

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместитель

председателя Комиссии: <...>, заместитель руководителя Смоленского

УФАС России;

Члены Комиссии: <...>, начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

<...> главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

в присутствии представителей:

от организатора процедуры: <...> – юриста НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» (доверенность, паспорт <...>

от заявителя: <...> – представителя ООО «СИКАМ» по доверенности (доверенность, паспорт <...> <...> – представителя ООО «СИКАМ» по доверенности (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, руководствуясь требованиями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту

общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615), рассмотрев жалобу ООО «СИКАМ» на действия организатора закупки – Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» (далее – также региональный оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (капитальный ремонт кровли по стропильной системе) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, Духовщинский район, д. Большое Береснево, <...>; Смоленская область, г. Духовщина, <...>; Смоленская область, г. Духовщина, <...> (реестровый номер процедуры № FKR31011800012 лот №1, размещено на сайте www.roseltorg.ru),

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе, а также в дополнении к ней ООО «СИКАМ» (далее – также Общество, Заявитель) указало, что является победителем электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (капитальный ремонт кровли по стропильной системе) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, Духовщинский район, д. Большое Береснево, <...>. В качестве способа обеспечения исполнения обязательств по договору Обществом была выбрана банковская гарантия. По мнению Заявителя, срок действия предоставленной им банковской гарантии превышает срок выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта не менее чем на 60 дней.

В то же время региональным оператором принято решение об отказе от заключения договора с Обществом в связи с признанием банковской гарантии не соответствующей требованиям Положения № 615. По мнению Заявителя, данное решение является неправомерным по следующим основаниям.

Представитель Заявителя пояснил, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе, а также проектом договора о проведении капитального ремонта весь срок выполнения работ разделён на два этапа: I этап – выполнение работ и передача документации, II этап – приемка работ Заказчиком и рабочей (приёмочной) комиссией. По мнению заявителя, срок действия банковской гарантии необходимо исчислять не с конечной даты срока выполнения работ, а с даты завершения I этапа, поскольку именно на этом этапе Общество непосредственно выполняет работы.

В жалобе, а также на заседании Комиссии представитель Заявителя указал на то, что, по мнению ООО «СИКАМ», 60 календарных дней необходимо отсчитывать не с 02.07.2018 (конечная дата выполнения работ при проведении капитального ремонта кровли по стропильной системе по адресу: Смоленская область, г. Духовщина, <...>), а с 08.06.2018 (дата завершения I этапа работ), поскольку именно на этом этапе организация выполняет работы по договору. Следующий II этап выполнения работ по договору – это приемка работ Заказчиком и рабочей (приемочной) комиссией, и данный этап никак не относится к работам, выполняемым Заявителем.

Также в жалобе Общество указало о своем несогласии с решением Заказчика об отмене данного электронного аукциона.

В этой связи, Общество просит дать оценку правомерности действий Заказчика, выдать предписание об устранении допущенных нарушений и возобновлении подписания договора о проведении капитального ремонта.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменные пояснения по жалобе.

На заседании Комиссии представитель ответчика также пояснил следующее.

Участником закупки ООО «СИКАМ» выбран способ обеспечения исполнения обязательств по договору в форме банковской гарантии. В соответствии с Положением № 615 срок действия банковской гарантии должен превышать срок оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта не менее чем 60 дней. Однако срок действия представленной участником ООО «СИКАМ» банковской гарантии составляет 59 дней.

В соответствии с пунктами 214, 220, 221 Положения № 615 региональным оператором было принято решение об отказе в принятии банковской гарантии в связи с её несоответствием данному Положению, извещению о проведении электронного аукциона и проекту договора о проведении капитального ремонта, о чем составлен соответствующий акт.

На довод Заявителя о том, что Общество могло предоставить новую (исправленную) банковскую гарантию, представитель заказчика пояснил, что на стадии заключения договора возможность замены обеспечения исполнения обязательств по договору или продления срока действия представленной банковской гарантии не предусмотрена. Возможность продления банковской гарантии в соответствии с пунктом 2.16 проекта договора относится к этапу

выполнения работ по договору, но никак не к стадии подписания проекта договора.

По мнению представителя заказчика, высказывание ООО «СИКАМ» о своем неучастии как подрядчика во II этапе выполнения работ по договору – приемка работ заказчиком и рабочей (приемной) комиссией – является ошибочным, поскольку на данном этапе ведется совместная работа. Подрядчик принимает непосредственное участие в сдаче работ приёмочной комиссии, а в случае выявления заказчиком недочетов выполняет работы по их устранению.

Как пояснил представитель заказчика, данный аукцион был признан несостоявшимся, поскольку во время проведения аукциона было подано единственное предложение о цене договора. После незаключения договора о проведении капитального ремонта с единственным участником электронного аукциона заказчик вправе объявить о проведении повторного аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя по существу Комиссией установлено следующее.

На сайте www.roseltorg.ru опубликовано извещение № ЭА21а-2018 (реестровый номер процедуры: FKR31011800012) о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (капитальный ремонт кровли по стропильной системе) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, Духовщинский район, д. Большое Береснево, <...>; Смоленская область, г. Духовщина, <...>; Смоленская область, г. Духовщина <...> (лот №1).

Данный аукцион проводился в соответствии с Положением № 615.

Начальная (максимальная) цена договора 4 568 363,18 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 18.03.2018 в 17 часов 00 минут (время московское).

Дата завершения срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 23.03.2018 в 17 часов 00 минут (время московское).

Дата проведения электронного аукциона: 26.03.2018 (время московское).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 23.03.2018 на участие в электронном аукционе по лоту № 1 было подано по шесть заявок от следующих участников: ООО «Гармония» (заявка №3), ООО «Стройизоляция» (заявка №4), ООО «СИКАМ» (заявка №6), ООО «СтройПодряд» (заявка №7), ООО «Стройреставрация» (заявка №8),

ООО «СтройГранд» (заявка №9).

В соответствии с данным протоколом к участию в электронном аукционе допущены все участники.

Комиссией установлено, что согласно протоколу от 26.03.2018 данный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что во время проведения аукциона было подано единственное предложение о цене договора. Данное ценовое предложение поступило от участника ООО «СИКАМ».

Согласно требованиям пункта 167 Положения № 615 в случае признания электронного аукциона несостоявшимся и в случае незаключения договора об оказании услуг с единственным участником электронного аукциона (при наличии такого участника) или незаключении такого договора при уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора об оказании услуг с участником электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> заказчик вправе объявить о проведении повторного электронного аукциона либо заключить договор об оказании услуг с единственной подрядной организацией в порядке, предусмотренном пунктом 195 настоящего Положения.

Согласно требованиям пункта 205 Положения № 615 договор об оказании услуг заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, обеспечения исполнения договора об оказании услуг в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 206 Положения № 615 исполнение договора об оказании услуг обеспечивается:

- а) банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- б) обеспечительным платежом.

На основании пункта 207 Положения № 615 способ обеспечения исполнения договора об оказании услуг определяется участником электронного аукциона, с которым заключается такой договор, самостоятельно из способов, предусмотренных пунктом 206 данного Положения.

Согласно подпункту «д» пункта 208 Положения № 615 срок действия банковской гарантии должен превышать срок выполнения работ по договору об оказании услуг не менее чем на 60 дней.

Установлено, что Заявителем был выбран способ обеспечения

исполнения обязательств по договору в форме банковской гарантии. Общество представило банковскую гарантию № 782497 от 29.03.2018, выданную гарантом ООО Банк «СКИБ».

Предметом договора является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (капитальный ремонт кровли по стропильной системе) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, Духовщинский район, <...>. Отношения по выполнению порядных работ регулируются гражданским законодательством (глава 37 ГК РФ).

В силу части 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Согласно части 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Из пункта 1 статьи 720 ГК РФ следует, что заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

Из общего смысла статей 740, 753 ГК РФ договору подряда будут считаться выполненными после сдачи результата работ подрядчиком и приемки его заказчиком, оформленных соответствующим актом и подписанным обеими сторонами.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № ЭА21а-2018, документации об электронном аукционе, пункта 1.3 проекта договора установлены следующие сроки выполнения работ:

- капитальный ремонт общего имущества (капитальный ремонт кровли по стропильной системе) в многоквартирном доме, расположенному по адресу: Смоленская область, Духовщинский район, д. Большое Береснево, <...>, составляет 45 рабочих дней - с 23.04.2018 по 28.06.2018, в том числе:

I этап 30 рабочих дней – с 23.04.2018 по 06.06.2018 выполнение работ и передача документации в соответствии с пунктом 8.4 договора о проведении капитального ремонта;

II этап 15 рабочих дней – с 07.06.2018 по 28.06.2018 приёмка работ Заказчиком и рабочей (приёмочной) комиссией;

- капитальный ремонт общего имущества (капитальный ремонт кровли по стропильной системе) в многоквартирном доме, расположенному по адресу: Смоленская область, г. Духовщина, ул. Карла Либкнехта, д. 50,

составляет 40 рабочих дней - с 23.04.2018 по 21.06.2018, в том числе:

I этап 25 рабочих дней – с 23.04.2018 по 30.05.2018 выполнение работ и передача документации в соответствии с пунктом 8.4 договора о проведении капитального ремонта;

II этап 15 рабочих дней – с 31.05.2018 по 21.06.2018 приёмка работ Заказчиком и рабочей (приёмочной) комиссией;

- капитальный ремонт общего имущества (капитальный ремонт кровли по стропильной системе) в многоквартирном доме, расположенному по адресу: Смоленская область, г. Духовщина, <...>, составляет 47 рабочих дней: с 23.04.2018 по 02.07.2018, в том числе:

I этап 32 рабочих дня – с 23.04.2018 по 08.06.2018 выполнение работ и передача документации в соответствии с пунктом 8.4 договора о проведении капитального ремонта;

II этап 15 рабочих дней – с 09.06.2018 по 02.07.2018 приёмка работ Заказчиком и рабочей (приёмочной) комиссией.

Согласно пункту 4.1. Проекта договора о проведении капитального ремонта сроки начала и окончания работ, завершение отдельных этапов работ определяются графиком выполнения работ согласно приложению №5 к данному договору о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 4.2. Проекта договора о проведении капитального ремонта фактической датой окончания работ на объекте является дата подписания «Акта о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных капитальным ремонтом элементов жилого дома».

В этой связи, работы по договору о проведении капитального ремонта будут считаться выполненными после сдачи результата работ подрядчиком и приемки его заказчиком, оформленных соответствующим актом и подписанным обеими сторонами.

Таким образом, довод Заявителя о неучастии ООО «СИКАМ» во II этапе выполнения работ Комиссия считает необоснованным.

Как было указано выше, Заявителем был выбран способ обеспечения исполнения обязательств по договору в форме банковской гарантии.

Согласно статье 191 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, то есть, течение срока начинается со дня, следующего после дня завершения установленного документацией срока выполнения работ по договору о выполнении капитального ремонта.

При оформлении банковской гарантии заявитель должен был учесть, что начало 60-дневного срока, установленного пунктом «д» пункта 208 Положения № 615, начинается на следующий день после окончания

срока выполнения работ по капитальному ремонту кровли, а именно с 03.07.2018. Следовательно, срок действия банковской гарантии должен быть до 31.08.2018 включительно.

Вместе с тем, Обществом «СИКАМ» представлена банковская гарантия № 782497 от 29.03.2018, в которой указано, что данная гарантия вступает в силу с 02.04.2018 и действует до 30.08.2018 включительно.

Таким образом, срок действия банковской гарантии, представленной Заявителем, не соответствует требованиям, установленным подпунктом «д» пункта 208 Положения № 615.

В силу подпункта «е» пункта 214 Положения № 615 основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора об оказании услуг.

На основании пункта 220 Положения № 615 Заказчик обязан отказаться от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона, или с участником электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или с единственным участником, допущенным к участию в электронном аукционе, или с единственным участником электронного аукциона в случае установления факта несоответствия лица, с которым должен быть заключен договор о проведении капитального ремонта, требованиям настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 221 вышеуказанного Положения в случае отказа от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона, или с участником электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или с единственным участником, допущенным к электронному аукциону, или с единственным участником электронного аукциона заказчиком в срок не позднее одного рабочего дня, следующего после дня установления фактов, предусмотренных [пунктом 220](#) настоящего Положения и являющихся основанием для отказа от заключения договора о проведении капитального ремонта, составляется акт об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить договор о проведении капитального ремонта, сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения договора о проведении капитального ремонта, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте в течение одного рабочего дня, следующего после дня подписания указанного протокола, и направляется оператору электронной площадки. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания акта передает заверенную заказчиком копию акта лицу, с которым заказчик отказывается заключить договор о проведении капитального ремонта.

Комиссией установлено, что 06.04.2018 региональным оператором правомерно принято решение об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с ООО «СИКАМ» в связи с отказом в принятии банковской гарантии.

В этой связи данный довод жалобы Заявителя признан необоснованным. Кроме того, довод Заявителя о возможности предоставления новой (исправленной) банковской гарантии Комиссией признан необоснованным, поскольку возможность замены обеспечения исполнения обязательств по договору или продления срока действия представленной банковской гарантии Положением № 615 не предусмотрена.

В случае изменения сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором о проведении капитального ремонта сроков оказания услуг и (или) выполнения работ, в соответствии с пунктом 2.16 проекта договора на Подрядчика возложена обязанность продления срока банковской гарантии. Данное требование относится к этапу выполнения работ по договору и не может применяться на этапе подписания договора.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СИКАМ» на действия организатора закупки – Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (капитальный ремонт кровли по стропильной системе) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, Духовщинский район, д. Большое Береснево, <...>; Смоленская область, г. Духовщина, <...>; Смоленская область, г. Духовщина, <...> (реестровый номер процедуры № FKR31011800012, лот №1) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.