

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалобы ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» в составе:

- | | | |
|----------------------------|---|---|
| Чащихина С.Г. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультиановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Бабурина М.С. | - | ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии, |

с участием представителей:

от ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» (Заявитель):

Калугин А.В. – представитель (доверенность от 09.08.2012 б/н);

Торшин Н.А. – представитель (доверенность от 09.08.2012 б/н);

от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» (Заказчик):

Князев В.В. – заместитель технического директора филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» (доверенность от 13.08.2012 №01-30-421/12);

Воробьев И.П. – начальник Отдела правового сопровождения закупок (доверенность от 13.08.2012 №01-30-420/12);

Гавриленко А.А. – руководитель Юридической службы филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» (доверенность от 26.12.2011 №01-30-1039/11),

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрев жалобу ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» от 01.08.2012 исх.№РИ01/08-03 (вх. №11298ф от 02.08.2012) на действия (бездействие) ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» (далее – ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга») (местонахождение: 194156, Санкт-Петербург, Манчестерская ул., д.1, ИНН7830000426) при проведении открытого конкурса на тему: «Поставка обжимных фланцев для чугунных труб» (далее – открытый конкурс), заслушав пояснения представителей от Заявителя и Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик при организации и проведении открытого конкурса на тему: «Поставка обжимных фланцев для чугунных труб» для нужд филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» руководствовался следующими документами:

- Положением об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденным приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.12.2011 №218 (далее - Положение о закупках). Положение о закупках было размещено на сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» по адресу <http://водоканалспб.рф>. 10.01.2012. Изменения в Положение о закупках, утвержденные приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 19.07.2012 №105, Положение о закупках с изменениями от 19.07.2012, внесенными в приказ генерального директора от 30.12.2011 были размещены на сайте по адресу <http://водоканалспб.рф>. 24.07.2012;

- Конкурсной документацией для проведения открытого конкурса на право заключения договора на тему: «Поставка обжимных фланцев для чугунных труб» для нужд филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» (далее – Конкурсная документация).

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация были размещены на сайте Заказчика по следующему адресу: <http://водоканалспб.рф>. (далее – сайт Заказчика) - 29.06.2012.

Заявитель обжалует следующие действия (бездействие) Заказчика:

Неправомерный отказ в допуске участнику ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ».

27.07.2012 ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» была подана конкурсная заявка на участие в конкурсе на тему: «Поставка обжимных фланцев для чугунных труб», проводимого ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга».

31.07.2012 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» уведомило ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» (письмо от 31.07.2012 исх.№235-15-1/428) (далее – уведомление) о том, что на основании решения комиссии №2 по размещению заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) за счет собственных средств, по итогам рассмотрения конкурсных заявок на тему: «Поставка обжимных фланцев для чугунных труб» для нужд филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» принято решение отказать участнику размещения заказа ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» в допуске к участию в конкурсе согласно п.п. 4.8. раздела 23, Тома 1 конкурсной документации, в связи с несоответствием конкурсной документации. Также в указанном уведомлении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» информировало ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» о том, что для получения устных разъяснений причин отказа в допуске к участию в открытом конкурсе уполномоченное лицо ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» может прибыть в ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» после предварительной записи по телефону.

Заявитель считает, что в указанном уведомлении не указаны конкретные несоответствия, выявленные конкурсной комиссией, а также предоставление возможности получения устных разъяснений о причинах отказа в допуске противоречат принципам проведения открытых конкурсов и не соответствуют действующему законодательству.

Заявитель утверждает, что Заказчик не предоставил копии протоколов о вскрытии заявок и оценок заявок.

Представители Заявителя на заседании Комиссии от 13.08.2012 поддержали доводы, изложенные в заявлении от 01.08.2012 исх.№РИ01/08-03 (вх. №11298ф от 02.08.2012), в полном объеме.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились по следующим основаниям, изложенным в письме от 10.08.2012 исх.№07-14-1159/12-1-1 (вх.№11753 от 10.08.2012), пояснив, что Конкурсная документация в полном объеме соответствует требованиям действующего законодательства. ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п.п. 4.8. п.4. раздела 23 Тома 1 (общая часть) Конкурсной документации. Порядок информационного обеспечения закупки, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и Положением о закупках Заказчиком соблюден. По мнению Заказчика, направление письменных уведомлений и предоставление устных разъяснений после подведения итогов процедур закупок действующим законодательством не запрещено.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия отмечает следующее.

1) 20.07.2012 Комиссия ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» по размещению заказов (далее – Конкурсная комиссия) провела процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. По результатам вскрытия конвертов составлен Протокол №556-в от 20.07.2012. Протокол на сайте Заказчика опубликован не был.

26.07.2012 Конкурсная комиссия провела процедуру рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников, с учетом заключения рабочей группы Заказчика и подведение итогов конкурса. По результатам рассмотрения заявок составлен Протокол №43-25-286/12-0-0 от 26.07.2012. Протокол на сайте Заказчика опубликован не был.

31.07.2012 на основании п.п. 10.2.9.16. Положения о закупках Заказчиком в адрес ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» было направлено уведомление (письмо от 31.07.2012 исх. №235-15-11426) с указанием основания для отказа данному участнику в допуске к участию в конкурсе согласно п.п. 4.8. п.4. раздела 23 Тома 1 (общая часть) конкурсной документации.

01.08.2012 на сайте Заказчика была размещена выписка из Протокола от 27.07.2012 №556-и о рассмотрении и оценки заявок, согласно которой Конкурсная комиссия решила отклонить заявку ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» на основании п.п. 4.8. п.4. раздела 23 Тома 1 (общая часть) Конкурсной документации, в связи с несоответствием заявки требованиям конкурсной документации.

Согласно п.п. 4.8. п.4. раздела 23 Тома 1 (общая часть) Конкурсной документации следует: «Условия исполнения договора, указанные участником в форме «Конкурсное предложение», не соответствуют требованиям конкурсной документации (минимальному сроку предоставления гарантии качества товара, выполнения работ, оказания услуг, максимальным срокам (периодам) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг и т.д.)».

При этом в выписке из Протокола от 27.07.2012 №556-и отсутствует информация, какие именно условия исполнения договора были нарушены ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ».

Согласно п.п. л. п.10.2.4.1. Положения о закупках следует: «подготовка протокола результатов конкурса подразделением регламентации заказа и подписание протокола членами Комиссии по размещению заказов, размещение его на сайте Предприятия и (или) на сайте закупок».

Согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона №223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Комиссией установлено и представителями Заказчика не оспаривалось, что протоколы от 20.07.2012, 26.07.2012 на сайте Заказчика не были опубликованы.

На основании изложенного Комиссия выявила в рассматриваемых действиях (бездействии) Заказчика нарушения норм Закона №223-ФЗ (части 5, 12 статьи 4 Закона №223-ФЗ) и п.п. л. п.10.2.4.1. Положения о закупках.

2) Согласно п.п. 4. и п.п. 7. п. 26. раздела 6. Заключение договора по результатам проведения конкурса Тома 1 Конкурсной документации, договор может быть заключен заказчиком и участником конкурса не ранее чем через десять дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Исключением является заключение договора с единственным участником конкурса, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе). В соответствии с частью 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик не позднее двадцати календарных дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (в случае признания конкурса несостоявшимся и заключения договора с единственным участником конкурса) или со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (в

случае заключения договора с победителем конкурса) обязан подписать договор с участником конкурса, с которым заключается договор по итогам настоящего конкурса.

На заседании Комиссии от 13.08.2012 представители Заказчика пояснили, что открытый конкурс на тему: «Поставка обжимных фланцев для чугунных труб» для нужд филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с единственным участником, допущенным к участию в конкурсе. Процедура открытого конкурса приостановлена, договор с единственным участником, допущенным к участию в конкурсе, не заключен.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕСУРС-ИНВЕСТ» обоснованной.
2. Выдать ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- разместить на официальном сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» протоколы, составляемые в ходе организации и проведения открытого конкурса на тему: «Поставка обжимных фланцев для чугунных труб» для нужд филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга»;

- завершить процедуру открытого конкурса на тему: «Поставка обжимных фланцев для чугунных труб» для нужд филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденным приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.12.2011 №218.

Председатель Комиссии

С.Г. Чащихина

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

- [predpisanie k12-169 12.doc](#)