

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – ведущего специалиста - эксперта отдела КРЗ Кировского УФАС России,

Коваленко С.М. – специалиста отдела КРЗ Кировского УФАС России,

В присутствии:

<...> – представителя МБДОУ детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением физического и художественно-эстетического направления развития воспитанников «Ручеек» пгт Уни Кировской области, по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Экспресс плюс» на положения аукционной документации при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по проектированию и реконструкции детского сада «Ручеек» в пгт. Уни, включая оснащение здания технологическим в т.ч., не монтируемым оборудованием и мебелью (код аукциона 0340300141413000002),

УСТАНОВИЛА:

22.10.2013 года в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Экспресс плюс» на положения аукционной документации при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по проектированию и реконструкции детского сада «Ручеек» в пгт. Уни, включая оснащение здания технологическим в т.ч., не монтируемым оборудованием и мебелью.

Заявитель сообщает, что ООО «Экспресс плюс» было принято решение о подаче заявки на участие в аукционе, однако при изучении документации об аукционе было обнаружено, что Заказчиком включены в состав одного лота товары технологически и функционально не связанные между собой (проектирование, реконструкция детского сада, технологическое оборудование, мебель). По мнению Заявителя, данное обстоятельство послужило препятствием для подачи заявки на участие в аукционе.

Просит обязать Заказчика устранить нарушения действующего законодательства путем внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

Кировским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о рассмотрении жалобы, Заказчику выставлено требование о приостановлении заключения контракта. Для рассмотрения жалобы истребованы документы по размещению заказа, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначено на 28.10.2013 г. Заявитель, извещенный о дате, времени и месте рассмотрения материалов дела, явку представителя не обеспечил, не направил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов одновременно с рассмотрением жалобы проводится внеплановая проверка размещения заказа.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что работы, являющиеся комплексным предметом торгов, связаны технологически и функционально. В соответствии с п.1.2 Положения об организации строительства объектов «под ключ» утвержденного постановлением Госстроя СССР от 10.11.89 № 147 включение их в один лот не противоречит законодательству о размещении заказов и не ограничивает конкуренцию, так как строительство осуществляется «под ключ».

Вместе с тем, применение данной нормы должно осуществляться с учетом действующего законодательства РФ о размещении заказов и антимонопольного законодательства, в соответствии с которым в состав одного предмета торгов может включаться выполнение строительных работ, а также оборудование, поставка и установка которого технологически и функционально связаны со строительными работами.

Таким образом, при размещении соответствующих заказов Заказчик вправе предусмотреть в документации об аукционе необходимость поставки и монтажа оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства. При этом в качестве неразрывно связанного с объектом строительства оборудования следует рассматривать оборудование, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.

На основании вышеизложенного, считает, что Заказчиком правомерно объединены в один лот работы и товары, технологически и функционально связанные между собой.

На заседании комиссии представитель Заказчика подтвердил доводы, изложенные письменно. Сообщил, что предмет аукциона предусматривает реконструкцию самого садика и строительство пристроя к основному зданию.

В ходе рассмотрения жалобы, заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев имеющиеся документы, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

07.10.2013 года Заказчиком были размещены на официальном сайте закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по проектированию и реконструкции детского сада «Ручеек» в пгт. Уни, включая оснащение здания технологическим в т.ч., не монтируемым оборудованием. Начальная (максимальная) цена контракта 15 000 000,00 рублей. Дата и время окончания срока подачи заявок 28.10.2013 г. 16

час. 00 мин.

Частью III технического задания документации об аукционе предусмотрен состав работ: разработка проектной и рабочей документации, реконструкция объекта, включая оснащение здания технологическим в т.ч. не монтируемым оборудованием и мебелью.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В таблице 2 технического задания документации об аукционе предусмотрен перечень поставляемых товаров (технологическое не монтируемое оборудование) с качественными характеристиками: шкафы, стулья, столы, кровати детские, шкаф-тумба для пособий и игрушек, комплекты стенок для игрушек, комплекты мебельных игровых модулей, порошок огнетушитель.

В соответствии с пунктом 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ под реконструкцией объектов капитального строительства понимается изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Согласно п. 2 ст. 763 Гражданского кодекса РФ по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (далее - государственный или муниципальный контракт) подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Таким образом, объединение в один лот работ по проектированию и реконструкции здания связаны между собой по значимым критериям (технологически и функционально), и размещение таких работ в одном предмете не противоречит законодательству о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10 ноября 1989 года № 147, строительство объектов «под ключ» осуществляется как единый

непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование – выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Между тем, предъявленные в документации требования к мебели (шкафы, стулья, столы, кровати детские, шкаф-тумба для пособий и игрушек, комплекты стенок для игрушек, комплекты мебельных игровых модулей и др.) не являются требованиями к товарам, применяемым при выполнении работ, составляющих предмет договора, поскольку, как обоснованно отмечено в жалобе Заявителя, указанные товары технологически и функционально не связаны с предметом данного аукциона.

Поскольку не имеется правовых оснований для отнесения мебели, детского игрового оборудования к технологическому и инженерному оборудованию, Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о том, что предъявленное в аукционной документации требование к обеспечению объекта реконструкции вышеперечисленными предметами существенно ограничивает доступ к участию в аукционе хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке по производству и поставке мебели и иного инвентаря, но не имеющих свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требование о наличии которого установлено в п. 22 информационной карты документации об аукционе.

Таким образом, включение Заказчиком в состав одного предмета торгов работ по реконструкции здания и товара, поставка и установка которого технологически и функционально не связана с работами по реконструкции здания и может осуществляться отдельно, влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа и является нарушением части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Экспресс плюс» на положения аукционной документации при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора бюджетного учреждения на выполнение работ по проектированию и реконструкции детского сада «Ручеек» в пгт. Уни, включая оснащение здания технологическим в т.ч., не монтируемым оборудованием и мебелью.

2. Заказчику – МБДОУ Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением физического и художественно-эстетического направления развития воспитанников «Ручеек» пгт Уни Кировской области выдать предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по проектированию и реконструкции детского сада «Ручеек» в пгт. Уни, включая

оснащение здания технологическим в т.ч., не монтируемым оборудованием и мебелью (код аукциона 0340300141413000002).

«28» октября 2013 г.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 213/03-13-з

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – ведущего специалиста - эксперта отдела КРЗ Кировского УФАС,

Коваленко С.М. – специалиста отдела КРЗ Кировского УФАС,

на основании решения от 28.10.2013 года № 213/03-13-з о нарушении части ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – МБДОУ детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением физического и художественно-эстетического направления развития воспитанников «Ручеек» пгт Уни Кировской области (612540, Кировская область, пгт. Уни, ул. 40 лет Победы, д. 2) в срок до 08.11.2013 г. аннулировать открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по проектированию и реконструкции детского сада «Ручеек» в пгт. Уни, включая оснащение здания технологическим в т.ч., не монтируемым оборудованием и мебелью (номер извещения 0340300141413000002).

2. Заказчику в срок до 15.11.2013 г. представить в Кировское УФАС России информацию об исполнении предписания.

Председатель комиссии

А.В. Молчанов

Члены комиссии

Т. Н. Фокина

С.М. Коваленко