

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-41-2019

27 мая 2019 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

- Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее – Фонд, Заказчик):

- ООО «ВИТМАР» (далее - Общество):

рассмотрев жалобу Общества в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 30.04.2019 поступила жалоба Общества, согласно которой Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области при проведении электронного аукциона ПС-025/19 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Тверской области (закупка № 203650000011900052 от 20.04.2019) нарушен порядок организации и проведения торгов. В своей жалобе, в том числе с учетом устных и письменных дополнений, заявленных непосредственно на заседании Комиссии, Общество указало на то, что в нарушение требований Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, в аукционной документации в один лот объединены многоквартирные дома, для которых требуется одновременно два вида работ: 1) работы по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов; 2) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Тверской области, с домами, по которым ранее были выполнены работы по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и требуется выполнение работ только по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов; объекты территориально удалены друг от друга.

Представители Фонда считают доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представили письменные возражения на жалобу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

Согласно пункту 2 Положения электронный аукцион является конкурентным способом определения подрядной организации, следовательно, жалоба Общества подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, и проведя внеплановую проверку, установила следующее.

20.04.2019 Фондом на официальном сайте единой информационной системы в

сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) размещены извещение о проведении электронного аукциона **ПС-025/19** на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Тверской области, а также аукционная документация с приложениями. Начальная (максимальная) цена договора составляет **58 884 282 ,87 руб.**

1. Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

В соответствии с пунктом 78 Положения заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;

б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;

в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Согласно пункту 78 (1) Положения заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ, в том числе, по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно абзацу 7 пункта 78 (1) Положения участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем пункта 78 (1) Положения, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона. Подрядная организация, с которой заключен договор о проведении капитального ремонта по результатам такой закупки, вправе приступить к выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов только после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации на соответствующие виды работ, за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов. Стоимость каждого из видов фактически оказанных услуг и (или) выполненных работ по договору о проведении капитального ремонта, заключенному по результатам указанной закупки, не может превышать начальной (максимальной) цены договора, указанной в документации об электронном аукционе, по каждому из соответствующих видов услуг и (или) работ.

Согласно пункту 79 Положения заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 129 Положения в извещении о проведении электронного аукциона в обязательном порядке указываются, в том числе, предмет электронного аукциона с указанием видов услуг и (или) работ и идентификационный номер электронного аукциона.

Согласно пункту 134 Положения документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком.

В соответствии с пунктом 135 Положения документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит в том числе:

- график оказания услуг и (или) выполнения работ, включая стоимость этапов выполнения работ (услуг), в соответствии с проектной и (или) сметной документацией. В случае, если заказчик осуществляет закупку в соответствии с пунктом 78(1) Положения, то в документации об электронном аукционе устанавливаются виды оказываемых услуг и (или) выполняемых работ с объемами, выраженными в соответствующих показателях, по каждому объекту, нормативные сроки их оказания и (или) их выполнения, включая график оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации (подпункт «б»);

- проектную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, или сметную документацию, если необходимость в подготовке проектной документации отсутствует в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 78(1) Положения (подпункт «н»).

Приложением № 1 к договору установлен Перечень объектов капитального ремонта и стоимость выполнения работ (далее - Перечень). При этом, в Перечне полная стоимость отдельных работ разделена на строки ПСД (проектно-сметная документация) и СМР (строительно-монтажные работы).

Приложением № 2 к договору является Техническое задание на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области (далее – ТЗ). Пунктом 10 ТЗ установлены требования к проведению и согласованию проектно-сметной документации. Основные требования к её составу установлены пунктом 11 ТЗ. Пунктом 12 ТЗ установлены основные требования к проектно-сметной документации. Пунктом 17 ТЗ установлены общие требования к выполнению ремонтных работ.

Приложением № 3 к договору утвержден График оказания услуг по разработке проектной документации.

Разделом 13 договора установлено, что к проекту договора прилагается ПСД при ее наличии, и содержится в Приложении № 9 к проекту договора.

Как указано выше, согласно подпункту «а» пункта 78 Положения заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов, в случае если имеются одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах.

Комиссией установлено, что, с учетом внесенных Заказчиком 30.04.2019 г., то есть, в

день подачи Обществом в Тверское УФАС России жалобы, в аукционную документацию изменений в один лот включены только объекты, в отношении которых отсутствует ПСД, то есть, остались только те объекты, в отношении которых необходимо выполнить одновременно работы по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, а также выполнить работы по капитальному ремонту.

Следовательно, жалоба Общества в данной части является необоснованной.

2. Общество в своей жалобе указывает на то, что Заказчиком в нарушение требований подпункта «б» пункта 78 Положения включены объекты, территориальное расположение которых не является близким.

Однако, согласно Перечню, объекты, подлежащие капитальному ремонту, расположены только в г. Ржев Тверской области, в связи с чем у Комиссии отсутствуют основания для вывода о том, что Заказчиком в спорном случае нарушено требование, предусмотренное подпунктом «б» пункта 78 Положения.

Жалоба Общества в данной части является необоснованной.

3. Также необоснованной Комиссия признает довод жалобы Общества о том, что включение (объединения) в один предмет закупки объектов, в которых необходимо выполнить работы по ремонту скатных крыш, с объектами, в которых необходимо выполнить ремонт плоских крыш, а также объектов, в которых необходимо осуществить ремонт фасада. Положение не запрещает включать в один предмет торгов работы по капитальному ремонту с различными видами капитального ремонта (ремонт крыш, фасадов).

Указанные работы вправе выполнять подрядные организации, включенные в один реестр квалифицированных подрядных организаций Тверской области, размещенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>, по оказанию услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов. При этом действующее законодательство о градостроительной деятельности не разграничивает деятельность по ремонту крыш и по ремонту фасадов в части установления каких-либо специальных требований к лицам, осуществляющим ремонт крыш и фасадов; в отличие от деятельности по капитальному ремонту объектов капитального строительства и деятельности по разработке проектной документации.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВИТМАР» на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области необоснованной.

