

Муниципальному заказчику –
Администрации Солецкого
муниципального округа

пл. Победы, д. 3,
г. Сольцы, Новгородская обл.,
175040

Единственному участнику закупки –
ООО «ЦЕНТР-ОКС»

ул. ДОС, 86,
г. Сольцы-2, Солецкий р-н,
Новгородская обл., 175042

Для сведения:

Оператору электронной площадки –
АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

Исх.№3600/03 от 29.06.2021

РЕШЕНИЕ № РНП-53-34

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
от заключения муниципального контракта и осуществления внеплановой
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

Резолютивная часть оглашена 24.06.2021

В полном объеме изготовлено 29.06.2021

Новгород Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...

в присутствии представителей муниципального заказчика – Администрации Солецкого муниципального округа (175040, Новгородская обл., г. Сольцы, пл. Победы, д. 3; далее – Администрация) – ..., ...;

единственный участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ОБСЛУЖИВАНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ СИСТЕМ» (ИНН: 5315005080; 175042, Новгородская обл., Солецкий р-н, г. Сольцы-2, ул. ДОС, 86; далее – ООО «ЦЕНТР-ОКС») надлежащим образом уведомлен о месте, дате и времени рассмотрения сведений, на рассмотрение представителей не направил, каких-либо ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Администрации об уклонении единственного участника закупки – ООО «ЦЕНТР-ОКС» от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по созданию и обустройству зоны отдыха д. Горки ул. Ю.Смирнова Солецкого муниципального округа Новгородской области, извещение № 0150600000621000042 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) 26.05.2021,

УСТАНОВИЛА:

17.06.2021 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации поступили сведения об уклонении единственного участника закупки – ООО «ЦЕНТР-ОКС» от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по созданию и обустройству зоны отдыха д. Горки ул. Ю.Смирнова Солецкого муниципального округа Новгородской области, извещение № 0150600000621000042 о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.05.2021 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципальным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном подрядчике установлено следующее.

26.05.2021 муниципальным заказчиком – Администрацией на официальном сайте было размещено извещение № 0150600000621000042 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по созданию и обустройству зоны отдыха д. Горки ул. Ю.Смирнова Солецкого муниципального округа Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 213 900, 00 рублей).

Согласно протоколу от 04.06.2021 на участие в настоящем электронном аукционе поступила заявка единственного участника закупки – ООО «ЦЕНТР-ОКС».

Аукционной комиссией муниципального заказчика по результатам рассмотрения заявка ООО «ЦЕНТР-ОКС» была признана соответствующей положениям документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация).

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 12 статьи 82.1, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо

предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

09.06.2021 муниципальным заказчиком – Администрацией в единой информационной системе и на электронной площадке (оператор – Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка») с использованием единой информационной системы был размещен проект муниципального контракта с ценой контракта в размере НМЦК (213 900, 00 рублей) для его подписания единственным участником закупки – ООО «ЦЕНТР-ОКС» с регламентированным сроком для подписания до окончания суток 15.06.2021.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

15.06.2021 на указанный муниципальным заказчиком в Документации счет от единственного участника закупки – ООО «ЦЕНТР-ОКС» в качестве обеспечения исполнения контракта в соответствии с пунктом 14.1 Документации (устанавливающим требование о размере такого обеспечения в размере 5 % от цены, по которой заключается контракт) поступили денежные средства в

размере 10 695, 00 рублей (платежное поручение № 273 от 15.06.2021).

Однако в предусмотренной частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе срок единственным участником закупки – ООО «ЦЕНТР-ОКС» сам проект муниципального контракта подписан не был.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Необходимо отметить, что в предусмотренной частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе срок от единственного участника закупки – ООО «ЦЕНТР-ОКС» какие-либо протоколы разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в адрес муниципального заказчика также не поступали.

Таким образом, единственный участник закупки – ООО «ЦЕНТР-ОКС», не подписав проект муниципального контракта в установленные сроки, уклонился от его заключения.

17.06.2021 муниципальным заказчиком был составлен и опубликован на официальном сайте соответствующий протокол о признании ООО «ЦЕНТР-ОКС» уклонившимся от заключения муниципального контракта.

Присутствовавшие на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представители муниципального заказчика подтвердили вышеуказанную хронологию событий в полном объеме, а также дополнительно сообщили, что ранее между Администрацией и ООО «ЦЕНТР-ОКС» уже заключались муниципальные контракты, сроки выполнения работ по ним подрядчиком соблюдались.

По мнению муниципального заказчика, неподписание проекта муниципального

контракта в установленные сроки было допущено единственным участником закупки в следствие технической ошибки, в связи с чем Сведения в реестр недобросовестных поставщиков Администрация просит не включать.

В материалах Сведений имеются письменные объяснения ООО «ЦЕНТР-ОКС» относительно уклонения от заключения муниципального контракта (вх. № 5638 от 23.06.2021 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

09.06.2021 проект муниципального контракта не был подписан ответственным должностным лицом подрядчика в связи с увеличением объема работ в летний период.

В дальнейшем, при попытке подписания проекта муниципального контракта 15.06.2021 было установлено, что срок действия сертификата электронной подписи подрядчика истек 13.06.2021.

При этом, соответствующее обеспечение исполнения контракта в размере 10 695, 00 рублей подрядчиком на счет муниципального заказчика было перечислено до окончания регламентированного срока для подписания проекта контракта (15.06.2021)

Учитывая изложенное, единственный участник закупки просит Сведения в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев Сведения, заслушав пояснения представителей Администрации, а также изучив представленные муниципальным заказчиком и единственным участником закупки документы и информацию, Комиссия приходит к следующим выводам.

Материалами Сведений подтверждается уклонение ООО «ЦЕНТР-ОКС» от заключения муниципального контракта по итогам осуществления рассматриваемой закупки.

В качестве регламентированного срока для подписания проекта муниципального контракта со стороны единственного участника закупки был установлен период с 09.06.2021 (с даты направления Администрацией проекта муниципального контракта на подписание) по 15.06.2021 включительно.

Однако в указанный срок единственным участником закупки проект муниципального контракта подписан не был в связи с увеличением объема работ в летний период, а также по причине окончания срока действия сертификата электронной подписи подрядчика.

Вместе с тем, при оценке действий ООО «ЦЕНТР-ОКС» по неподписанию проекта муниципального контракта в установленный срок, Комиссия учитывает, что единственный участник закупки не пытался совершить недобросовестные действия по уклонению от подписания проекта муниципального контракта, в частности, в регламентированный срок для подписания проекта муниципального контракта ООО «ЦЕНТР-ОКС» на указанный в Документации счет муниципального заказчика было перечислено обеспечение исполнения контракта в размере, соответствующем требованиям Документации (10 695, 00 рублей) (платежное

поручение № 273 от 15.06.2021).

Таким образом, единственный участник закупки не терял интерес к заключению муниципального контракта, планировал его заключение по итогам осуществления рассматриваемой закупки и не намеривался уклоняться от его заключения.

Соответственно, действия ООО «ЦЕНТР-ОКС» как единственного участника закупки не носят характер недобросовестного поведения, поскольку единственный участник закупки не желал уклоняться от заключения муниципального контракта и умышленно не бездействовал с целью уклонения.

Доказательствами обратного Комиссия не располагает.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая все вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном подрядчике, представленных Администрацией в отношении ООО «ЦЕНТР-ОКС», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки каких-либо нарушений Закона о контрактной системе в действиях муниципального заказчика и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Солецкого муниципального округа (175040, Новгородская обл., г. Сольцы, пл. Победы, д. 3) об уклонении единственного участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ОБСЛУЖИВАНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ СИСТЕМ» (ИНН: 5315005080; 175042, Новгородская обл., Солецкий р-н, г. Сольцы-2, ул. ДОС, 86) от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по созданию и обустройству зоны отдыха д. Горки ул. Ю.Смирнова Солецкого муниципального округа Новгородской области, извещение № 0150600000621000042 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 26.05.2021, в

реестр недобросовестных поставщиков не включать.

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.