

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев жалобу ЗАО «ЧЗКО» на решение аукционной комиссии администрации Юрьево - Девичьеvского с/п Конаковского района Тверской области об отказе Обществу в допуске к участию в открытом аукционе на поставку водогрейных котлов в связи с предъявлением недействительной доверенности, выданной курьеру для подачи заявки Общества на участие в аукционе, признала ее обоснованной

Жалоба рассмотрена:
19 июля 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя Тверского УФАС России,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа;

в присутствии представителя администрации Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области: <...>,

в отсутствие надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» и проведя внеплановую проверку на основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

установила:

В Тверское УФАС России 12.07.2010 поступила жалоба ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» (далее - Заявитель), полагающего, что аукционной комиссией администрации Юрьево-Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области (далее – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку котлов КВМ-0,93К (или эквивалент) в количестве 2-х штук с доставкой (далее - аукцион) допущены нарушения статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее –

Закон) в части отказа Заявителю в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что в доверенности, представленной представителем Заявителя, при подаче заявки на участие в аукционе, отсутствует его подпись, а также отсутствует нотариальный перевод паспорта иностранного гражданина.

19.07.2010 в Тверское УФАС России от Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителей.

Администрация Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области (далее – Заказчик) возражает по существу жалобы и поясняет, что заявка на участие в аукционе от Заявителя была доставлена курьером 02.07.2010 в 08 часов 15 минут. Представленная курьером доверенность от 30.06.2010 б/н на право подачи заявки на участие в аукционе не содержала подписи доверенного лица, а предъявленный им паспорт являлся паспортом иностранного гражданина. Названные обстоятельства и явились основанием для отказа Заявителю в допуске к участию в аукционе. Также представитель Заказчика сделал устное дополнение о том, что в заявке Заявителя на участие в аукционе не указаны габариты предлагаемых к поставке котлов, что не соответствует требованиям, предусмотренным документацией об аукционе.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

На заседание Комиссии Тверского УФАС России были представлены следующие документы: решение Совета депутатов Юрьево-Девичьеvского сельского поселения второго созыва от 29.10.2008 № 04 «О создании постоянной комиссии для проведения аукционов, конкурсов и запроса котировок»; извещение о проведении аукциона № 3; сведения об опубликовании извещения о проведении аукциона № 3 и изменений в официальном печатном издании – газете «Заря» от 04.06.2010 № 22, от 18.06.2010 № 24; документация об аукционе от 31.05.2010; изменения в документацию об аукционе от 18.06.2010; протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.07.2010 № 1; заявки на участие в аукционе ООО «Терем М» и Заявителя.

Рассмотрев представленные документы и сведения, заслушав мнения и доводы Заказчика, Комиссией Тверского УФАС России установлено следующее:

Извещение о проведении аукциона № 3 опубликовано Заказчиком в официальном печатном издании - газете «Заря» от 04.06.2010 № 22 (далее – официальное печатное издание). Одновременно извещение о проведении аукциона № 3 и документация об аукционе размещены на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт), согласно которым предметом муниципального контракта является приобретение котлов КВМ-0,93К (или эквивалент) в количестве 2-х штук, с доставкой, при начальной (максимальной) цене контракта 650000 рублей.

В извещении о проведении аукциона № 3 и документации об аукционе, утвержденной 31.05.2010, изначально содержались требования к поставляемым котлам, в том числе их технические и функциональные характеристики, а также их габариты.

18.06.2010 в извещение о проведении аукциона № 3 и документацию об аукционе были внесены изменения, которые опубликованы в официальном печатном издании и размещены на официальном сайте.

С учетом внесенных изменений документация об аукционе изложена в новой редакции. В пункте 2 раздела «Сведения об аукционе на право заключения муниципального контракта» новой редакции документации об аукционе требования к поставляемому товару изложены следующим образом: «Котел

стальной, водогрейный. Тип: стальные водопроводные водогрейные котлы предназначены для работы в системах отопления и горячего водоснабжения. Топливо: Каменный или бурый уголь».

Согласно части 2 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В последней редакции документации об аукционе, размещенной 18.06.2010 на официальном сайте, отсутствуют требования к качеству, техническим характеристикам, габаритам поставляемых котлов, что свидетельствует об отсутствии исчерпывающей информации о характеристиках поставляемого товара.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 2 статьи 34 Закона в части неуказания в документации об аукционе в полном объеме сведений о товаре, позволяющих определить потребности Заказчика.

При этом довод Заказчика о том, что в заявке Заявителя на участие в аукционе не указаны габариты поставляемых котлов, предусмотренные документацией об аукционе, не может быть принят во внимание, поскольку в последней редакции документации об аукционе требования к товару, в том числе и требования к его габаритам, отсутствовали.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.07.2010 № 1 для участия в аукционе поданы заявки от двух участников размещения заказа – ООО «Терем М» и Заявителя. По результатам рассмотрения поступивших заявок аукционной комиссией принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

«- в доверенности, подтверждающей полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, отсутствует подпись доверенного лица;
- отсутствует нотариальный перевод паспорта иностранного гражданина».

Согласно частям 1 и 3 статьи 36 Закона аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и принимает решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае:

- 1) непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ;
- 2) несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона;

3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе;

4) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно части 2 статьи 12 Закона отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона, не допускается.

Заявка Заявителя на участие в аукционе подана с соблюдением требований Закона.

Отсутствие подписи доверенного лица в доверенности, выданной курьеру, на подачу заявки на участие в аукционе, а также нотариального перевода паспорта иностранного гражданина не может являться основанием для отказа аукционной комиссией участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе, поскольку такие основания не предусмотрены частью 1 статьи 12 Закона.

Таким образом, решение аукционной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе принято с нарушением частей 1 и 2 статьи 12 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» обоснованной.

2. Признать администрацию Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области нарушившей требования части 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать аукционную комиссию администрации Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области нарушившей требования частей 1 и 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при принятии решения об отказе ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» в допуске к участию в открытом аукционе.

4. Выдать администрации Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

Е.И. Петрова
Т.С. Аренсватова

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/79-2010
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

19 июля 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителя администрации Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области: <...>,

в отсутствие надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования»,

на основании решения от 19.07.2010 по делу № 05-6/79-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. Администрации Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области в срок до 27.07.2010 довести решение № 05-6/79-2010 до сведения аукционной комиссии.

2. Администрации Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области и аукционной комиссии в срок до 10.08.2010:

1) Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.07.2010 № 1;

2) Привести документацию об открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку котлов КВм-0,93 К или эквивалент в количестве 2-х штук с доставкой в соответствии с требованиями Закона путем внесения изменений, в том числе, включив в документацию об аукционе требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

3) Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе не менее чем на пятнадцать дней со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об аукционе. При этом поданные ранее заявки на участие в аукционе вернуть участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности

подать новые заявки.

3. В срок до 16.08.2010 администрации Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район Тверской области представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

Е.И. Петрова

Т.С. Аренсватова