

РЕШЕНИЕ по делу № 40-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«17» июня 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика: главный специалист отдела юридического обеспечения и делопроизводства ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай», представителя Заявителя ООО «Торговый дом Залесовский льнокомбинат», рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом Залесовский Льнокомбинат» (вх. №1312 от 10.06.2010) на действия государственного заказчика ГУКП «УКС по РА» при проведении открытого аукциона на «Реконструкция средней школы в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай (1 очередь строительства)».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратилось ООО «Торговый дом Залесовский Льнокомбинат» (г. Барнаул, ул. Солнцева, 15) на действия государственного заказчика ГУКП «УКС по РА» при проведении открытого аукциона на «Реконструкция средней школы в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай (1 очередь строительства)».

ООО «Торговый дом Залесовский Льнокомбинат» не согласно со следующими требованиями аукционной документации:

- п. 3.2.1 (пп. В) заявка должна содержать надлежащим образом заверенные копии допусков СРО вместе с приложениями к ним, описывающими конкретные виды деятельности.
- п. 3.2.1 (пп. Ж) заявка должна содержать краткую пояснительную записку о действующей у участника аукциона системе контроля качества выполнения работ.
- п. 3.5.1 в течение срока действия заявки на участие в аукционе заказчик имеет право принять (акцептовать) ее и заключить контракт на изложенных в ней условиях, а участник аукциона обязан не изменять и не отзывать свое предложение.

Просит привести аукционную документацию в соответствие с требованиями Федерального закона о размещении заказов.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, ГУКП «УКС по РА» 16.06.2010 представлено возражение на жалобу, согласно которому требование предоставления допуска СРО к производству строительных работ, влияющих на безопасность объектов предусмотрена Градостроительным кодексом РФ, обязанность представления таких допусков напрямую предусмотрена п.1 ч.1 ст. 11 и пп.б) п. 3) ч.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заявитель свободно трактует требования действующего законодательства в части исполнения требований ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по надлежащему заверению входящих в состав заявки копий документов, приводя в обоснование своих доводов лишь собственное частное мнение без надлежащей ссылки на якобы нарушенный нормативный документ.

Требования о предоставлении краткой пояснительной записки о действующей у участника аукциона системе контроля качества обусловлена соблюдением требований п. 2) ч.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Раздел 3.5. Документации об аукционе содержит краткую характеристику ст. 38 Федерального

закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ни в чем ей не противоречит и имеет отношение к заключению контракта, а не периоду срока подачи заявок.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы частично обоснованы по следующим основаниям:

На основании приказа министра регионального развития Республики Алтай от 24.05.2010 №147-Д ГУКП «Управление капитального строительства РА» поручено организовать проведение открытого аукциона на «Реконструкция средней школы в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай (1 очередь строительства)».

Извещением и Аукционная документация размещены на официальном сайте РА 25.05.2010г. (запись №17022) и опубликованы в Звезде Алтая.

Согласно извещению №22:

- начальная максимальная цена контракта – 111 854,43 тыс. руб.
- срок подачи заявок с 26.05.2010 по 17:00 15.06.2010г.
- срок рассмотрения заявок с 16.06.2010 до 10:00 24.06.2010г.
- дата проведения аукциона – 10:00 24.06.2010г.
- предусмотрено обеспечение заявки в размере 5 500 000 рублей.

1. Установление срока действия заявки на участие в аукционе (п. 3.5.1 АД) не предусмотрено Федеральным законом о размещении заказов. В Федеральном законе о размещении заказов не предусмотрено право Заказчика устанавливать подобные требования к заявке участников, следовательно, Заказчиком нарушена ч.3 ст.35 Закона №94-ФЗ, т.к. запрещено требовать от участника сведения, не предусмотренные законом (в том числе в форме заявки).

Следовательно, доводы ООО «Торговый дом Залесовский Льнокомбинат» в данной части являются обоснованными.

2. В соответствии с п. 3 ч.2 ст. 35 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заявка должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В пп. в) п. 3.2.1 АД Заказчиком установлено, что заявка должна содержать надлежащим образом заверенные копии допусков СРО вместе с приложениями к ним, описывающими конкретные виды деятельности. Однако Комиссии УФАС по РА из данного определения не понятно, какие конкретно требования установлены Заказчиком к способу заверения допусков СРО (нотариально заверенная копия или копия, заверенная участником размещения заказа).

Следовательно, доводы ООО «Торговый дом Залесовский Льнокомбинат» в данной части являются обоснованными.

3. Требования о предоставлении краткой пояснительной записки о действующей у участника аукциона системе контроля качества обусловлена соблюдением требований п. 2) ч.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, доводы ООО «Торговый дом Залесовский Льнокомбинат» в данной части являются необоснованными.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ГУКП «УКС по РА» в своем выступлении указал, что Заказчиком до рассмотрения данной жалобы принято решение об отмене открытого аукциона на «Реконструкция средней школы в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай (1 очередь строительства)». Информация об отмене данного открытого аукциона размещена на официальном сайте – www.zakupki-altai.ru.

В соответствии с письменным уведомлением от 10.06.2010 №974/08 в связи с поступившей жалобой размещение государственного заказа УФАС по РА приостановлено (требование п. 4 ст. 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

Таким образом, Заказчиком в **нарушение п. 4 ст. 60** Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» принято решение об отмене открытого аукциона на «Реконструкция средней школы в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай (1 очередь строительства)» в период приостановки размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ и Приказа ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в ходе рассмотрения жалобы проведена внеплановая проверка соответствия всех действий (бездействия) уполномоченного органа Заказчика, Аукционной комиссии, в том числе не указанных в жалобе, в результате которой установлено:

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В нарушение данного требования закона Документация об аукционе «Реконструкция средней школы в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай (1 очередь строительства)» утверждена и.о. министра регионального развития Республики Алтай Н.П. Кондратьевым, а согласно извещению заказчиком-застройщиком является МО «Онгудайский район», а Заказчиком (организатором торгов) ГУКП «УКС по РА».

На Заседании Комиссии представитель ГУКП «УКС по РА» пояснил, что Заказчиком данного аукциона является Государственное унитарное казенное предприятие «Управление капитального строительства по Республике Алтай», а аукционную документацию утвердил м.о. министра регионального развития Республики Алтай Н.П. Кондратьев как учредитель Заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 35 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, указанного в извещении о проведении открытого аукциона.

В нарушение данного требования закона Заказчик установил срок рассмотрения заявок с 16.06.2010, т.е. на следующий день после окончания срока подачи заявок (до 17:00 15.06.2010г.).

В соответствии с ч. 3 ст. 35 Федерального закона «О размещении заказов ...» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов не допускается.

В нарушение данного требования закона Заказчиком в форме Аукционной документации «Анкета участника аукциона» предусмотрено предоставление таких сведений как: регистрационные данные, ИНН, КПП, банковские реквизиты участника, информацию о субподрядчиках, а также иную информацию, которую в соответствии с законом, требовать от участника размещения заказа запрещается.

В соответствии с ч. 4 ст. 35 Федерального закона «О размещении заказов ...» участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа. При получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, заказчик, уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

В нарушение данного требования закона Заказчиком в п. 3.12.1 Аукционной документации установлено, что заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте. Заказчиком установлены излишние (непредусмотренные законом) требования к оформлению заявки.

Согласно п.4 ч. 4 ст. 24 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (отсылка. 4 ст. 34 ФЗ №94-ФЗ) документация об аукционе должна содержать место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

В нарушение данного требования закона Заказчиком в п. 1.3 АД установлен срок выполнения работ: 2010 – 172 дня, 2011 – 6 месяцев. Периоды выполнения конкретных работ по реконструкции средней школы Заказчиком (график производства работ) не установлены. Однако, Заказчиком в АД установлена форма №3 «График производства работ на 2010-2011гг.» для представления участниками в составе заявки.

В соответствии с ч. 3 ст. 35 Федерального закона «О размещении заказов ...» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов не допускается.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заказчиком, Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом Залесовский Льнокомбинат» на действия государственного заказчика ГУКП «УКС по РА» при проведении открытого аукциона на «Реконструкция средней школы в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай (1 очередь строительства)» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1, 4 ст. 34, ч. 3, 4, 6 ст. 35, п. 4 ст. 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы дела сотруднику УФАС по РА для возбуждения административного дела и проведения административного расследования в отношении должностного лица

Предписание

о прекращении нарушений

законодательства о размещении заказов

«17» июня 2010 года г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения от 17.06.2010 года по делам № 40-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Торговый дом Залесовский Льнокомбинат» (вх. №1312 от 10.06.2010) на действия государственного заказчика ГУКП «УКС по РА» при проведении открытого аукциона на «Реконструкция средней школы в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай (1 очередь строительства)», предписывает:

1. Государственному унитарному казенному предприятию «Управление капитального строительства по Республике Алтай» прекратить нарушение ч. 1, 4 ст. 34, ч. 3, 4, 6 ст. 35, п. 4 ст. 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем недопущения впредь подобных нарушений.
2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 30.06.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.