

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Ника»

Дело № 210-К-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 13 августа 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 августа 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 11.04.2014 №109, 13.08.2015 №174 в составе:

<...>

в присутствии:

заявителя - ООО «Ника» – <...>

уполномоченного органа – Городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики – <...>

в отсутствие заказчика – муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №22 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей» города Чебоксары Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Ника» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение общестроительных работ (изв. № 0115300020015000921) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.08.2015 обратилось ООО «Ника» с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Городского комитета по

управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение общестроительных работ (изв. № 0115300020015000921).

В жалобе ООО «Ника» указывает, что им подана заявка на участие в электронном аукционе. Согласно протоколу проведения электронного аукциона победителем признано - ООО «Ника». По итогам рассмотрения вторых частей заявок, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку участника № 7 (ООО «Ника»), в связи с тем, что в составе заявки участника № 7 отсутствовала Лицензия на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Данное решение аукционной комиссии участник № 7 (ООО «Ника») не согласен, считает его незаконным.

На основании изложенного, Заявитель просит устранить нарушения законодательства о контрактной системе, допущенные аукционной комиссией.

Представитель Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признал.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

09.07.2015 Городским комитетом по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300020015000921 о проведении аукциона в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение общестроительных работ, с начальной (максимальной) ценой контракта 539 769,11 руб.

Заказчиком объявленной закупки выступило муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №22 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей" города Чебоксары Чувашской Республики.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная

комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с [частью 18 статьи 68](#) настоящего Федерального закона.

По правилам части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.07.2015, заявка участника №7 (ООО «Ника») признана несоответствующей.

Основанием для отказа участнику №7 (ООО «Ника») послужило отсутствие в составе заявки Лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций» (приложена лицензия третьего лица без договора субподряда).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - [6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и

информации, не допускается.

Пункт 21 Раздела X Информационной карты аукционной документации содержит требование о представлении во второй части заявки копий документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованию, предъявляемому законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, являющихся предметом аукциона, в частности, наличие у подрядчика или субподрядчика лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Комиссией установлено, что во исполнение условий аукционной документации, ООО «Ника» в своей заявке представило Лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений выданную ООО «КлиматВентСервис», т.е. лицу, которое предполагается привлечь в качестве субподрядчика в случае победы в аукционе в отсутствие договора субподряда.

Аукционная документация, наряду с требованием лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений у подрядчика содержит также требование по наличию данной лицензии и у субподрядчика.

Перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должен содержаться в аукционной документации. В отсутствие в документации соответствующих требований к участнику закупки отклонение заявки участника, не имеющего договора субподряда является неправомерным.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС приходит к выводу о необоснованном отклонении аукционной комиссией заявки участника №7 (ООО «Ника»).

Вместе с тем на заседании Комиссии Чувашского УФАС, представитель уполномоченного органа - Городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики заявил о том, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.07.2015, аукцион изв. № 0115300020015000921 признан несостоявшимся, в этот же день - 28.07.2015 объявлен повторный аукцион изв. № 0115300020015001041 на выполнение

общестроительных работ.

Комиссией установлено, что данные закупки являются аналогичными, источник финансирования совпадает, следовательно, нарушения признанные Комиссией Чувашского УФАС по аукциону изв. № 0115300020015000921 также относятся и к аукционной документации № 0115300020015001041.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений и совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Ника» обоснованной.

Для устранения допущенных нарушений Закона о контрактной системе, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд считает необходимым выдать уполномоченному органу – Городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики предписание об устранении нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ника» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа - Городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение общестроительных работ (№ изв. 0115300020015000921).
3. Выдать Заказчику – Городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Выдать Заказчику – Городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики предписание об аннулировании аукциона № 0115300020015001041.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх.: 06-04/7485

От 18.08.2015

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело №210-К-2015

18 августа 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 11.04.2014 №109, 13.08.2015 №174 в составе:

<...>

на основании решения от 13 августа 2015 года о признании в действиях уполномоченного органа - Городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение общестроительных работ (изв. № 0115300020015000921) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу – Городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики в срок **до 02.09.2015** устранить нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенного при проведении электронного аукциона на выполнение общестроительных работ (изв. №0115300020015000921) путем совершения следующих действий:

1.1. Отмены [протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе](#);

1.2. Продолжения процедуры проведения электронного аукциона в соответствии с положениями статьи 69 Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки ООО «Индексное агентство -РТС» <http://www.rts-tender.ru> обеспечить уполномоченному органу – Городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Информацию об исполнении предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 03.09.2015.**

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»