

Уполномоченный орган по ведению реестра -

Департамент государственного заказа Ярославской области

150000, г. Ярославль,

Советская пл., д. 3

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

email: novikovaev@yarregion.ru

Заявитель –

ООО Производственно-Строительная Компания «Легион»

150006, г. Ярославль,

пр-кт Фрунзе, д. 29, кв. 1

email: psklegion@mail.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/18-18

14 марта 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО Производственно-Строительная Компания «Легион»,
Ермолиной Т.В. (по доверенности),

от уполномоченного органа по ведению реестра – Департамент государственного
заказа Ярославской области, Старостиной М.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО ПСК «Легион» на действия уполномоченного органа по
ведению реестра — Департамент государственного заказа Ярославской области
в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №
135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

01.03.2018 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ПСК «Легион»
(далее также — Заявитель) на действия (бездействие) уполномоченного органа по
ведению реестра — Департамент государственного заказа Ярославской области
(далее — Уполномоченный орган) при проведении предварительного отбора на
оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего
имущества многоквартирных домов № КР-2018/1 (далее — Предварительный
отбор).

Обжалуемые действия (бездействие) – отклонение заявки ООО ПСК «Легион» на
участие в предварительном отборе оказания услуг и (или) выполнение работ по
капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал
доводы, изложенные в жалобе.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась,
считают, что нарушений действующего законодательства при проведении закупки
допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей
правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о
поступлении жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции
антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)
юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,
конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении
торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,
проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством
Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и
проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб,
рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией,

осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение), определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта) (пункт 1 Положения).

В соответствии с пунктом 2 Положения орган по ведению реестра - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Департамент государственного заказа Ярославской области в соответствии с постановлением Правительства ЯО от 10.08.2016 N 930-п «Об органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций» определен, как орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 4 Положения предварительные отборы и (или) электронные аукционы проводятся на сайте оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, определенных актом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения проведения закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Привлечение оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора осуществляется органом по ведению реестра, к проведению электронных аукционов - заказчиком.

Как было установлено Комиссией, 15.01.2018 года на электронной площадке России «РТС тендер» по адресу <https://www.rts-tender.ru/> Уполномоченным органом было размещено извещение о проведении Предварительного отбора, а также документация (номер закупки/лота: РТС176А180003).

Пунктом 7 Положения предусмотрено, что по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и

(или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (подпункт «а» пункта 8 Положения).

Требования к участникам предварительного отбора установлены в пункте 23 Положения, в том числе подпунктом «д» установлено требование относительно отсутствия у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 настоящего Положения.

Данное требование также отражено в подпункте «б» пункта 5 Документации о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер предварительного отбора: № КР -2018/1) (далее - Документация).

В пункте 6 Документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в Предварительном отборе, а именно подпунктом «б» предусмотрено, что заявка на участие в Предварительном отборе должна содержать копию справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подаётся заявка.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно протоколу по проведению Предварительного отбора № РТС176А180003 от 19.02.2018 участнику Предварительного отбора ООО ПСК «Легион» (регистрационный номер заявки: 24) отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «б» пункта 53 Положения, так как заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно в составе заявки отсутствуют следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения: копия налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации представлена не по форме утверждённой уполномоченным органом. Представлена копия справки по форме 1160080, в которой указано (отражено), что она не является документом, подтверждающим исполнение организацией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Изучив копию заявки ООО ПСК «Легион» на участие в предварительном отборе, представленную Уполномоченным органом Комиссия установила, что в ней

представлена, в том числе, копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от 19.01.2018 года.

Форма справки по КНД 1160080, представленная Заявителем, утверждена Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме». В указанной форме, а также в справке № 270122 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 19.01.2018 прямо укажало, что она не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Вместе с тем Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме» утверждена справка по форме КНД 1120101 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Для соответствия требованиям, предъявляемым к участникам предварительного отбора, а также составу и содержанию заявки на участие в предварительном отборе, надлежит представить справку по форме КНД 1120101, которая подтверждает у лица исполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При таких обстоятельствах, поскольку в составе заявки ООО ПСК «Легион» не представлен документ, подтверждающий отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, комиссия по проведению предварительного отбора обоснованно отклонила заявку ООО ПСК «Легион».

Учитывая вышеизложенное, решение Уполномоченного органа по отклонению заявки ООО ПСК «Легион» на участие в предварительном отборе оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов является обоснованным и не противоречит положениям действующего законодательства.

Тот факт, что Департаментом государственного заказа Ярославской области не была определена конкретная форма справки налогового органа, которая должна быть представлена в составе заявки на участие в предварительном отборе и может являться подтверждением факта отсутствия задолженности по налогам и сборам, а также о том, что форма справки, содержащаяся в составе заявки ООО ПСК «Легион», является утвержденной Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и

форматов представления справок в электронной форме», приложенная форма справки подтверждает факт отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, ООО ПСК «Легион» не может отвечать за действия третьих лиц, в частности Межрайонной ИФНС № 5 России по Ярославской области, а также формулировки, которые налоговый орган включает в утвержденные формы, не может повлиять на законность принятого Уполномоченным органом решения в виду следующего.

Справка по форме КНД 1160080 утверждена Приказом ФНС России от 28.12.2016 N ММВ-7-17/722@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме», в которой налоговым органом прямо указано, что она не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. Соответственно, данная форма справки не может быть принята в качестве подтверждения об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, справка подтверждающая исполнение налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме КНД 1120101 утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@. Таким образом, у ООО ПСК «Легион» имелась объективная возможность представить справку, которая подтвердила бы соответствие участника требованиям, установленным документацией, а также положениям действующего законодательства.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО ПСК «Легион» на действия организатора (заказчика) торгов – Департамент государственного заказа Ярославской области, при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № КР-2018/1, необоснованной.

Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении предварительного отбора для рассмотрения жалобы по существу от 05.03.2018 № 2369/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

А.А. Шаганц