

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 202-03-2648-РЗ/11

10 июня 2011 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

с участием:

представителя Учреждения Российской академии наук Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова РАН (далее – Заказчик):

представителя ООО «МПП «Инсист» (далее – Заявитель):

рассмотрев материалы дела № 202-03-2648-РЗ/11, возбужденного по жалобе Заявителя (вх. № 2648 от 03.06.2011) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку оборудования для систем надежного электроснабжения здания 116 реакторного комплекса ПИК ПИЯФ РАН,

установила:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 2648 от 03.06.2011) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку оборудования для систем надежного электроснабжения здания 116 реакторного комплекса ПИК ПИЯФ РАН.

В порядке ч. 4 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Заказчику выставлено требование о приостановлении размещения заказа (уведомление от 07.06.2011 исх. № 03/1432).

Заказчик объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме, разместив 24.05.2011 извещение № 0345100003311000043 и документацию на

официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Открытый аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» для размещения заказов для государственных и муниципальных нужд <http://etp.roseltorg.ru> .

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 684 500,00 (Два миллиона шестьсот восемьдесят тысяч пятьсот) рублей.

Источник финансирования – федеральный бюджет.

По мнению Заявителя, изложенному в жалобе, документация об аукционе в электронной форме (далее – аукционная документация) не соответствует требованиям Закона о размещении заказов, а именно: в п. 1.6.1 аукционной документации установлено требование к участнику размещения заказа о необходимости иметь на счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах, денежных средств в отношении которых не осуществлено блокирование операции по счету в соответствии с ч.11 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, предусмотренный документацией об открытом аукционе. Заявитель считает, что данное условие аукционной документации противоречит п. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов. Также по мнению Заявителя, документ 084091-ЭМ.ОЛ изм.1.2 (приложение к аукционной документации, представленной на официальном сайте) представлен с неизвестным расширением и не открывается на компьютере. Кроме того, в жалобе Заявитель указывает, что требование Заказчика поставить вольтметры, выключатели конкретных марок или стопоров темно-бежевого цвета влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился, по существу жалобы на заседании Комиссии Ленинградского УФАС России сообщил, что аукционная документация разработана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и отражает потребности Заказчика.

Изучив представленные на заседание материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Статьей 41.6 Закона о размещении заказов определено содержание документации об открытом аукционе в электронной форме конкурсной.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов.

Статья 11 Закона о размещении заказов содержит перечень требований

предъявляемых к участникам размещения заказа.

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 ст. 11 Закона о размещении заказов требований, при проведении торгов заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В соответствии с ч. 11 ст. 41.8 Закона о размещении заказов в течение одного часа с момента получения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в открытом аукционе участника размещения заказа, подавшего такую заявку, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, присвоить ей порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику размещения заказа, подавшему заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, ее получение с указанием присвоенного ей порядкового номера.

Пунктом 1.6.1 «Требования к участникам размещения заказа» раздела 1.2 аукционной документации Заказчиком установлено требование о наличии на счете участника размещения заказа, открытом для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах, денежных средств в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счету в соответствии с ч. 11 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, предусмотренный аукционной документацией.

Комиссия Ленинградского УФАС России, изучив аукционную документацию, пришла к выводу, что п. 1.6.1 «Требования к участникам размещения заказа» раздела 1.2 аукционной документации содержит требование к участникам размещения заказа, не предусмотренное ст. 11 Закона о размещении заказов, что нарушает ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Статьей 41.7 Закона о размещении заказов регламентирован порядок представления документации об открытом аукционе в электронной форме, разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме и внесение в нее изменений.

Согласно ч. 1 ст. 41.7 Закона о размещении заказов в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно ч.ч. 1 и 2 ст. 41.5 Закона о размещении заказов, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.7 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Заказчик разместил 24.05.2011 извещение № 0345100003311000043 и документацию на официальном сайте.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России доводы Заявителя о том, что часть файлов аукционной документации, размещенной на официальном сайте, представлены в неизвестном формате, не нашли своего подтверждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Установлено, что в Технической части аукционной документации Заказчиком определены технические характеристики, состав и параметры товара необходимого к поставке, а именно: пункт распределительный ЩЗ.1 ПР11М-УХЛЗ, в состав которого входят вольтметр Э8030-М1Т2 с параметрами 300 В, 60 Гц, непосредственного включения, выключатель распределения Comraft NS160; пункт распределительный ЩНП1.2 ПР11М-0000-УХЛЗ в состав которого входит стопор WEW-35/2 темно-бежевого цвета.

Утверждение Заявителя, что установленные требования к товарам необходимого к поставке, ограничивают круг участников размещения заказа, не состоятельно, так как установленные требования не позволяют сделать вывод о направленности на обеспечение победы конкретному хозяйствующему субъекту. Доказательства эксклюзивного поставщика товара необходимого к поставке с указанными техническими характеристиками, составом и параметрами, в представленных материалах отсутствуют.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 41.6 документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов.

Как следует из ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов Законодатель различает три вида электронного аукциона: при размещении заказа на поставку товаров; размещение заказа на выполнение работ; размещение заказа на выполнение работ, оказание услуг; размещение заказа на выполнение работ, оказание услуг,

для выполнения, оказания которых используется товар.

Установлено, что в части 3.2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» документации об аукционе в электронной форме Заказчиком продублирована ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, что не позволяет участнику размещения заказа определить какие именно сведения должна содержать заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, отсутствие в составе документации требований к содержанию и составу заявки нарушает п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17 и гл. 8 Закона о размещении заказов Комиссия Ленинградского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ООО «МПП «Инсист» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 4 ст. 11, п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 202-03-2648-РЗ/11 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 202-03-2648-РЗ/11

о нарушении законодательства о размещении заказов

10 июня 2011 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании решения по делу № 202-03-2648-РЗ/11 о нарушении законодательства о размещении заказов, руководствуясь п. 1 ч. 9, ч. 10 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику внести изменения в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов с учетом выявленных нарушений.
2. Опубликовать внесенные изменения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе так, чтобы с даты внесенных изменений до даты окончания подачи заявок срок составлял не менее семь дней.
3. Предоставить в Ленинградское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания в срок до 28 июня 2011 года, в том числе посредством факсимильной связи (тел./факс: 274 30 73).

Согласно ч. 7 ст. 19.5 КоАП невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.