

АКТ № 182П-21

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

04 октября 2021 года
Ярославль

г.

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) от 28 сентября 2021 года № 284, нами, руководителем Инспекции – заместителем руководителя - начальником отдела контроля закупок, членами Инспекции: ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок., ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок (далее – Инспекция), проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон) заказчиком, муниципальным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 3, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (извещение № 0371300011821000001).

Срок проверки: с 28 сентября 2021 года по 04 октября 2021 года.

Наименование проверяемой организации: муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 3 (далее также - заказчик).

Адрес проверяемой организации: 152470, Ярославская обл, Любимский р-н, Любим г, ул. Советская, 17.

На заседание Инспекции:

- заказчик - представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом, заявил ходатайство о проведении проверки в его отсутствие;
- оператор электронной площадки, акционерное общество «Сбербанк – АСТ», представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом.

В ходе проверки изучены: извещение и документация по рассматриваемой закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, заключенный контракт.

Рассмотрев и изучив представленные документы и материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) размещена информация – извещение вместе с документацией о проведении аукциона в электронной форме на право контракта на поставку продуктов питания (извещение № 0371300011821000001).

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» утверждены Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов для закупки товаров, работ, услуг разрабатываются федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее - ответственные органы), осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей

сфере деятельности, и утверждаются нормативными правовыми актами ответственных органов.

Типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 6 Правил).

В соответствии с пунктом 7 Правил разрабатываемые проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов состоят из следующих частей:

а) постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;

б) переменная часть, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания.

Утвержденные типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению с учетом пунктов 15 - 17 Правил, за исключением закупок, указанных в пункте 18 Правил, в следующих случаях:

а) подготовка извещений об осуществлении закупок, а также приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;

б) подготовка проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок;

в) заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (пункт 14 Правил).

Согласно пункту 16 Правил условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.03.2020 № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» утвержден типовой контракт на поставку питания (далее – Приказ Минсельхоза от 19.03.2020 № 140, типовой контракт).

Согласно пункту 1 Приказа Минсельхоза от 19.03.2020 № 140 типовой контракт на поставку продуктов питания применяется с учетом показателей, определенных информационной картой типового контракта на поставку продуктов питания, содержащейся в приложении № 2 к настоящему приказу (далее – приложение № 2).

В соответствии с приложением № 2 «Информационная карта типового контракта на поставку продуктов питания» к таким показателям относится:

а) наименование товара, работы, услуги - поставка продуктов питания;

б) код (коды) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2); по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (указывается с 1 января 2017 г.) - ОКПД 2 "01.11" (кроме 01.11.11.112, 01.11.11.122, 01.11.11.130, 01.11.12.112, 01.11.12.122, 01.11.12.130, 01.11.12.142, 01.11.12.143, 01.11.20.112, 01.11.20.122, 01.11.20.132, 01.11.20.142, 01.11.20.150, 01.11.31.120, 01.11.31.121, 01.11.31.129, 01.11.31.220, 01.11.31.221, 01.11.31.229, 01.11.31.300, 01.11.31.310, 01.11.31.320, 01.11.32.112, 01.11.32.122, 01.11.32.130, 01.11.32.131, 01.11.32.132, 01.11.33.111, 01.11.33.112, 01.11.41.200, 01.11.41.210, 01.11.41.211, 01.11.41.212, 01.11.41.220, 01.11.41.221, 01.11.41.222, 01.11.41.230, 01.11.41.240, 01.11.41.300, 01.11.42.120, 01.11.42.130, 01.11.49.112, 01.11.49.113, 01.11.49.122, 01.11.49.124, 01.11.49.125, 01.11.49.132, 01.11.49.133, 01.11.49.140, 01.11.49.150, 01.11.49.192, 01.11.49.193, 01.11.5, 01.11.71.120, 01.11.72.120, 01.11.73.120, 01.11.74.120, 01.11.75.120, 01.11.79.112, 01.11.79.122, 01.11.79.192, 01.11.79.199, 01.11.81.110, 01.11.81.120, 01.11.84, 01.11.9), "01.12" (кроме 01.12.10.120), "01.13" (кроме 01.13.51.130, 01.13.6, 01.13.72), "01.2" (кроме 01.25.2, 01.28, 01.29), "01.41.2", "01.45.2" "01.47.21", "01.47.22", "01.49.21", "01.49.22", "01.49.24", "03.11.2", "03.11.3", "03.11.4", "03.12.2", "03.21.2", "03.21.41", "03.21.44", "03.22.2", "10.11" (кроме 10.11.4, 10.11.5, 10.11.6, 10.11.9), "10.12" (кроме 10.12.3, 10.12.5, 10.12.9), "10.13" (кроме 10.13.16, 10.13.9), "10.20" (кроме 10.20.4, 10.20.9), "10.31" (кроме 10.31.9), "10.32" (кроме 10.32.9), "10.39" (кроме 10.39.3, 10.39.9), "10.41" (кроме 10.41.3, 10.41.4 10.41.6, 10.41.7, 10.41.9), "10.42" (кроме 10.42.9), "10.51" (кроме 10.51.9), "10.52" (кроме 10.52.9), "10.61" (кроме 10.61.4, 10.61.9), "10.62" (кроме 10.62.2, 10.62.9), "10.71" (кроме 10.71.9), "10.72" (кроме 10.72.9), "10.73" (кроме 10.73.9), "10.81" (кроме 10.81.2, 10.81.9), "10.82" (кроме 10.82.3, 10.82.9), "10.83" (кроме 10.83.12.130, 10.83.9), "10.84" (кроме

10.84.9), "10.85" (кроме 10.85.9), "10.86" (кроме 10.86.9), "10.89" (кроме 10.89.9);
КТРУ 01.11.10.000-00000001, 01.11.20.000-00000001, 01.11.30.000-00000001,
01.11.40.000-00000001, 01.11.71.110-00000001, 01.11.71.110-00000004, 01.11.73.110-
00000001, 01.11.74.110-00000001, 01.11.74.110-00000006, 01.11.75.110-00000001 -
01.11.75.110-00000003, 01.11.80.000-00000001, 01.12.10.000-00000001, 01.13.12.120-
00000001, 01.13.12.120-00000003, 01.13.13.000-00000001, 01.13.13.000-00000007,
01.13.14.000-00000001, 01.13.14.000-00000003, 01.13.19.000-00000001, 01.13.19.000-
00000006, 01.13.32.000-00000001, 01.13.32.000-00000004, 01.13.33.000-00000001,
01.13.33.000-00000003, 01.13.34.000-00000001, 01.13.34.000-00000005, 01.13.39.110-
00000001, 01.13.39.110-00000004, 01.13.41.110-00000001, 01.13.41.110-00000004,
01.13.42.000-00000001, 01.13.42.000-00000004, 01.13.43.110-00000001, 01.13.43.110-
00000003, 01.13.43.190-00000001, 01.13.43.190-00000003, 01.13.49.110-00000001,
01.13.49.110-00000004, 01.13.49.120-00000001, 01.13.49.120-00000007, 01.13.49.130-
00000001, 01.13.49.130-00000003, 01.13.50.000-00000001, 01.13.51.000-00000001,
01.13.51.000-00000003, 01.13.70.000-00000001, 01.13.80.000-00000001, 01.13.80.000-
00000002, 01.13.90.000-00000001, 01.21.11.000-00000001, 01.21.11.000-00000004,
01.22.12.000-00000001, 01.22.12.000-00000004, 01.23.12.000-00000001, 01.23.12.000-
00000004, 01.23.13.000-00000001, 01.23.13.000-00000004, 01.23.14.000-00000001,
01.23.14.000-00000004, 01.24.10.000-00000001, 01.24.10.000-00000004, 01.24.21.000-
00000001, 01.24.21.000-00000004, 01.24.23.000-00000001, 01.24.23.000-00000004,
01.24.25.000-00000001, 01.24.25.000-00000004, 01.24.26.000-00000001, 01.24.26.000-
00000004, 01.24.27.000-00000001, 01.24.27.000-00000007, 01.25.30.000-00000001,
01.25.30.000-00000002, 01.26.10.000-00000001, 01.26.20.000-00000001, 01.26.20.000-
00000002, 01.26.90.000-00000001, 01.27.10.000-00000001, 01.41.20.000-00000001,
01.45.20.000-00000001, 01.47.21.000-00000001, 01.47.21.000-00000012, 01.47.21.000-
00000031, 01.49.20.000-00000001, 01.49.20.000-00000003, 03.11.20.000-00000001,
03.11.30.000-00000001 - 03.11.30.000-00000002, 03.11.40.000-00000001, 03.12.20.000-
00000001, 03.21.20.000-00000001, 03.21.40.000-00000001, 03.22.20.000-00000001,
10.11.10.000-00000001, 10.11.20.000-00000001, 10.11.31.110-00000001, 10.11.31.110-
00000007, 10.11.31.120-00000001, 10.11.31.120-00000007, 10.11.31.130-00000001,
10.11.31.130-00000010, 10.11.32.110-00000001, 10.11.32.110-00000007, 10.11.32.130-
00000001, 10.11.32.130-00000002, 10.11.32.130-00000005, 10.12.10.000-00000001,
10.12.20.000-00000002, 10.12.20.000-00000009, 10.12.40.000-00000001, 10.13.14.110-
00000001, 10.13.14.110-00000025, 10.13.14.700-00000001, 10.13.14.700-00000011,
10.20.13.110-00000001 - 10.20.13.110-00000013, 10.20.13.120-00000001, 10.20.13.120-
00000011, 10.20.13.121-00000001, 10.20.13.121-00000008, 10.20.14.110-00000001,
10.20.14.110-00000003, 10.20.14.120-00000001, 10.20.14.120-00000006, 10.20.23.122-
00000001, 10.20.23.122-00000045, 10.20.25.111-00000001, 10.20.25.111-00000002,
10.20.25.112-00000001, 10.20.25.112-00000002, 10.20.25.113-00000001, 10.20.25.113-
00000004, 10.20.30.000-00000001, 10.20.30.000-00000002, 10.20.34.126-00000001,
10.20.34.126-00000002, 10.31.10.000-00000001, 10.31.10.000-00000002, 10.32.10.000-
00000001, 10.32.10.000-00000017, 10.32.20.000-00000001, 10.32.20.000-00000002,
10.32.21.000-00000001, 10.32.21.000-00000005, 10.32.22.000-00000001, 10.32.22.000-
00000005, 10.39.16.000-00000001, 10.39.16.000-00000002, 10.39.22.110-00000001,
10.39.22.110-00000007, 10.41.10.000-00000001, 10.41.10.000-00000003, 10.41.24.000-
00000001, 10.41.24.000-00000004, 10.41.54.000-00000001, 10.41.54.000-00000005,

10.42.10.000-00000001 , 10.42.10.000-00000003, 10.51.11.000-00000001, 10.51.11.000-00000009, 10.51.20.000-00000001, 10.51.20.000-00000003, 10.51.30.110-00000001, 10.51.30.110-00000005, 10.51.30.120-00000001, 10.51.30.120-00000006, 10.51.40.130-00000001, 10.51.40.130-00000007, 10.51.40.170-00000001, 10.51.40.170-00000004, 10.51.40.170-00000006, 10.51.40.170-00000009, 10.51.40.120-00000001, 10.51.40.120-00000004, 10.51.40.300-00000001, 10.51.40.300-00000006, 10.51.52.140-00000001, 10.51.52.140-00000011, 10.51.52.200-00000001, 10.51.52.200-00000004, 10.51.56.152-00000002, 10.51.56.152-00000003, 10.52.10.000-00000001, 10.52.10.000-00000002, 10.61.10.000-00000002, 10.61.10.000-00000004, 10.61.21.110-00000001, 10.61.21.110-00000008, 10.61.21.120-00000001, 10.61.21.120-00000002, 10.61.22.110-00000001, 10.61.22.110-00000005, 10.61.22.120-00000001, 10.61.22.120-00000004, 10.61.31.110-00000001, 10.61.31.110-00000005, 10.61.31.111-00000001, 10.61.31.111-00000004, 10.61.32.111-00000001, 10.61.32.111-00000003, 10.61.32.113-00000001, 10.61.32.113-00000005, 10.61.32.114-00000001, 10.61.32.114-00000005, 10.61.32.115-00000001, 10.61.32.115-00000004, 10.61.32.116-00000001, 10.61.32.116-00000006, 10.61.32.117-00000001, 10.61.32.117-00000004, 10.61.33.111-00000001, 10.61.33.111-00000004, 10.62.11.110-00000001, 10.62.11.110-00000010, 10.71.11.110-00000001, 10.71.11.110-00000005, 10.71.11.120-00000001, 10.71.11.120-00000005, 10.71.11.200-00000001, 10.71.11.200-00000008, 10.72.11.110-00000001, 10.72.11.110-00000004, 10.72.11.120-00000001, 10.72.11.120-00000009, 10.72.11.130-00000001, 10.72.11.130-00000010, 10.72.11.150-00000001, 10.72.11.150-00000004, 10.72.12.112-00000001, 10.72.12.112-00000003, 10.72.12.113-00000001 - 10.72.12.113-00000003, 10.72.12.114-00000001, 10.72.12.114-00000004, 10.72.12.115-00000001, 10.72.12.120-00000001, 10.72.12.120-00000007, 10.72.12.130-00000001, 10.72.12.130-00000003, 10.72.12.140-00000001, 10.72.12.140-00000008. 10.72.19.140-00000001, 10.72.19.140-00000008, 10.73.11.000-00000001, 10.73.11.000-00000013, 10.81.11.000-00000001, 10.81.11.000-00000003, 10.81.12.110-00000001, 10.81.12.110-00000004, 10.81.12.120-00000008, 10.81.12.120-00000011, 10.82.10.000-00000001, 10.82.20.000-00000001, 10.82.20.000-00000002, 10.82.14.000-00000001, 10.82.14.000-00000009, 10.82.23.210-00000001, 10.82.23.210-00000003, 10.83.11.110-00000001, 10.83.11.110-00000006, 10.83.11.120-00000001, 10.83.11.120-00000004, 10.83.12.110-00000001, 10.83.12.110-00000005, 10.83.12.120-00000001, 10.83.12.120-00000012, 10.83.13.120-00000001, 10.83.13.120-00000004, 10.84.10.000-00000001, 10.84.10.000-00000002, 10.84.11.000-00000001, 10.84.11.000-00000007, 10.84.12.130-00000001, 10.84.12.130-00000003, 10.84.12.150-00000001, 10.84.12.150-00000046, 10.84.23.120-00000001, 10.84.23.120-00000003, 10.84.30.000-00000001, 10.84.30.000-00000009, 10.84.30.130-00000001, 10.84.30.130-00000005, 10.84.30.130-00000009, 10.84.30.130-00000012, 10.85.10.000-00000001, 10.86.10.100-00000001, 10.86.10.100-00000020, 10.86.10.110-00000001, 10.86.10.110-00000003, 10.86.10.125-00000001, 10.86.10.125-00000009, 10.86.10.131-00000001, 10.86.10.133-00000001, 10.86.10.133-00000008, 10.86.10.139-00000001, 10.86.10.139-00000006, 10.86.10.190-00000001, 10.86.10.190-00000003, 10.86.10.191-00000001, 10.86.10.191-00000008, 10.86.10.192-00000001, 10.86.10.192-00000003, 10.86.10.194-00000001, 10.86.10.195-00000001, 10.86.10.196-00000001, 10.86.10.196-00000003, 10.86.10.400-00000001, 10.86.10.400-00000003, 10.86.10.610-00000001, 10.86.10.610-00000005, 10.86.10.641-00000001, 10.86.10.641-00000013, 10.86.10.810-00000001, 10.86.10.810-00000002, 10.86.10.910-00000001, 10.86.10.910-00000003, 10.89.13.112-00000001,

10.89.13.112-00000003, 10.89.13.111-00000001, 10.89.13.111-00000003, а также иные позиции, содержащие информацию, предусмотренную абзацем третьим подпункта "д" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 <1>; ОКВЭД2 - 01.11 (кроме 01.11.3), 01.12, 01.13 (кроме 01.13.4, 01.13.52), 01.2 (кроме 01.25.2, 01.28, 01.29), 01.41.2, 01.45.2, 01.47.2, 01.49.1, 01.49.2, 03.11.1, 03.11.2, 03.12.1, 03.21.1, 03.21.2, 03.22.1, 03.22.2, 10.11 (кроме 10.11.4, 10.11.6), 10.12 (кроме 10.12.5), 10.13 (кроме 10.13.7, 10.13.9), 10.20 (кроме 10.20.4, 10.20.5, 10.20.9), 10.3 (кроме 10.39.9), 10.4 (кроме 10.41.3, 10.41.4, 10.41.6, 10.41.7), 10.5, 10.6, 10.7, 10.8;

в) размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при котором применяется типовый контракт - при любом размере начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

г) иные показатели для применения типового контракта - не применяется в отношении закупок по государственному оборонному заказу и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв.

Соответственно, заказчику при составлении проектов контрактов на поставку продуктов питания по рассматриваемым в рамках настоящей проверки закупкам, необходимо применять положения типового контракта, поскольку объекты данных закупок соответствуют показателям для применения типового контракта, утвержденного Приказом Минсельхоза от 19.03.2020 № 140.

При сопоставлении типового контракта с положениями проектов контрактов, являющихся неотъемлемыми частями аукционных документаций (далее – проекты контрактов), Инспекцией Ярославского УФАС России установлено, что заказчиком при составлении данных проектов контрактов не применялись/применялись не полном объеме положения типового контракта, что, соответственно, является **нарушением подпункта «б» пункта 14 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения».**

Указанные выше нарушения, допущенные заказчиком при формировании и утверждении аукционных документаций, содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инспекцией установлено, что по итогам проведения рассматриваемой процедуры на момент принятия настоящего решения заключен контракт.

По результатам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать заказчика нарушившим подпункт «б» пункта 14 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения».

2. Не выдавать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, поскольку на момент проведения настоящей проверки заключен контракт.

3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в установленный законом срок.

Акт составлен в 3 экземплярах на 7 листах.

Руководитель Инспекции

Члены Инспекции: