

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-806/20

26 октября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) и ООО «Ойлберг» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.10.2020 вх. № 37673-ЭП/20) ООО «Ойлберг» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по замене объектов освещения в смоленском областном государственном бюджетном учреждении «Спортивная школа по хоккею с шайбой» (извещение № 32009541962), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009541962 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по замене объектов освещения в смоленском областном государственном бюджетном учреждении «Спортивная школа по хоккею с шайбой» (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация)

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.06.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 946 679,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2020, 16.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Москва, п. Московский, 22 км Киевского шоссе, д. 6, стр. 1

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии

Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Ойлберг» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Ойлберг» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/31719/20 от 20.10.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/31719/20 от 20.10.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 32009541962/2 рассмотрения вторых частей заявок от 09.10.2020 заявка ООО «Ойлберг» (идентификационный номер участника: 480678) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Несоответствие заявки дополнительным требованиям закупочной документации в части наличия у Претендента подтвержденного успешного опыта по замене осветительных приборов за последний год до даты опубликования извещения о проведении настоящей процедуры закупки в размере не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора с учетом НДС (20%)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Пунктом 16 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) установлены требования к участникам Закупки, в том числе следующее дополнительное требование:

- наличие у претендента подтвержденного успешного опыта по замене осветительных приборов за последний год до даты опубликования извещения о проведении настоящей процедуры закупки.

Чем должно быть подтверждено в составе заявки:

Сведениями об имеющемся у претендента опыте по замене осветительных приборов с совокупной ценой договоров не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора с учетом НДС (20%), указанной в п. 15 «Информационной карты» за последний год до даты публикации извещения о проведении настоящего аукциона (справка по форме 6 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ ПРЕТЕНДЕНТАМИ») с приложением подтверждающих документов, позволяющих однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у претендента опыта, требуемому в соответствии с настоящим пунктом, в четкой последовательности:

- копии договоров/заказов/ дополнительных соглашений к договорам;
- копии актов сдачи-приемки или иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по договору. Акты сдачи-приемки должны быть последовательно приложены к каждой соответствующей копии предоставленных договоров/ заказов/ дополнительных соглашений к договорам.

Согласно пп. 3 п. 24 Информационной карты участник в составе второй части заявки должен представить документы, которые подтверждают соответствие участника/участников требованиям к участникам, установленным в пункте 16 раздела II «Информационная карта» Документации, с обязательным включением форм раздела III «Формы для заполнения Участниками закупки», копии разрешительных документов указанных в п.п. 1 пункта 16 раздела II «Информационная карта».

На основании пп.п. «а», «в» п. 28 Информационной карты по результатам рассмотрения (рассмотрения одной из или обеих частей заявок соответственно, учитывая положения п.21 Документации) заявка участника отклоняется Закупочной комиссией в случаях:

- несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 16 раздела II «Информационная карта» Документации;
- несоответствия заявки (любой части заявки) требованиям настоящей Документации.

Представители Организатора торгов пояснили, что для подтверждения соответствия дополнительным требованиям Документации Заявитель приложил к заявке договоры поставки, из которых нельзя однозначно сделать вывод, что Заявитель проводил работы по замене осветительных приборов. В частности, приложенными договорами не установлены требования к выполнению работ, есть описание только самого товара, а в актах, подтверждающих выполнение договоров, речь идет лишь о поставке товара и работы никак не выделены.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Ойлберг», установила, что Заявитель ООО «Ойлберг» в составе второй части заявки на участие в Закупке в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям, изложенным в п. 16 Информационной карты, представил документы, в том числе договор № SV-29112019/1 от 29.11.2019, из содержания которых не представлялось возможным однозначно определить их соответствие требованиям Документации. Таким образом, Заявитель ООО «Ойлберг» не подтвердил надлежащим образом его соответствие дополнительным требованиям Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Ойлберг» от участия в процедуре Закупки согласно п. 28 Информационной карты.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Ойлберг» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Ойлберг» от участия в Закупке.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.10.2020 вх. № 37673-ЭП/20) ООО «Ойлберг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388, ОГРН: 1027700198767) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по замене объектов освещения в смоленском областном государственном бюджетном учреждении «Спортивная школа по хоккею с шайбой» (извещение № 32009541962) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.