

РЕШЕНИЕ

по делу №РНП-26-39 о включении в реестр недобросовестных поставщиков

19 марта 2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.,

главного специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.,

специалиста-эксперта информационно-аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Горбачева В.В.,

в присутствии представителей:

от Федерального казенного бюджетного казенное учреждения здравоохранения «Санаторий «Дон» внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – ФКУЗ «Санаторий «Дон» ВВ МВД России») - <***>, <***>;

от ООО «Югстройсервис» - <***>.

рассмотрев информацию, поступившую от государственного заказчика – ФКУЗ «Санаторий «Дон» ВВ МВД России» о внесении сведений в отношении в отношении ООО «Югстройсервис» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

ФКУЗ «Санаторий «Дон» ВВ МВД России», в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ) и пунктом 7 Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15.05.2007 года №292 (далее – Положение о

ведении реестра недобросовестных поставщиков), направило в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступили сведения об уклонении ООО «Югстройсервис» от заключения гражданско-правового договора. Государственный заказчик указал, что:

ООО «Югстройсервис» был признан победителем открытого аукциона в электронной форме №0321100018813000004 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов №217, №218, №219 санатория, однако в срок, предусмотренный Законом №94-ФЗ, не направил в адрес заказчика, надлежащие документы об обеспечении исполнения государственного контракта.

В порядке части 8 статьи 19 Закона №94-ФЗ и пункта 12 Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков Ставропольское УФАС России в целях, всестороннего, полного и объективного рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении ООО «Югстройсервис» в реестр недобросовестных поставщиков было назначено время и место осуществления проверки сведений поступивших от государственного заказчика (19.03.2013 года в 16 часов 50 минут, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, Ставропольское УФАС России, каб. 302), о чем (исх. №06/2145 от 07.03.2013 года) в адрес Заказчика и ООО «Югстройсервис» были направлены соответствующие уведомления.

Комиссия, выслушав объяснения и доводы сторон, проанализировав представленные материалы, проведя проверку факта уклонения ООО «Югстройсервис» от заключения государственного контракта и внеплановую проверку размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321100017612000091 на право заключения государственного контракта на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов №217, №218, №219 санатория установила, что:

1. Государственным заказчиком ФКУЗ «Санаторий «Дон» ВВ МВД России» было объявлено размещение государственного заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме №0321100018813000004 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов №217, №218, №219 санатория, однако в срок, предусмотренный Законом №94-ФЗ, не направил в адрес заказчика.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 0321100018813000004 от 12 февраля 2013 г. победителем признано ООО «Югстройсервис»

В соответствии с частью 2 статьи 41.12 Закона №94-ФЗ, заказчик, в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, протокола, направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В установленные Законом №94-ФЗ сроки заказчик направил в адрес ООО «Югстройсервис» проект государственного контракта.

В силу ч. 3 ст. 41.12 Закона №94-ФЗ в течение одного часа с момента получения проекта контракта оператор электронной площадки направляет проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

В соответствии с п. 11 ч. 3 ст. 41.6 Закона №94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о размере обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Заказчиком было установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 275 801,10 рублей. Участником размещения заказа – ООО «Югстройсервис» – выбран вид обеспечения «Банковская гарантия».

В ч. 5. ст. 41.12. Закона №94-ФЗ в течение одного часа с момента получения проекта контракта, подписанного электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, а также документа об обеспечении исполнения контракта, подписанного электронной цифровой подписью указанного лица, но не ранее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона, оператор электронной площадки направляет заказчику подписанный проект контракта и документ об обеспечении исполнения контракта.

В соответствии с вышеперечисленными нормами Закона №94-ФЗ и в установленный законодательством о размещении заказов срок, в адрес заказчика от оператора электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» был направлен проект контракта, подписанный ЭЦП участника размещения заказа – ООО «Югстройсервис», а также банковская гарантия №ВБ-317-13 от 18 февраля 2013 года.

Согласно разъяснений ФАС России (Письмо от 13 февраля 2012 года №ИА/4178 «О применении положений Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ в части определения соответствия представляемого обеспечения исполнения контрактов») в связи с участвовавшими случаями представления участниками размещения заказов, с которыми заключаются контракты, документов об обеспечении исполнения контрактов, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе поддельных договоров поручительства и банковских гарантий, Федеральная антимонопольная служба сообщает – При представлении лицом, с которым заключается контракт, в качестве документа об обеспечении исполнения контракта банковской гарантии заказчик (уполномоченный орган) в сроки, установленные Законом о размещении заказов, вправе осуществить проверку представленной банковской гарантии, в том числе обратиться в соответствующий банк за подтверждением факта выдачи банковской гарантии и ее достоверности.

Руководствуясь вышеуказанными разъяснениями, ФКУЗ «Санаторий «Дон» ВВ МВД

России» была проведена проверка достоверности представленных ООО «Югстройсервис» документов в качестве обеспечения исполнения контракта и было установлено следующее

В адрес Открытого акционерного общества «Восточный экспресс банк» Московский филиал, выдавший банковскую гарантию, государственным заказчиком было направлено письмо с просьбой подтвердить факт выдачи банковской гарантии №ВБ-317-13 от 18 февраля 2013 года (исходящий 0020003-3768 от 21 февраля 2013 года). В ответе на данный запрос от банка поступила информация о том, что вышеуказанная банковская гарантия Открытого акционерного общества «Восточный экспресс банк» Московский филиал не выдавалась.

Ч. 11 ст. 41.12 Закона №94-ФЗ установлено следующее – участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном частью 4.4 настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, государственным заказчиком – ФКУЗ «Санаторий «Дон» ВВ МВД России» в соответствии с требованиями п. 3.1 ч. 3 ст. 9 Закона №94-ФЗ, было опубликовано Решение (протокол) о признании победителя открытого аукциона уклонившимся от заключения контракта от 25 февраля 2013 года, который размещен на официальном сайте 25.02.2013 года (№0321100018813000004-4).

ООО «Югстройсервис» на заседании Комиссии Ставропольского УФАС России была представлена банковская гарантия №ВБ-317-13 от 18 февраля 2013 года, а также соглашение о выдаче банковской гарантии №ВБ-317-13 от 18 февраля 2013 года.

Также, представителя Общества пояснили, что для получения вышеуказанной банковской гарантии воспользовались услугами консалтинговой фирмы ООО «Конс-Партнер», с которой также был заключен договор на оказание услуг (имеется в материалах дела), который был оплачен ООО «Югстройсервис» в размере 13 000 рублей, что подтверждается актом №603 от 19 февраля 2013 года.

При указанных обстоятельствах Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу, что ООО «Югстройсервис» не может быть признан недобросовестным поставщиком, поскольку все действия и воля ООО «Югстройсервис» были направлены именно на заключение контракта, в связи с чем Общество не может быть признано уклонившимся от заключения государственного контракта и недобросовестным поставщиком по смыслу статьи 19 Закона №94-ФЗ.

Согласно разъяснений ФАС России, при рассмотрении сведений о недобросовестном поставщике, если факт уклонения от заключения государственного контракта прямо не очевиден, а участник размещения заказа не отказывается заключить контракт, то сведения о таком участнике размещения заказа в реестр недобросовестных поставщиков не включаются.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частями 2, 8 статьи 19, частью 6 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и частями 7, 13 Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО «Югстройсервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.