

ГП ЯО «Северный водоканал»  
152901, Ярославская область,  
г.Рыбинск, Волжская наб., 10

ЗАО «Универмаг «Юбилейный»  
152934, Ярославская область,  
г.Рыбинск, ул.Крестовая, 117

Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области

150999, г.Ярославль,  
ул. Свободы, 62

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №07-03/01-18 о нарушении**

**АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

08 июня 2018 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 25 июня 2018 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В.,

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В., специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Озерова Н.А.,

в отсутствие представителей сторон (08.06.2018),

(до перерыва 05.06.2018 присутствовали:

от ГП ЯО «Северный водоканал» – представители по доверенности <...>, <...>,

от ЗАО «Универмаг «Юбилейный» – представитель по доверенности <...>,

от департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской

области – представители <...>,<...>),

рассмотрев дело №07-03/01-18, возбужденное в отношении Государственного предприятия Ярославской области «Северный водоканал» (далее – ГП ЯО «Северный водоканал»), ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106268, юридический адрес: 152901, Ярославская область, г.Рыбинск, Волжская набережная, 10, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в начислении и выставлении платы ЗАО «Универмаг «Юбилейный» в отсутствие законных оснований, с нарушением требований действующего законодательства за услугу по приему сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод, сбрасываемых через систему канализации на очистные сооружения канализации, в период 2015-2017 годов,

#### **у с т а н о в и л а:**

В Ярославское УФАС России поступило заявление ЗАО «Универмаг «Юбилейный» (вх. № 13320 от 12.12.2017) о нарушении ГП ЯО «Северный водоканал» антимонопольного законодательства. По мнению заявителя, ГП ЯО «Северный водоканал» неправомерно осуществляет начисление и взимание платы за услугу по приему сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод, фактически без отбора проб сточных вод и без установления факта сверхнормативного сброса загрязняющих веществ. ЗАО «Универмаг «Юбилейный» не относится к категории потребителей, для которых установлены нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, поэтому не должна начисляться плата за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ.

Полномочия антимонопольного органа изложены в Законе о защите конкуренции. Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере естественной монополии.

статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ЯО «Северный водоканал», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего

субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Взаимоотношения организаций водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) и абонентов в сфере водоснабжения и водоотведения регламентируются федеральным законодательством (Федеральным законом от 07.12.2001 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении), Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства от 29.07.2013 № 644 (далее – Постановление № 644), типовыми формами договоров водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства от 29.07.2013 № 645 (далее – Постановление № 645), Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2013 № 525 (далее – Постановление №525), Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (далее – Постановление №167)), Постановлением Правительства РФ от 31.12.1995 №1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов»(далее – Постановление №1310), а также нормативно-правовыми актами субъекта Российской Федерации (Постановлением Правительства Ярославской области от 28.07.1997 № 172-п «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Ярославской области» (далее – Постановление №172-п), Постановлением Правительства Ярославской области от 16.06.2017 № 480-п «О взимании платы за сверхнормативный сброс сточных вод и (или) загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения Ярославской области и признании утратившим силу постановления Правительства области от 28.07.1997 № 172-п» (далее – Постановление №480-п), Постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 30.12.2009 № 4647 «Об утверждении Порядка приема сточных вод в систему канализации городского округа город Рыбинск» (далее – Постановление №4647)).

Раздел VI Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением № 644 посвящен контролю в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения.

Согласно пункту 107 Постановления №644 в зависимости от своего предназначения системы водоотведения подразделяются на следующие виды:

а) централизованные бытовые системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки сточных вод, образовавшихся в результате хозяйственно-бытовой деятельности населения (далее - хозяйственно-бытовые сточные воды);

б) централизованные ливневые системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки поверхностных сточных вод;

в) централизованные общесплавные системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и

поверхностных сточных вод;

г) централизованные комбинированные системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и поверхностных сточных вод, состоящие из бытовых, ливневых и общесплавных систем водоотведения.

Система канализации городского округа город Рыбинск является общесплавной, так как предназначена для приема, транспортировки и очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и поверхностных сточных вод, что соответствует подпункту «в» пункта 107 Постановления № 644.

В пункте 113 Постановления №644 указано, что сточные воды, принимаемые (отводимые) в централизованные системы водоотведения, должны соответствовать следующим требованиям:

а) запрещается производить сброс в централизованные системы водоотведения веществ, материалов, отходов и сточных вод, запрещенных к сбросу в централизованные системы водоотведения, по перечню согласно приложению N 4;

б) значения показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах не должны превышать максимальные допустимые значения нормативных показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения (далее - максимальные допустимые значения показателей и концентраций), по перечню согласно приложению N 5, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 114 настоящих Правил.

Разделом VII Постановления №644 регламентирован порядок определения размера и порядка компенсации расходов организации водопроводно-канализационного хозяйства при сбросе абонентами сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод утверждены Постановлением №525.

Согласно пункту 1 Правила устанавливают порядок осуществления организацией, осуществляющей водоотведение, либо уполномоченной ею организацией (далее - организация, осуществляющая водоотведение) контроля состава и свойств сточных вод, отводимых абонентами, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в централизованную систему водоотведения, в соответствии с программой контроля состава и свойств сточных вод, а также абонентами, для объектов которых нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в централизованную систему водоотведения не устанавливаются.

В соответствии с пунктом 2 Постановления №525 при осуществлении контроля состава и свойств сточных вод организация, осуществляющая водоотведение, проверяет состав и свойства сточных вод, отводимых абонентами, на соответствие нормативам допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и

микроорганизмов (далее - нормативы допустимых сбросов), и (или) лимитам на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - лимиты на сбросы), указанным абонентами в декларации о составе и свойствах сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения (далее - декларация о составе и свойствах сточных вод), и (или) нормативам водоотведения по составу сточных вод, требованиям к составу и свойствам сточных вод, установленным в целях предотвращения негативного воздействия сточных вод на работу централизованной системы водоотведения.

Исходя из указанной нормы, Постановление №525 распространяется для осуществления контроля состава и свойств сточных вод абонента в целях предотвращения негативного воздействия сточных вод на работу централизованной системы водоотведения и сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения.

В соответствии с пунктом 3 Постановления №525 контроль состава и свойств сточных вод включает в себя:

- а) отбор проб сточных вод;
- б) последующий анализ отобранных проб сточных вод.

Согласно пункту 22 Постановления №525 отбор проб сточных вод проводится из контрольных канализационных колодцев, указанных в программе контроля состава и свойств сточных вод или договоре водоотведения, едином договоре холодного водоснабжения и водоотведения.

Пунктами 4-5 Правил №525 установлено, что программа контроля состава и свойств сточных вод разрабатывается и утверждается организацией, осуществляющей водоотведение, и согласовывается территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Программа контроля состава и свойств сточных вод включает: перечень абонентов; указание периодичности планового контроля состава и свойств сточных вод и основания для проведения внепланового контроля состава и свойств сточных вод; указание мест отбора проб сточных вод.

Место отбора проб может быть указано в программе контроля состава и свойств сточных вод или в едином договоре холодного водоснабжения и водоотведения.

Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации утверждены Постановлением №167.

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 167 для населенных пунктов, имеющих общесплавные системы канализации, по решению органов местного самоуправления разрабатываются и утверждаются в установленном порядке местные правила пользования такими системами канализации.

В силу пункта 61 Постановления № 167 нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом следующих условий:

соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами;

обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации;

техническая и технологическая возможность очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

Согласно пункту 71 Постановления №167 расчеты и корректировка размеров платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации производятся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом изменений платежей, устанавливаемых организациям водопроводно-канализационного хозяйства за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты.

В соответствии с пунктом 1 Постановления №1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

Постановлением Правительства Ярославской области от 28.07.1997 № 172-п определен порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Ярославской области.

пункту 14 Постановления №172-п плата (П) за ВУП (временные условия приема) загрязняющих веществ взимается на основе цен за ВУП, рассчитанных исходя из базовых нормативов платы за сброс загрязняющих веществ в водные объекты в пределах установленных лимитов (Nв), примененных к разности между установленными временно-допустимыми концентрациями (ВДК) и допустимыми концентрациями (ДК) загрязняющих веществ, эффективности очистки (Э) загрязняющих веществ на сооружениях биологической очистки, базовых нормативов платы в пределах установленных лимитов за размещение осадков (Nо), примененных к разности между удельными величинами лимитов Дол и нормативов Доп размещения осадков на 1 м<sup>3</sup> сточных вод, коэффициентов экологической ситуации и значимости состояния водных объектов (Кэв) и почвы региона (Кэп), коэффициентов индексации базовых нормативов платы для населенных пунктов (Кинд), повышающего коэффициента оценки качества возвратных вод абонентов с учетом их токсичности (Кт), согласно постановлению Правительства Ярославской области от 29.05.1996 № 146-п, а также объема (g) фактически сброшенных сточных вод в систему канализации за период от обнаружения нарушения до устранения загрязнения и получения результатов нового контроля. При этом объем сточных вод учитывается с начала расчетного периода, в котором зафиксировано нарушение, независимо от даты отбора проб.

Расчет платы проводился по формуле:

$$П = ((ВДК - ДК) \times Nв \times \text{-----}) \times КЭв \cdot 10^{-6} +$$

$$100$$

$$+ (Доп \times Nо \times КЭп) \times 5 \times Кинд \times Кт \times g, \text{ руб.}$$

Примечание:

ВДК – временно допустимая концентрация содержания загрязняющего вещества в составе сточных вод, утвержденная приказом ГП ЯО «Северный водоканал»,

ДК – допустимая концентрация содержания загрязняющего вещества в составе сточных вод, определена в приложении №1 Постановления №4647.

Доп - удельная величина, характеризующая отношение установленного предприятием ВКХ норматива предельного размещения осадка к общему годовому пропуску сточных вод через очистные сооружения. При отсутствии утвержденных Госкомэкологией Российской Федерации разработанных нормативов предельного размещения осадков и базовых нормативов платы за предельное размещение осадков показатель Доп в расчетах не используется;

Nв и Nо - базовые нормативы платы в пределах установленных лимитов соответственно за сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты и за размещение отходов на основании постановления Правительства от 12.06.2003 № 344;

Э — фактическая эффективность очистки загрязняющего вещества на биологических очистных сооружениях канализации;

КЭв и КЭп - коэффициенты экологической ситуации и значимости состояния водных объектов и почвы региона:

для почвы - 1,6 (при размещении отходов),

для водных объектов — 1,19;

Доп — удельная величина, характеризующая отношение установленного предприятием ВКХ норматива предельного размещения осадка к общему годовому пропуску сточных вод через очистные сооружения, рассчитывается ГП ЯО «Северный водоканал»;

Кинд - коэффициент индексации платы за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов устанавливается постановлением Правительства РФ от 19.11.2014 №1219;

Кт - коэффициент оценки качества возвратных вод с учетом их токсичности, для ЗАО «Универмаг «Юбилейный» этот коэффициент при расчете не применялся.

g - объем фактически сброшенных сточных вод в систему канализации за квартал.

Постановление №172-п применялось до июня 2017 года, до вступления в силу (с 22.06.2017) Постановления Правительства Ярославской области от 16.06.2017 №

480-п «О взимании платы за сверхнормативный сброс сточных вод и (или) загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения Ярославской области и признании утратившим силу постановления Правительства области от 28.07.1997 № 172-п».

В соответствии с пунктом 2 Постановления №480-п в рамках тарифа на водоотведение взимается плата за сброс сточных вод и (или) загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения Ярославской области в пределах нормативов водоотведения по объему и составу сточных вод.

Пунктом 2 Постановления №480-п даны определения понятий:

– сверхнормативный сброс загрязняющих веществ – сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод с превышением установленных допустимых концентраций (ДК),

– плата за услуги по приему в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих загрязняющие вещества в сверхнормативных концентрациях, - плата абонентов за превышение ДК, взимаемая организациями.

В соответствии с пунктом 5.2 Постановления №480-п в случаях, если:

- объект абонента расположен во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме при отсутствии отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения;

- объем сбрасываемых сточных вод с объектов абонента в централизованную систему водоотведения составляет менее 30 куб.м в сутки суммарно по всем канализационным выпускам;

абонентом осуществляется сброс сточных вод в один контрольный канализационный колодец совместно с иными абонентами и объем сбрасываемых сточных вод с объектов абонента в централизованную систему водоотведения составляет менее 30 куб. м в сутки суммарно по всем канализационным выпускам,

плата абонента за услуги по приему в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих загрязняющие вещества в сверхнормативных концентрациях (Пснсзв), при отсутствии залпового сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод определяется по следующей формуле:

$$\text{Пснсзв} = K_k \times T \times Q,$$

где:

$K_k$  – коэффициент компенсации, равный 0,5;

$T$  – тариф на водоотведение, действующий для абонента, без учета налога на добавленную стоимость, руб./куб. м;

$Q$  – объем сточных вод, сброшенных абонентом за календарный месяц, куб. м.

Организация осуществляет контроль состава и свойств сточных вод, сброшенных абонентом (абонентами), в том числе контроль за соблюдением абонентом

(абонентами) нормативов водоотведения по составу сточных вод.

Оплата услуг организации по приему в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих загрязняющие вещества в сверхнормативных концентрациях, осуществляется абонентами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, на основании счетов, выставляемых к оплате организацией не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем. Датой оплаты считается дата поступления денежных средств на расчетный счет организации.

Таким образом, Постановлением №480-п изменен порядок и периодичность расчета платы.

Постановлением №4647 утвержден порядок приема сточных вод в систему канализации городского округа город Рыбинск.

В соответствии с пунктом 1.4 Постановления №4647 порядок обязателен для соблюдения всеми расположенными на территории городского округа город Рыбинск абонентами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, сточные воды которых принимаются в систему канализации городского округа город Рыбинск.

Пунктом 2.2 Постановления №4647 предусматривается обязательное получение разрешения на сброс сточных вод и загрязняющих веществ.

Разрешение на сброс сточных вод и загрязняющих веществ – это нормативы допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, которые утверждаются организацией ВКХ в рамках Постановления № 167. Разрешение на сброс загрязняющих веществ – утвержденная организацией ВКХ абоненту разрешительная документация по качеству сточных вод, принимаемых в системы канализации населенного пункта, то есть допустимые концентрации загрязняющих веществ, разрешённых к сбросу

Пунктом 2.10 Постановления №4647 предусмотрено, что абоненты, выполняющие водоохранные мероприятия по сокращению сбросов загрязняющих веществ, могут осуществлять сброс сточных вод в систему канализации г. Рыбинска по Временным условиям приема загрязняющих веществ, которые устанавливаются предприятием ВКХ в разрешении на сброс загрязняющих веществ в систему канализации и договоре. В системной взаимосвязи с пунктами 2.2, 2.10 находятся пункты 2.11, 2.12, 5.3 Постановления № 4647 Пункты 3.1-3.9 посвящены процедуре оформления разрешения на сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации.

В приложении №1 Постановления №4647 определены допустимые концентрации загрязняющих веществ, сбрасываемых абонентами со сточными водами в систему канализации городского округа город Рыбинск.

Законность Постановления № 4647 в части соответствия требованиям федерального законодательства была установлена решением Рыбинского городского суда Ярославской области от 16.06.2015 по делу №2-2774/15 по иску ОАО «Техническая бумага» о признании незаконными и недействующими абзацев второго и четвертого пункта 1.2, пунктов 2.2, 2.9 – 2.12, 3.1 – 3.9, 4.7 – 4.9, 5.3

Постановления № 4647. В удовлетворении исковых требований было отказано.

ходе рассмотрения дела установлены следующие фактические обстоятельства.

Муниципальным унитарным предприятием городского округа г. Рыбинск «Водоканал» (далее – МУП «Водоканал») и ЗАО «Универмаг «Юбилейный» заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения №53 от 01.05.2015 (далее – Договор).

департамента имущественных и земельных отношений Ярославской области № 1107-Р от 01.09.2017 «О передаче муниципального унитарного предприятия городского округа г. Рыбинск «Водоканал» в собственность Ярославской области» МУП ГО г.Рыбинск «Водоканал» было переименовано в государственное предприятие Ярославской области «Северный водоканал» (далее – ГП ЯО «Северный водоканал», организация ВКХ).

13.09.2017 соответствующая запись внесена в единый государственный реестр юридических лиц.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора МУП «Водоканал» обязуется через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения подавать холодную (питьевую) воду и осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать нормативы допустимых сбросов (в случаях, когда такие нормативы установлены в соответствии с законодательством РФ), требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения (далее – ЦСВ), а также оплачивать оказанные услуги по водоснабжению и водоотведению в объеме, в сроки, порядке и размере, установленные договором.

Срок действия договора 1 год с возможностью пролонгации.

Согласно пункту 9.1 Договора абонент ежегодно обязан получить разрешение ГП ЯО «Северный водоканал» на сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сбрасываемых через централизованные сети водоотведения на биологические очистные сооружения канализации (далее – Разрешение), в порядке установленном Постановлением №4647.

Согласно исполнительной схеме водопроводных и канализационных сетей ЗАО «Универмаг «Юбилейный» – графическом приложении к акту границ эксплуатационной ответственности – сброс сточных вод осуществляется в канализационные колодцы к-к 2, к-к 5 на сетях абонента и в к-к 5 организации ВКХ (по ул.Чкалова г.Рыбинск).

В программу контроля состава и свойств сточных вод, представленную ГП ЯО «Северный водоканал», ЗАО «Универмаг «Юбилейный» не включено. Место отбора проб сточных вод определено в приложении №4 к Договору №53 от 01.05.2015 (им является ПГ №288).

В соответствии с пунктом 9.5 Договора организация водопроводно-канализационного хозяйства выставляет абоненту плату за услуги по приему

сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод, сбрасываемых через централизованные сети водоотведения на биологические очистные сооружения.

До ноября 2017 года ГП ЯО «Северный водоканал» отбор проб сточных вод ЗАО «Универмаг «Юбилейный» не проводило, при этом выставляло плату за услугу по приему сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод, сбрасываемых через систему канализации на очистные сооружения канализации (поквартально со 2-го квартала 2015 по 2-й квартал 2017 включительно, далее – ежемесячно с августа 2017).

В актах отбора проб сточных вод, отводимых абонентом в централизованную систему водоотведения №20 от 24.11.2017, №292 от 04.12.2017 указано, что «отбор невозможен, стоков нет».

В материалы дела представлены направленные ГП ЯО «Северный водоканал» в адрес ЗАО «Универмаг «Юбилейный» акты выполненных работ за услуги по приему сверхнормативного сброса загрязняющих веществ, сбрасываемых через централизованную систему водоотведения на биологические очистные системы канализации, счета-фактуры и платежные документы:

за 2-й квартал 2015 на сумму 302,81 руб.(платежное поручение на сумму 302,81 руб.),

за 3-й квартал 2015 на сумму 278,08 руб. (платежное поручение на сумму 278,08 руб.),

за 4-й квартал 2015 на сумму 300,88 руб. (платежное поручение на сумму 300,88 руб.),

за 1-й квартал 2016 на сумму 279,26 руб.(платежное поручение на сумму 279,26 руб.),

за 2-й квартал 2016 на сумму 285,28 руб.(платежное поручение на сумму 285,28 руб.),

за 3-й квартал 2016 на сумму 291,60 руб. (платежное поручение на сумму 291,60 руб.),

за 4-й квартал 2016 на сумму 378,15 руб. (платежное поручение на сумму 378,15 руб.),

за 1-й квартал 2017 на сумму 197,19 руб.(платежное поручение на сумму 197,19 руб.),

за 2-й квартал 2017 на сумму 247,26 руб.(платежное поручение на сумму 247,26 руб.),

за август 2017 на сумму 952,61 руб. (платежное поручение на сумму 952,61 руб.),

за сентябрь 2017 на сумму 1087,23 руб. (платежное поручение на сумму 1087,23 руб.),

за октябрь 2017 на сумму 1418,57 руб. (платежное поручение на сумму 1418,57 руб.),

руб.),

за ноябрь 2017 на сумму 569,50 руб. (платежное поручение на сумму 569,50 руб.).

В материалы дела представлена переписка ЗАО «Универмаг «Юбилейный» с ГП ЯО «Северный водоканал» о несогласии Общества оплачивать услугу по приему сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения (письма от 02.08.2017, №4171 от 01.09.2017, от 11.09.2017, №4342 от 13.09.2017, №143 от 14.09.2017, №4621 от 27.09.2017, №149 от 04.10.2017 № 5042 от 17.10.2017, №167 от 31.10.2017, №5644 от 16.11.2017, №189 от 01.12.2017, №6439 от 18.12.2018).

Суть возражений ЗАО «Универмаг «Юбилейный» сводится к тому, что услуга по приему сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения не оказывалась, поэтому выставление счетов противоречит требованиям пунктов 118 и 123 (4) Постановления №644, нарушен порядок контроля качества свойств сточных вод, предусмотренный Постановлением №525 (не осуществлялся отбор проб сточных вод), а также не требуется получения разрешения на сброс сточных вод в соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Постановления №4647.

Из пояснений ЗАО «Универмаг «Юбилейный» (письма №117 от 01.08.2017,) следует, что общество не осуществляет какую-либо производственную деятельность, занимается торговлей хозяйственно-бытовыми товарами. Сточные воды не превышают допустимые значения нормативных показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ, негативно воздействующих на работу централизованной системы водоотведения, указанных в приложении №5 к Постановлению №644, поэтому плата взиматься не должна.

Позиция ГП ЯО «Северный водоканал» состоит в том, что плата за негативное воздействие на централизованные системы водоснабжения, взимаемая в соответствии с разделом VII Постановления №644, в адрес ЗАО «Универмаг «Юбилейный» не выставлялась. Начисления производились за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, сбрасываемых через систему канализации на очистные сооружения канализации, которая взимается в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением №480-п. Это два разных вида платы, которые регламентируются разными нормативными актами.

Из письменных пояснений ГП ЯО «Северный водоканал» (№6669 от 27.12.2017) следует, что в период с 2015 по первое полугодие 2017 расчет платы за услугу по приему загрязняющих веществ в составе сточных вод выполнялся в соответствии с пунктом 14 Постановления №172-п.

ГП ЯО «Северный водоканал» указало, что поскольку объем сточных вод, сбрасываемых в систему канализации ЗАО «Универмаг «Юбилейный», небольшой, производить отбор проб сточных вод не представляется возможным, поэтому в соответствии с пунктом 2 Постановления №4647 и пунктом 2.1 приложения к нему ГП ЯО «Северный водоканал» приказом №306 от 11.06.2014 по предприятию утвердило «Временные условия приема (ВУП) загрязняющих веществ, сбрасываемых абонентами со сточными водами через систему канализации городского округа г.Рыбинск».

До июня 2017 расчет платы за услугу по приему загрязняющих веществ в составе сточных вод производился ежеквартально в соответствии с пунктом 14 Постановления №172-п и пункта 9.5 Договора.

С 22.06.2017 в связи с отменой Постановления №172-п и принятием Постановления №480-п изменилась формула расчета и периодичность выставления платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод в ЦСВ Ярославской области. Новое постановление предусматривает ежемесячное выставление платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод в ЦСВ Ярославской области.

Поскольку у ЗАО «Универмаг «Юбилейный» объем сбрасываемых сточных вод в централизованную систему водоотведения составляет менее 30 куб.м в сутки суммарно по всем канализационным выпускам, то в соответствии с пунктом 5.2 Постановления №480-п плата абонента за услуги по приему в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих загрязняющие вещества в сверхнормативных концентрациях определялась по формуле:  $P_{снсзв} = K_k \times T \times Q$ .

Расчетная формула императивно установлена нормативно-правовым актом и не предусматривает учет нормативных и фактических концентраций загрязняющих веществ в составе сточных вод.

ГП ЯО «Северный водоканал» дополнительно пояснило (письмо №2057 от 04.04.2018), согласно действующему законодательству, одновременно действуют и подлежат применению два вида требований (нормативов) к составу и свойствам сточных вод абонентов, за которые предприятиями ВКХ взимаются два самостоятельных вида платы:

1. Плата за негативное воздействие на централизованные системы водоснабжения, взимаемая в соответствии с разделом VII Постановления №644.

2. Плата за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, которая взимается в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением №480-п.

Постановление №480-п разработано в соответствии с Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации, утвержденного Постановлением №167, и Постановлением №1310.

Таким образом, указанные требования (нормативы) к составу и свойствам сточных вод абонентов имеют различную правовую природу и целевую направленность: нормативы сброса по составу сточных вод направлены на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду (водные объекты), а требования к составу и свойствам сточных вод абонента, предусмотренные Постановлением №644 (приложением №5) – на предотвращение негативного воздействия на централизованную систему водоотведения.

По мнению ГП ЯО «Северный водоканал», при определении платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод в ЦСВ положения Постановления №525 не распространяются, пункт 2 Постановления №525 касается осуществления контроля состава и свойств сточных вод абонента на соответствие требованиям составу и свойствам сточных вод,

установленным в целях предотвращения негативного воздействия сточных вод на работу централизованной системы водоотведения. Данные требования установлены приложением №5 Постановления №644, за нарушением данных требований предусмотрено выставление платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения в соответствии с пунктом 123 Постановления №644, данная плата с ЗАО «Универмаг «Юбилейный» не взималась и не начислялась.

В ходе рассмотрения дела в качестве лица, содействующего рассмотрению дела, был привлечен департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – Департамент).

Департамент пояснил (письменная позиция изложена в письмах №05-09/93 от 28.04.2018, №05-09/112 от 04.05.2018), что в соответствии с Постановлением №1310 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

Во исполнение данного постановления были приняты постановления Правительства Ярославской области №172-п и №480-п, которыми регламентирован порядок взимания платы. С 22.06.2017 в связи с отменой Постановления №172-п и принятием Постановления №480-п изменилась формула расчета и периодичность выставления платы (с ежеквартального на ежемесячное) за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в составе сточных вод в ЦСВ Ярославской области.

Пунктом 5.2 Постановления №480-п предусмотрены случаи (в том числе, для абонентов, у которых объем сбрасываемых сточных вод в централизованную систему водоотведения составляет менее 30 куб.м в сутки суммарно по всем канализационным выпускам), при которых плата абонента за услуги по приему в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих загрязняющие вещества в сверхнормативных концентрациях определяется по упрощенной формуле:  $P_{снсзв} = K_k \times T \times Q$ , при этом учитываются коэффициент компенсации, равный 0,5, тариф на водоотведение, действующий для абонента, без учета налога на добавленную стоимость, руб./куб.м, и объем сточных вод, сброшенных абонентом за календарный месяц, куб.м. Расчетная формула не предусматривает учет нормативных и фактических концентраций загрязняющих веществ в составе сточных вод.

Данная формула расчета специально разработана для конкретных случаев, указанных в пункте 5.2 Постановления №480-п. При разработке порядка взимания платы расчет по указанной формуле предложен организациями ВКХ для абонентов, у которых технически не представляется возможным произвести отбор сточных вод, сбрасываемых в систему канализации. До принятия данного постановления проводились публичные консультации с предложением направлять мнения и замечания заинтересованных сторон, предложений не поступило. Постановление согласовано в установленном порядке, в том числе с департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской

области, прошло правовую экспертизу.

По мнению департамента, расчет платы по формуле, указанной в пункте 5.2 Постановления №480-п, не противоречит требованиям законодательства. Данная норма введена в постановление №480-п по аналогии с пунктом 123.4 Постановления №644, который также предусматривает расчет платы, исходя из объема сброшенных сточных вод.

В пункте 123.4 Постановления №644 приведена аналогичная формула расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения также в случае, если объем отводимых (принимаемых) сточных вод с объектов абонента составляет менее 30 куб. метров в сутки суммарно по всем канализационным выпускам, или в случае отсутствия технической возможности осуществить отбор проб сточных вод абонента.

Исследовав материалы дела, заслушав и оценив позиции сторон, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу об отсутствии в действиях ГП ЯО «Северный водоканал» нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в начислении и взимании платы с ЗАО «Универмаг «Юбилейный» за услугу по приему сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод, сбрасываемых через систему канализации на очистные сооружения канализации, в период 2015-2017 годов в отсутствие законных оснований (без отбора проб сточных вод), на основании следующего:

Порядок осуществления контроля состава и свойств сточных вод регламентирован Постановлением №525. Данный порядок, по мнению антимонопольного органа, распространяется для осуществления контроля состава и свойств сточных вод абонента в целях предотвращения негативного воздействия сточных вод на работу централизованной системы водоотведения и сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения.

В соответствии с Постановлениями №167 и № 1310 органами местного самоуправления разрабатываются и утверждаются в установленном порядке местные правила пользования системами канализации, устанавливаются нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, определяется порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов.

Таким образом, федеральным законодательством полномочия в указанной части делегированы органам местного самоуправления.

Для реализации полномочий приняты постановления Правительства Ярославской области №172-п, №480-п, и постановление Администрации городского округа г.Рыбинск №4647.

Данными нормативными документами и установлены правила пользования системами канализации, нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, определен порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих

веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов.

В частности, пунктом 5.2 Постановления №480-п предусмотрен расчет размера платы за услуги по приему в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих загрязняющие вещества в сверхнормативных концентрациях, для абонентов, у которых объем сбрасываемых сточных вод в централизованную систему водоотведения составляет менее 30 куб.м в сутки суммарно по всем канализационным выпускам), по формуле:  $P_{снсзв} = K_k \times T \times Q$ , не предусматривающей учет нормативных и фактических концентраций загрязняющих веществ в составе сточных вод.

Указанные нормативные акты не противоречат действующему законодательству, не отменены, поэтому обязательны для применения организациями водопроводно-канализационного хозяйства, в частности ГП ЯО «Северный водоканал».

Плата за негативное воздействие сточных вод на работу централизованной системы водоотведения (что регламентируется Постановлением №644) в адрес ЗАО «Северный водоканал» организацией ВКХ не начислялась и не взималась, поэтому в части этой платы и порядка ее начисления доводы заявителя отклоняются.

На основании изложенного, действия ГП ЯО «Северный водоканал» по начислению и взиманию с ЗАО «Универмаг «Юбилейный» платы за услугу по приему сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод, сбрасываемых через систему канализации на очистные сооружения канализации, в период 2015-2017 годов без отбора проб сточных вод, не противоречат действующему законодательству, не повлекли ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов ЗАО «Универмаг «Юбилейный» в сфере предпринимательской деятельности, в связи с чем в действиях ГП ЯО «Северный водоканал» отсутствует состав нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГП ЯО «Северный водоканал» подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьи 41, статьей 41.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **р е ш и л а:**

прекратить производство по делу № 07-03/01-18 в отношении Государственного предприятия Ярославской области «Северный водоканал» в связи с отсутствием нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в установленном порядке в Арбитражный суд Ярославской области в течение 3 месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Гудкевич Е.В.

Члены Комиссии:

Антонова М.В.

Озерова Н.А.