассмотрении возможности газификации (установки котла) в жилом помещении, регистрационный номер СМРГ/37158 от 11.10.2018.

К данному заявлению приложены: копия паспорта Заявителя, кадастровый паспорт, копия выписки из ЕГРП на нежилое помещение от 15.11.2016, доверенность, выданная Заявителем <...>.

Таким образом, заявление <...>, принятое и зарегистрированное АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» под регистрационным номером СМРГ/37158 от 11.10.2018 ни по содержанию, ни по прилагаемым документам, не является запросом о предоставлении технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям газораспределения Общества.

Доказательства того, что <...> и (или) его представитель по доверенности <...> обращались в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с запросом о предоставлении технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям газораспределения, или с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения Общества, не установлены, Заявителем, Обществом в материалы административного дела № АШ 71-12/18 не представлены.

По результатам рассмотрения заявления <...> (рег. № СМРГ/37158 от 11.10.2018) Обществом направлен ответ от 19.10.2018 № 04/9535 об отказе в подключении помещения Н5 к сети газораспределения ввиду дефицита пропускной способности внутридомового газопровода МКД.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или)

канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объективная сторона нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выражается в нарушении субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В рассматриваемом случае не подтверждено, что <... обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с запросом о предоставлении технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям газораспределения или заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения Общества. В связи с чем, в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № АШ 71-12/18 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Главный специалист-эксперт управления

>

<...