

РЕШЕНИЕ

по
3/2015

делу

№

501-07-

Резолютивная часть решения оглашена «15» декабря 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «28» декабря 2015г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, в отсутствие представителя МУП г. Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» (уведомлены надлежащим образом) рассмотрев дело № 501-07-3/2015 по признакам нарушения МУП г. Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» (ул. Дзержинского, д.21, г. Рязань, 390005), ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Рязанское УФАС России поступила информация Администрации города Рязани (вх. от 22.10.2015г. № 4244) из которой следует, что контрольно-аналитическим отделом администрации города Рязани на основании постановления администрации города Рязани от 25.06.2015 № 2844 «Об утверждении плана контрольных мероприятий на 2 полугодие 2015 года» проведена ревизия муниципального унитарного предприятия города Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» на предмет соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По результатам ревизии МУП г. Рязани «УРТ» исполнения отдельных требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Рязани «УРТ» (далее - Положение) установлено следующее.

В извещение № 31502106500 предъявлены требования к участникам конкурса, не предусмотренные Положением о закупке, а именно «Отсутствие в предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике размещения заказа».

Без проведения конкурентных процедур, МУП г. Рязани «УРТ» закупило у двух поставщиков — запасные части, узлы и агрегаты для транспортных средств, в том числе:

№ п/п	№ договора, дата заключения	Наименование поставщика	Предмет договора	Сумма, руб
1	ЗП/15/026 от 09.02.2015	ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	91 875,00
			Поставка запасных	

2	ЗП/15/027 10.02.2015	от	ООО «Автобус 62»	частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	91 875,00
3	ЗП/15/028 11.02.2015	от	ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	91 785,00
4	ЗП/15/029 12.02.2015	от	ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	91 785,00
5	ЗП/15/035 01.04.2015	от	ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	74 750,00
6	ЗП/15/036 от 02.04.2015		ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	74 750,00
7	ЗП/15/037 от 03.04.2015		ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	80 500,00
8	ЗП/15/038 от 15.04.2015		ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	88 800,00
9	ЗП/15/039 от 16.04.2015		ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	88 800,00
10	ЗП/15/040 от 17.04.2015		ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	88 800,00
11	ЗП/15/041 от 20.04.2015		ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	88 800,00
12	ЗП/15/042 от 21.04.2015		ООО «Автобус 62»	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	88 800,00
13	ЗП/15/001 30.04.2015	от	ИП Марков Вячеслав Александрович	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	98 000,00
14	ЗП/15/002 от		ИП Марков Вячеслав	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов	98 000,00

	30.04.2015	Александрович	для транспортных средств	
15	ЗП/15/003 30.04.2015	ИП Марков Вячеслав Александрович	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	98 000,00
16	ЗП/15/004 30.04.2015	ИП Марков Вячеслав Александрович	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	73 500,00
17	ЗП/15/009 08.06.2015	ИП Марков Вячеслав Александрович	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	87 677,00
18	ЗП/15/010 09.06.2015	ИП Марков Вячеслав Александрович	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	92 959,10
19	ЗП/15/011 10.06.2015	ИП Марков Вячеслав Александрович	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	94 812,40
20	ЗП/15/012 11.06.2015	ИП Марков Вячеслав Александрович	Поставка запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств	87 958,15
21				1 772 406,65

Проведение закупок (извещение № 31502273539, № 31502273552, № 31502409113, №31502273547, №31502409128) в форме запроса цен.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012г. № 616 закупка подобных товаров должна проводиться в электронной форме.

По мнению Администрации г. Рязани, МУП г. Рязани «УРТ» в один день была совершена умышленная разбивка на несколько сумм, с целью не проводить закупку в электронной форме, при этом в спецификации контрактов отсутствует цена по каждой позиции наименования запасных частей.

Ответчиком в мотивированном письменном объяснение (вх. от 11.12.2015г. №5128) заявлено следующее.

Правовой основой закупки товаров, работ и услуг для МУП г. Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» (далее – МУП г. Рязани «УРТ») согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках является Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП г. Рязани «УРТ» (далее – Положение о закупках), (утверждено в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 2 Закона о закупках, 16. 09.2014г директором МУП г. Рязани «УРТ» Куликом Сергеем Николаевичем).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную

деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о закупках Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает ста тысяч рублей. В случае если годовая выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ услуг, стоимость которых не превышает пятисот тысяч рублей.

В соответствии с доводами ответчика, положение Закона о закупках не содержит запретов на количество закупок Заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках и статьей 3 Положения о закупке предусмотрено, что целями данного закона и Положения о закупке являются расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг и развитие добросовестной конкуренции.

В ходе рассмотрения дела и представленных материалов Комиссией было установлено следующие.

В соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 11.02.2015г. № Д28и-205 злоупотребление заказчиком правом осуществления закупки у единственного поставщика может привести к недобросовестной конкуренции и повлечь формирование прецедента для заказчика.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, приведенный в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции перечень неправомερных действий (п. 1-4) не является закрытым.

Установлено, что МУП г. Рязани «УРТ» были заключены договора на поставку запасных частей, узлов и агрегатов для транспортных средств.

Общая сумма договоров заключенных с ООО «Автобус 62» за февраль и апрель составила - 1 041 500, 00 руб., с ИП Марков Вячеслав Александрович за апрель и июнь составила — 730 906, 65 руб.

Таким образом, осуществление закупки у двух хозяйствующих субъектов, на сумму не превышающие 100 тысяч рублей в короткий период времени, является злоупотреблением заказчиком правом осуществления закупки у единственного поставщика, и противоречит требованиям ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 10 марта 2015 года МУП г. Рязани «УРТ»

разместило извещение № 31502106500 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru о проведении открытого конкурса на оказание услуг по заключению договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее — открытый конкурс).

На момент проведения открытого конкурса у МУП г. Рязани «УРТ» было утверждено в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 2 Закона о закупках и действовало Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального унитарного предприятия г. Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» от 16.09.2014г.

В пункте 5 части 2 статьи 11 «Требование к участникам закупки» Положении о закупке установлено требование: «отсутствие в предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупки (подтверждается письмом за подписью руководителя на бланке организации)», в то время как пунктом 9.5 раздела 9 «Требования к участникам закупки» документации открытого конкурса (извещение № 31502106500) установлено требование, не предусмотренное Положением о закупке, а именно: «Отсутствие в предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике размещения заказа.

Согласно ч.6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из этого, действия МУП г. Рязани «УРТ» по предъявлению требований к участникам конкурса, не предусмотренных Положением о закупке, противоречат требованиям части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

Согласно ч. 4 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Во исполнении вышеуказанной нормы закона установлен Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012г. № 616 (далее — Перечень).

Агрегаты, узлы и детали троллейбусов (кроме электрооборудования) (код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности,

продукции и услуг ОК 004-93 (утв. Постановлением Госстандарта России от 06.08.1993г. № 17) (3430230), включен в данный Перечень.

Таким образом, следует, что в случае закупки товаров, работ и услуг, перечисленных в Перечне, МУП г. Рязани «УРТ» должно проводить такие закупки в электронной форме.

Установлено, что закупки (извещение № 31502273539, № 31502273552, № 31502409113, №31502273547, №31502409128) были проведены в иной форме, а именно в форме запроса цен.

Исходя из этого, данные действия нарушают ч. 4 ст. 3 Закона о закупках.

Таким образом, МУП г. Рязани «УРТ» провело с нарушениями следующие закупки:

№ п/п	№ договора, дата заключения	Наименование поставщика	Предмет договора	Сумма, руб.
1	17 28.04.2015	от ООО «Электромаш-сервис»	Поставка запасных частей	597 261,60
2	18 28.04.2015	от ООО «Электромаш-сервис»	Поставка запасных частей	599 393,46
3	19 28.04.2015	от ООО «Электромаш-сервис»	Поставка запасных частей	598 800,00
4	20 28.04.2015	от ООО «ЭЛТРАНСМАШ»	Поставка запасных частей	355 103,00
5	23 05.06.2015	от ООО «ЭЛТРАНСМАШ»	Поставка запасных частей	339 131,00
				1 795 455,06

Общая сумма договоров заключенных с ООО «Электромашсервис» составила 1 795 455,06 руб., с ООО «ЭЛТРАНСМАШ» - 694 234 руб.

Установление данной формы торгов (запрос цен) может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры, то есть неправомерному уменьшению количества хозяйствующих субъектов, потенциальных участников торгов, являющихся конкурентами, не входящих в одну группу лиц.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России согласилась с доводами Администрации г. Рязани и признала действия МУП г. Рязани «Управление Рязанского троллейбуса», противоречащими требованиям Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия МУП г. Рязани «Управление Рязанского троллейбуса» (ул. Дзержинского, д.21, г. Рязань, 390005), выразившиеся в злоупотреблении правом осуществления закупки у единственного поставщика, противоречащими части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия, выразившиеся в предъявлении требования к участникам конкурса (извещение № 31502106500), не предусмотренного Положением о закупке, противоречащими требованиям части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Признать действия по проведению запроса цен (извещение № 31502273539, № 31502273552, № 31502409113, №31502273547, №31502409128) в нарушении требований части 4 статьи 3 Закона о закупках, так как в соответствии с Постановлением Правительства от 21 июня 2012г. № 616 закупка из данного перечня товаров осуществляется в электронной форме.

4. Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства не выдавать.

5. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для принятия решения о привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.