

Исх. №АЯ-04/15809 от 28.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев жалобу заявителя (вх. №15063/ж от 06.12.2022 г.) на действия организатора торгов, оператора электронной площадки при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Елабужский» в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и ПГП №22000075480000000017, в присутствии (после перерывов):

- представителя организатора торгов – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 09.12.2022 г. №15281/08),

- представителя заявителя - <...> – (должностное лицо) (лично)

- третьих лиц – <...> – (должностное лицо) (доверенность от ООО «Нерудные технологии, от 19.12.2022 г.), <...> – (должностное лицо) (доверенность от АО «ИТИФ» от 21.12.2022 г.), <...> – (должностное лицо) (оператор площадки по доверенности);

УСТАНОВИЛА:

Извещения о проведении торгов №22000075480000000017 опубликованы на сайте <http://sale.zakazrf.ru> 14.10.2022 г.

Способ реализации имущества: аукцион в электронной форме на право пользования участком недр «Елабужский» в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и ПГП.

Перечень лотов:

Номер лота	Наименование лота	Состояние лота	Начальная цена
1	право пользования участком недр «Елабужский» в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и ПГП	Закрыт	4 446 390

Торги проводятся в соответствии со статьёй 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила).

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, а также представленные сторонами документы и материалы, Комиссия установила следующее.

В соответствии со статьёй 13.1 Закона «О недрах» Принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются: органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Согласно пункту 1 Правил Настоящие Правила устанавливают порядок проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме (далее - аукцион).

В соответствии с пунктом 31 Правил Объявление о проведении аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте одновременно с размещением на сайте электронной площадки не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона. Объявление о проведении аукциона должно содержать полные тексты решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона, регламента работы аукционной комиссии и требований к аукционной документации, а также указание на предусмотренные частями четвертой и пятой статьи 13.1 Закона Российской Федерации "О недрах" сведения об особенностях порядка проведения аукциона, ограничениях допуска к участию в аукционе и (или) специальных требованиях к его участникам.

Согласно пункту 65 Правил К участию в аукционе допускаются заявители, признанные аукционной комиссией участниками аукциона.

Исходя из пункта 67 Правил Аукцион проводится в день и время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, путем последовательного повышения участниками аукциона минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами на величину "шага аукциона", установленную порядком и условиями проведения аукциона.

Согласно пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат

размер "шага аукциона", составляющий 10 процентов величины минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами.

В соответствии с пунктом 71 Правил После прохождения 100-го, 300-го и 500-го "шагов аукциона" величина "шага аукциона" устанавливается в размере 10 процентов достигнутого размера разового платежа за пользование недрами соответственно на 100-м, 300-м и 500-м "шаге аукциона".

Согласно пункту 73 Правил При проведении аукциона программно-аппаратными средствами оператора электронной площадки обеспечиваются:

а) исключение возможности подачи участником аукциона предложения о размере разового платежа за пользование недрами, не соответствующего увеличению его текущего размера на величину "шага аукциона";

б) уведомление участника аукциона в случае, если предложение этого участника о размере разового платежа за пользование недрами не может быть принято в связи с подачей аналогичного предложения ранее другим участником аукциона.

Согласно информации предоставленной оператором <http://sale.zakazrf.ru> на участие в торгах было подано 4 заявки, заявка одного участника была не допущена до участия в торгах. Три участника участие в торгах принимали, ценовые предложения подавали.

Исходя из доводов жалобы заявителя, при участии в указанных торгах, был осуществлен сговор участников торгов, что выразилось в следующем. Аукцион был начат в 10:00 05.12.2022 года. Участником №1 в 10:00:26 подано ценовое предложение в размере 4 891 029,00, в 10:02:00 Участник №4 (Абубакирова В.Т.) подано ценовое предложение в размере 5 335 668,00 рублей (один шаг). Участник №1 в 10:02:44 подал ценовое предложение в 5 780 307,00 рублей (один шаг). В 10:02:56 участник №3 была подана цена в 222 319 500 (490 шаг).

Представитель организатора торгов пояснил, что ввиду сложившейся ситуации, а именно предположительности аффилированности участников №1 и №3 результат торгов подведен не был. Нарушения проведения процедуры торгов со стороны организатора торгов отсутствуют.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив доводы жалобы заявителя, пояснения заказчика, представителей третьих лиц установила следующее:

Так в ответ на направленный в адрес оператора <http://sale.zakazrf.ru/> запрос информации было установлено, что на участие в торгах были поданы заявки и ценовые предложения от следующих участников.

Номер заявки	Наименование участника	Дата и время подачи ценового предложения	Предложенная цена
3	ООО Нерудные	05.12.2022 в 10:02:56	222 319 500,00

	технологии		
1	АО «Инновационные технологии и финансы»	05.12.2022 в 10:02:44	5 780 307,00
4	Абубакирова В.Т.	05.12.2022 в 10:02:00	5 335 668,00
1	АО «Инновационные технологии и финансы»	05.12.2022 в 10:00:26	4 891 029,00

Кроме того, оператором была предоставлена информация относительно IP-адрес с которого подавались ценовые предложения на участия в настоящих торгах:

Наименование участника	IP-адрес подачи ценового предложения
АО Интеф	178.205.102.0
ООО «Нерудные технологии»	178.205.102.0
Абубакирова В.Т.	94.180.243.180

В ходе заседания Комиссии представителями АО «Инновационные технологии и финансы» и ООО «Нерудные технологии» были даны пояснения относительно тождественности IP-адресов подачи ценовых предложений.

Так, согласно представленным пояснениям указанными организациями были заключены договора с одной организацией ООО «Виктория» для участия в вышеуказанных торгах. Участие в указанных торгах осуществлялось различными сотрудниками Общества, находящимися в едином здании.

Изучив указанные пояснения сторон третьих лиц, представленные материалы и документы, положения извещения о проведении торгов, Комиссия приходит к следующему выводу.

Так, исходя из положений Извещения о проведении торгов, начальная цена лота составила - 4 446 390,00 рублей. Размер шага - 444 639,00 рублей.

Вместе с тем, из текста Правил следует, что в ходе проведения торгов, участник торгов, увеличивает предыдущее ценовое предложение (в том числе и свое ценовое предложение) на размер шага, а именно на 444 639,00 рублей. Предложение ценового предложения, увеличенного не в пределах указанной суммы, исходя из норм Правил недопустимо.

Кроме того, исходя из текста Правил следует, что после прохождения сотого шага увеличения цены, следующее предложение участника торгов должно составлять в размере 10 процентов достигнутого размера на указанном шаге (пункт 71 Правил).

Вместе с тем, при проведении вышеуказанных торгов, положения Пункта 71 Правил соблюдено не было. Участником торгов ООО «Нерудные технологии» было предложено ценовое предложение кратное «шагу аукциона» в 490 раз, следовательно, увеличение цены произошло от начальной цены лота, без соответствующего изменения цены «шага» после сотого шага аукциона, что не соответствует нормам действующего законодательства.

Учитывая изложенное Комиссия приходит к выводу о признании жалобы заявителя частично обоснованной в части доводов относительно порядка проведения торгов и выдает предписание на осуществление проведения вышеуказанных торгов повторно в

случае наличия необходимости.

Вместе с тем, довод заявителя, относительно наличия сговора участников при проведении указанных торгов признан необоснованным, ввиду того, что в следствии выдачи антимонопольным органом предписания и внесения изменения оператором <http://sale.zakazrf.ru/> в порядок проведения торгов в части подачи участниками ценовых предложений, цель такого заключения достигнута не была. Лицензия на право пользования недрами с целевым назначением геологическое изучение, разведка и добыча песка и ПГП на участке недр «Елабужский» в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан.

Учитывая, что в действиях организатора торгов нарушения действующего законодательства отсутствуют, материалы настоящего дела должностному лицу Управления, для возбуждения административного производства не передавать.

Вместе с тем, Управлением принято решение о передачи материалов настоящего дела для возбуждения административного производства в отношении оператора площадки <http://sale.zakazrf.ru/>.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (вх. №15063/ж от 06.12.2022 г.) на действия организатора торгов, оператора электронной площадки при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Елабужский» в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и ПГП №22000075480000000017, частично обоснованной.

2) Выдать организатору торгов, оператору <http://sale.zakazrf.ru/> предписание об устранении выявленных нарушений.

3) Передать материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении должностных лиц оператора площадки <http://sale.zakazrf.ru/>, допустивших нарушение норм законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)