

Заказчик –

Администрация Спасского
муниципального района

Приморского края

ул. Ленинская, 27, г. Спасск-
Дальний

Приморского края, 692245

ООО «РТС-тендер»

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1,

г. Москва, 127006

Решение № ВП 31

по результатам проведения внеплановой проверки

13 мая 2024 г. г. Владивосток

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России), Комиссия Приморского УФАС России в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

проведена внеплановая проверка соблюдения Администрацией Спасского муниципального района Приморского края требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при проведении аукциона в электронной форме на приобретение благоустроенного жилого помещения на

территории Спасского муниципального района, с. Лётно – Хвалынское, для формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (извещение № 0120300018324000016)

Адрес проверяемой организации: ул. Ленинская, 27, г. Спасск-Дальний, Приморского края, 692245;

Место проверки: ул. 1-ая Морская д. 2, каб. 443, г. Владивосток,

Проверкой установлено:

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) проводит проверку соблюдения Администрацией Спасского муниципального района Приморского края требований Закона № 44-ФЗ при проведении аукциона в электронной форме на приобретение благоустроенного жилого помещения на территории Спасского муниципального района, с. Лётно – Хвалынское, для формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (извещение № 0120300018324000016).

В соответствии с частью 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании пунктов 1, 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать:

описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь, может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели Заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей Заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей Заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждено положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам (далее - Положение).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 8 Положения к форме извещения об осуществлении закупки предъявляются следующие требования:

раздел 2 должен содержать указание на следующие документы, прилагаемые к извещению об осуществлении закупки в форме электронных

документов или образов бумажных документов, сформированных без использования единой информационной системы;

описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона;

обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом и инструкция по ее заполнению;

порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Федеральным законом;

проект контракта;

перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках.

Согласно описания объекта закупки Заказчиком установлены, в том числе, следующие характеристики:

Лифтовое оборудование в исправном, рабочем состоянии	Наличие или отсутствие
Санузел	Совмещенный или Раздельный
Бытовая техника для приготовления пищи в исправном рабочем состоянии, имеющая не менее 3х конфорок	Стационарная электрическая плита с духовым шкафом или встроенная варочная панель и встроенный духовой шкаф
Потолочное покрытие, не имеющее повреждений.	окраска краской для жилых помещений и/или установлена потолочная плитка, и/или установлен подвесной потолок и/или установлен натяжной потолок
Отделка стен, не имеющая повреждений. Стены ровные, не имеющие повреждений.	окраска краской для жилых помещений и/или оклейка стен обоями, однородными по виду и цвету
Потолочное покрытие, не имеющее повреждений	окраска краской для жилых помещений или установлена потолочная плитка, или установлен подвесной потолок, или установлен натяжной потолок

Отделка стен, не имеющая повреждений. Стены ровные, не имеющие повреждений. (В кухне допускается наличие зон с водоотталкивающим покрытием стен.)	керамическая плитка или окраска краской для жилых помещений, или оклейка стен обоями, однородными по виду и цвету
Напольное покрытие по всей площади, ровное, не имеющее повреждений	керамическая плитка и/или окраска краской для жилых помещений
Потолочное покрытие, не имеющее повреждений	окраска краской для жилых помещений и/или установлен подвесной потолок и/или установлен натяжной потолок
Отделка стен:	
Отделка стен, не имеющая повреждений. Стены ровные, не имеющие повреждений (В помещении ванной комнаты (или совмещенного санузла) допускается наличие зон с водоотталкивающим покрытием стен)	керамическая плитка и/или окраска краской для жилых помещений

Инструкцией по заполнению заявки не регламентированы правила заполнения значений характеристик товара, которые указаны заказчиком в описании объекта закупки с союзами «и», «или», «и/или».

Кроме того, из доводов обращения следует, что при заполнении заявок у участников отсутствует возможность выбора одного из представленных значений в структурированной форме в отношении характеристик:

Лифтовое оборудование в исправном, рабочем состоянии	Наличие или отсутствие
Санузел	Совмещенный или Раздельный
Бытовая техника для приготовления пищи в исправном рабочем состоянии, имеющая не менее 3х конфорок	Стационарная электрическая плита с духовым шкафом или встроенная варочная панель и встроенный духовой шкаф

Таким образом, заказчиком при размещении извещения о проведении закупки (с приложениями) не установлена надлежащая инструкция по заполнению заявки, что нарушает требования пункта 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

Ответственность за вышеуказанное нарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия Приморского УФАС России по результатам проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой (камеральной) проверки соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при проведении аукциона решила:

1. Признать, что заказчик, уполномоченное учреждение допустили нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.
2. Выдать заказчику и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона № 44-ФЗ.
3. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для возбуждения административного производства.

(подпись)

Сотрудники Приморского УФАС

России, осуществившие внеплановую проверку

(подпись)

(подпись)

Акт, принятый по результатам внеплановой проверки, может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

