

Решение
по делу №06/897-15-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)

29.10.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 29.10.2015

Решение изготовлено в полном объеме 03.11.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

членов Комиссии:

заместителя руководителя Крымского УФАС России Д. Н. Артемьева,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России А. С. Ребрикова, –

при участии представителя интересов управления Судебного департамента в Республике Крым (далее – Заявитель, Заказчик) Кузнецовой Е. В. (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «САММИТ-КРЫМ» (далее — ООО «САММИТ-КРЫМ», Ответчик) на заседание Комиссии не явились,

рассмотрев обращение управления Судебного департамента в Республике Крым от 14.10.2015 №УСД-06/3691 (вх. №2020ов от 16.10.2015) о включении информации об ООО «САММИТ-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения запроса котировок «Поставка специальной литературы» (номер извещения 0175100003015000110) (далее — Запрос котировок), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о признании ООО «САММИТ-КРЫМ» – победителя Запроса котировок уклонившимся от заключения государственного контракта и внесении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы обращения.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 27.08.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Запрос котировок;

- начальная (максимальная) цена контракта — 498 400,07 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 08.09.2015 09:00;

- на участие в Запросе котировок подано три заявки;

- место подачи котировочных заявок — Российская Федерация, 295051, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Павленко, 48 - каб. 013;

- дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — 08.09.2015 09:00;

- место проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — Российская Федерация, 295051, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Павленко, 48 - каб. 013;

- к участию в Запросе котировок допущено все три заявки, в том числе и заявку ООО «САММИТ-КРЫМ»;

- наилучшее предложение цены контракта — 357 060,99 российских рублей.

Заказчиком по итогам заседания единой комиссии принят протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.09.2015 №ПЗ для закупки №0175100003015000110 (далее — Протокол оценки), согласно которому:

«...»

5. Результаты рассмотрения и оценки заявок

5.1 Комиссия рассмотрела заявки участников на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а также требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и приняла следующие решения:

№ заявки в журнале	Дата и время подачи	Информация об участнике	Предлагаемая цена	Результаты рассмотрения
--------------------	---------------------	-------------------------	-------------------	-------------------------

регистрации	заявки		заявок
83	04.09.2015 11:12	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОЛЛЕКТОР БИБЛИОТЕК "БИБКОМ" ИНН: 7731168058 КПП: 773101001 Почтовый адрес: 121357, г МОСКВА, пр ЗАГОРСКОГО, 10	477114.00 Соответствует требованиям
84	07.09.2015 09:58	Индивидуальный предприниматель Конев Игорь Ульянович ИНН: 910600044321 Почтовый адрес: г.Симферополь, ул.Гагарина,17 оф.1	498045.40 Соответствует требованиям
85	07.09.2015 14:32	ОБЩЕСТВО ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "САММИТ-КРЫМ" ИНН: 9102069544 КПП: 910201001 Почтовый адрес: 295034, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, пр-кт ПОБЕДЫ, 82	357060.99 Соответствует требованиям

5.2 Результаты оценки заявок

Победителем запроса котировок признан участник с номером заявки №85:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "САММИТ-КРЫМ",
ИНН: 9102069544,
КПП: 910201001,
Почтовый адрес: 295034, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, пр-кт ПОБЕДЫ, 82,
предложение о цене контракта 357060.99 (триста пятьдесят семь тысяч шестьдесят
рублей девяносто девять копеек) Российский рубль

Участник запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит
лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем
запроса котировок условий, с номером заявки №83:
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОЛЛЕКТОР БИБЛИОТЕК
"БИБКОМ",
ИНН: 7731168058,
КПП: 773101001,
Почтовый адрес: 121357, г МОСКВА, пр ЗАГОРСКОГО, 10,
предложение о цене контракта 477114.00 (четырееста семьдесят семь тысяч сто
четыренадцать рублей ноль копеек) Российский рубль» (цитата Протокола оценки).

Протокол оценки размещен Заказчиком на официальном сайте 18.09.2015.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Протокол оценки размещен Заказчиком в единой информационной системе 18.09.2015.

В силу части 8 статьи 78 Закона о контрактной системе один из двух экземпляров протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Заказчик 21.09.2015 направил на подпись ООО «САММИТ-КРЫМ» проект государственного контракта.

В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

При этом, частью 13 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Согласно извещению о проведении Запроса предложений:

«...»

Срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта, должен подписать контракт	Не позднее 8 дней с момента публикации протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок
---	--

...» (цитата извещения о проведении закупки).

Таким образом, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта, должен подписать контракт, установленный Заказчиком в извещении о проведении Запроса предложений, соответствует требованиям части 13 статьи 78 Закона о контрактной системе.

По истечению срока, указанного в извещении о проведении Запроса котировок, ООО «САММИТ-КРЫМ» не предоставил Заказчику подписанный контракт.

Таким образом, Ответчиком нарушен срок для подписания контракта, предусмотренный частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе и извещением о проведении Запроса котировок, а именно: «Не позднее 8 дней с момента публикации протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок».

В силу части 12 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным.

Учитывая изложенное, 08.10.2015 Заказчиком заключен государственный контракт №УСД-368 на поставку специальной литературы для нужд управления Судебного департамента в Республике Крым с ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», участником Запроса котировок, предложению которого присвоен второй номер после победителя.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Четырнадцатого октября 2015 года управление Судебного департамента в Республике Крым обратилось в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «САММИТ-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Запроса котировок.

Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом запроса котировок, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «САММИТ-КРЫМ», победившее в Запросе котировок, в течение восьми дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта не предоставило Заказчику контракт, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Ответчика, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком государственного контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 78, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Заявителем, в отношении общества с ограниченной ответственностью «САММИТ-КРЫМ» (ИНН 9102069544, КПП 910201001; место нахождения: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Победы, д. 82) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком государственного контракта на поставку специальной литературы для нужд управления Судебного департамента в Республике Крым сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «САММИТ-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.