

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 29/18.1/14-ЕМ

16 мая 2014 года

г. Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии – руководителя Псковского УФАС России Милонаец О.В.;
членов комиссии: и.о. заместителя руководителя Псковского УФАС России Авериной Е.С.; начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России Лисицы Д.Н.,

в присутствии представителей организатора торгов - Муниципального предприятия города Пскова «Псковские тепловые сети» (далее - МП г. Пскова «ПТС», Организатор торгов) <.....> и <.....>, заявителя – ООО «Псковская лепная мастерская» <.....>,

рассмотрев жалобу на действия МП г. Пскова «ПТС» при проведении запроса котировок цен на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году по двум лотам (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31401117148),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области поступила жалоба ООО «Псковская лепная мастерская» (далее - Заявитель) (Вх. № 165 от 08.05.2014) на действия МП г. Пскова «ПТС» при проведении запроса котировок цен на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году лот № 1 (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31401117148).

Заявитель обжаловал следующие действия Организатора торгов:

В нарушение п. 14.3 Положения о закупках МП г. Пскова «ПТС» согласно извещению от 29.04.2014 к котировочной заявке должны быть приложены следующие документы:

1. Сертификаты (паспорта).
2. Письма завода-изготовителя (производителя) указанного ТУ выданное Участнику

подтверждающее возможность размещения и выполнения Заказа на производстве по договору на 2014 год.

Псковское УФАС России, рассмотрев жалобу и документы, представленные Заявителем, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции МП г. Пскова «ПТС» было направлено уведомление от 12.05.2014 № 2142/ЕА о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Информация о поступлении жалобы на действия организатора торгов размещена на официальном сайте Псковского УФАС России: <http://pskov.fas.gov.ru/>.

Представители Организатора торгов на рассмотрении жалобы пояснили, что сертификаты (паспорта) нужны для проверки соответствия предлагаемой продукции техническому заданию. Наличие или отсутствие письма завода-изготовителя при рассмотрении котировочных заявок не принималось комиссией Организатора торгов во внимание.

Изучив материалы жалобы, выслушав пояснения представителей, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по водоснабжению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, деятельность по передаче тепловой энергии, которую осуществляет МП г. Пскова «ПТС», относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

МП г. Пскова «ПТС», являясь субъектом естественной монополии, при закупке товаров, работ, услуг обязано соблюдать положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), в том числе часть 1 статьи 2, которой предусмотрена обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках).

13.01.2014 директором МП г. Пскова «ПТС» утверждено Положение о закупках, которое определяет порядок планирования закупок, условия выбора процедур закупок, порядок проведения процедур, порядок выбора победителей, порядок выбора лучших предложений, порядок оформления принимаемых решений, порядок заключения и выполнения договоров с целью обеспечения эффективной закупочной деятельности на предприятии. Положение внесено в Реестр положений о закупках на интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> и имеет № 1120003024.

Согласно п. 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана и сроки размещения, требования к форме устанавливаются Правительством РФ.

Согласно пунктом 7.3. Положения о закупках МП г. Пскова «ПТС» предприятие

осуществляет размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с номенклатурой, объемом и сроками, установленными планом закупок товаров, работ, услуг на текущий год.

25.12.2013 на интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> размещен План закупок МП г. Пскова «ПТС» на 2014 год, реестровый номер <...> . 11.02.2014 опубликован измененный план закупок на 2014 год.

Согласно плану закупок Организатора торгов во втором квартале 2014 года не предусмотрена поставка трубы-оболочки ПЭ.

29.04.2014 на интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31401117148 на поставку трубы-оболочки ПЭ по двум лотам:

Лот № 1. поставка трубы-оболочки ПЭ ТУ 2248-003-50049230-2007

Лот № 2. Поставка трубы-оболочки ПЭ ТУ 4937-002-70843705-2005,

К нему приложены техническое задание Лот 1, техническое задание Лот 2, проект договора Лот 1, проект договора лот 2, форма котировочной заявки.

Согласно форме котировочной заявки к ней должны быть приложены:

1. Сертификат (паспорт).
2. Письмо завода-изготовителя (производителя) указанного ТУ выданное Участнику подтверждающее возможность размещения и выполнения Заказа на производстве по договору на 2014 год.

По лоту № 1 была подана 1 заявка – ООО «Псковская лепная мастерская».

14.05.2014 опубликован протокол № 31401117148-1 заседания Комиссии МП г. Пскова «ПТС» по подведению итогов запроса котировок на право заключения договора поставки от 12.05.2014. В п. 6 протокола под знаком «*» содержится запись: «Закупочная комиссия не принимает к рассмотрению «Письмо от завода-изготовителя «производителя» (Приложение к котировочной заявке), так как оно не указано в Техническом задании».

Согласно протоколу по лоту № 1 ООО «Псковская лепная мастерская» не допущено к процедуре оценки, так как не предоставлена копия паспорта (сертификата) на заявленный товар.

Решением комиссии процедура закупки по Лоту № 1 признана несостоявшейся.

Комиссия считает, что доводы заявителя, изложенные в жалобе, являются обоснованными в связи с нижеследующим..

Техническое задание (лот № 1) на поставку трубы-оболочки ПЭ по ТУ № 2248-003-50049230-2007 содержит, в том числе, раздел требований к участнику. Включение данных требований о ресурсных возможностях, опыте и репутации участника, о предоставлении им необходимых сертификатов в адрес организатора размещения заказа противоречит положениям Типовых требований к техническим заданиям, являющимся приложением № 2 к Положению о закупках МП г. Пскова

«ПТС». Данные типовые требования относятся исключительно к товарам, работам и услугам и не содержат требований к участникам закупки.

Согласно п. 14.2.1 положения о закупках МП г. Пскова «ПТС» запрос котировок цен должен содержать, в том числе, требования, предъявляемые действующим законодательством к поставщикам товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки – наличие лицензий, допусков СРО, обязательных сертификатов и т.п.

Согласно п. 14.3.1 котировочная заявка должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие требованиям, предъявляемым действующим законодательством к поставщикам товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, если требуется.

Действующее законодательство не предъявляется каких-либо особых требований к поставщикам трубы-оболочки ПЭ ТУ 2248-003-50049230-2007, в том числе наличие письма завода-изготовителя, подтверждающего возможность размещения заказа.

Согласно ч. 2 ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. Данные положения дублируются в п. 2.4 проекта договора поставки товара по лоту № 1.

Таким образом, паспорта (сертификаты) не могут быть истребованы у участника закупки до поставки товара покупателю.

Согласно п. 9.6.4 Положения о закупках МП г. Пскова «ПТС» закупочная документация утверждается директором предприятия. Раздел 14 Положения о закупках не предусматривает порядка внесения изменений в документацию запроса котировок цен. Компетенция комиссии по размещению заказов предусмотрена п. 5.3 указанного положения и не предусматривает полномочий по внесению изменений в закупочную документацию. Таким образом, Комиссия МП г. Пскова «ПТС» не имела полномочий не принимать к рассмотрению Письмо завода-изготовителя, что указано в протоколе комиссии № 31401117148-1 от 12.05.2014, так как соответствующие изменения не были внесены в документацию запроса котировок цен.

В связи изложенным, требование о предоставлении участником запроса котировок цен в качестве приложений паспортов (сертификатов) и письма завода-изготовителя является предъявлением к участникам закупки требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, противоречат п. 14.2.1 и 14.3 Положения о закупках МП г. Пскова «ПТС», необоснованно ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки, что противоречит принципу, изложенному в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссия приходит к выводу, что поведение закупки, не предусмотренной Планом закупок на 2014 год, является нарушением п. 7.3 Положения о закупках МП г. Пскова «ПТС», установленных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» принципов информационной открытости закупки и целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Псковские лепные мастерские» обоснованной.
2. Признать в действиях МП г. Пскова «ПТС» по требованию о предоставлении участниками запроса котировок цен на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году лот № 1 (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31401117148) паспортов (сертификатов) и письма завода-изготовителя нарушение пунктов 14.2.1 и 14.3 Положения о закупках МП г. Пскова «ПТС», пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Признать в действиях МП г. Пскова «ПТС» в части проведения запроса котировок цен на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году лот № 1 (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31401117148), не включенного в План закупок МП г. Пскова «ПТС» на 2014 год, нарушение пункта 7.3 Положения о закупках МП г. Пскова «ПТС», пунктов 1 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
4. Выдать МП г. Пскова «ПТС» предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 29/18.1/14-ЕМ

16 мая 2014 года
Псков

г.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее –

Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии – руководителя Псковского УФАС России Милонаец О.В.; членов комиссии: и.о. заместителя руководителя Псковского УФАС России Авериной Е.С.; начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России Лисицы Д.Н.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 мая 2014 года по результатам рассмотрения жалобы № 29/18.1/14-ЕМ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному предприятию города Пскова «Псковские тепловые сети» в срок до 27.05.2014 прекратить нарушение порядка организации и проведения торгов путем аннулирования запроса котировок цен на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году лот № 1 (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31401117148), а именно:

- отменить протокол № 31401117148-1 заседания комиссии МП г. Пскова «ПТС» по подведению итогов Запроса котировок на право заключения договора поставки от 12.05.2014 по лоту № 1;

- разместить информацию на официальном интернет - сайте <http://zakupki.gov.ru> об отмене вышеуказанного протокола и информацию об аннулировании запроса котировок цен на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году лот № 1 (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31401117148).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Псковское УФАС России не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения или предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: