

Резолютивная часть решения оглашена 15 августа 2014 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 20 августа 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С <...>,

Члены Комиссии:

С<...>;

К<...>;

С<...>;

Ш<...>,

с участием представителей:

Комиссии по закупкам Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Алтайский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» - К<...>. (по доверенности от 12.08.2014) и А<...> (по доверенности от 12.08.2014);

рассмотрев жалобу ООО «Диаэм» (далее заявитель) (вх. от 07.08.2014 № 8457) на действия комиссии по закупкам Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Алтайский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» (далее – комиссия по закупкам) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку, монтаж и пуско-наладку прибора автоматизированного для проведения иммуноферментного анализа методом иммуноблота с принадлежностями извещение № 31401316227,

УСТАНОВИЛА:

04.07.2014 в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, КГБУЗ «Алтайский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31401316227 на право заключения договора на поставку, монтаж и пуско-наладку прибора автоматизированного для проведения иммуноферментного анализа методом иммуноблота с принадлежностями.

ООО «Диаэм» подало заявку на участие в электронном аукционе. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31401316227 от 01.08.2014г. ООО «Диаэм» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе, с формулировкой: пп. «а» п. 17.1 ч. 17 Документации на проведение электронного аукциона (от 14.07.2014г.) (далее - Документация) (пункт 6 протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31401316227 от 01.08.2014г.), а именно отсутствие копии учредительных документов, выписки из ЕГРЮЛ, решения о крупной сделке, документа, подтверждающего полномочия руководителя участника.

Заявитель указывает, что электронный аукцион проводился на электронной площадке ОТС - тендер – площадке, где автоматизированное рабочее место заказчика предусматривает возможность просмотра сведений об участниках аукциона. Сотрудники ОТС - тендер, доступные по телефону 8 (499)-653-57-00, подтвердили наличие у заказчиков возможности просмотра сведений об участниках, подавших заявки на аукцион. В разделе «Документы» сведений об участниках находятся все необходимые документы (учредительные, выписка из ЕГРЮЛ, протокол о назначении директора, решение о крупной сделке) участника.

На основании вышеуказанного заявитель считает, что сведения об участнике (участниках), содержащие документы и доступные заказчику для просмотра на электронной торговой площадке ОТС - тендер, являются частью заявки на участие в электронном аукционе. Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме является не правомерным, и приводит к нарушению принципов свободной конкуренции, а так же Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).

В адрес управления ФАС по Алтайскому краю поступило ходатайство от ООО «Диаэм» о рассмотрении дела 48-ОВ-14 в отсутствие представителей (вх. № 8856 от 15.08.2014).

В пояснениях (вх. № 8722 от 13.08.2014) комиссия по закупкам указывает, что частью 8 раздела II документации на проведение электронного аукциона установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе копии учредительных документов участника закупки, выписку из ЕГРЮЛ, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок, решение об одобрении или о совершении крупной сделки.

01.08.2014г. комиссией по закупкам рассмотрены заявки, поданные на участие в электронном аукционе. По результатам рассмотрения заявок комиссией по закупкам принято решение отказать ООО «Диаэм» в допуске к участию в электронном аукционе в соответствии с пп. «а» п. 17.1 ч. 17 Документации, заявителем не предоставлены: копии учредительных документов участника закупки, выписка из ЕГРЮЛ, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок, решение об одобрении или о совершении крупной сделки.

На заседании комиссии представители комиссии по закупкам подтвердили данные ранее пояснения, так же сообщили, что возможность просмотра сведений об участниках электронного аукциона, существует лишь до указания статуса

заявки на участие в электронном аукционе, что делает невозможным дальнейший доступ к данной информации. Жалобу ООО «Диаэм» считают необоснованной.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено что, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 9.50. Регламента работы электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки» (утвержден приказом № 02 от 31.03.2014г.) (далее – Регламент) рассмотрение заявок осуществляется организатором закупки в соответствии с внутренними документами заказчика.

Пунктом 9.35. Регламента предусмотрено, что для подачи заявки лицензиату необходимо при формировании заявки загрузить файл с документом, подписать ЭП и отправить заявку организатору закупки путем нажатия кнопки, подтверждающей подписание и подачу заявки.

Согласно пункту 9.52. Регламента при просмотре в личном кабинете заявки участника закупки организатор закупки имеет возможность в соответствии с условиями запросить у оператора доступ к документам и (или) сведениям участника закупки, предоставленным при аккредитации, путем нажатия кнопки, подтверждающей направление запроса.

В соответствии пунктом 7.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Алтайского краевого центра по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» на 2014 год (утверждено начальником Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности Д<...> 29.01.2014г.) (далее Положение) требования к участнику закупки устанавливаются в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к продукции, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Подпунктом 14.1.1. пункта 14.1. Положения предусмотрено, что электронный аукцион проводится в порядке, установленном настоящим положением и регламентом электронной площадки. В случае противоречия между порядком, установленным настоящим положением, и положениями регламента электронной площадки последние имеют преобладающую силу.

Согласно подпункту 14.3.2. пункта 14.3. Положения с момента размещения извещения о проведении электронного аукциона на официальном сайте, электронной площадке и до дня и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, установленного в извещении о проведении электронного аукциона, участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, может подать заявку на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями аукционной документации и регламента электронной площадки. Также подпунктом 14.3.3. пункта 14.3. Положения установлено, что для участия в электронном аукционе участник закупки должен подать заявку на участие в электронном аукционе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе указываются в аукционной документации на основании настоящего Положения.

Подпунктом 14.3.4. пункта 14.3. Положения предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна содержать:

- 1) сведения об участнике закупки, подавшем заявку: наименование организации, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
- 2) банковские реквизиты участника размещения заказа, ИНН, КПП (при наличии);
- 3) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц);
- 4) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- 5) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона, или нотариально заверенную копию такой выписки;
- 6) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона;
- 7) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности). В случае если от имени участника закупок действует иное лицо, заявка на участие в электронном аукционе должна включать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью участника закупок и подписанную руководителем участника закупок (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на

участие в электронном аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

8) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

9) документ, декларирующий соответствие участника закупки требованиям, установленным пп. б, в п. 7.1 настоящего Положения;

10) сведения о качественных, технических, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг;

11) документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

12) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам, и если предоставление указанных документов предусмотрено аукционной документацией;

13) другие документы или сведения в соответствии с требованиями аукционной документации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 10.1. Положения участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке в случаях не предоставления документов и (или) копий документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах.

Пунктом 8.1 части 8 Документации предусмотрены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения об участнике закупки, подавшем заявку: наименование организации, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) банковские реквизиты участника размещения заказа, ИНН, КПП (при наличии);

3) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц);

- 4) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- 5) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона, или нотариально заверенную копию такой выписки;
- 6) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона;
- 7) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности). В случае если от имени участника закупок действует иное лицо, заявка на участие в электронном аукционе должна включать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью участника закупок и подписанную руководителем участника закупок (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- 8) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;
- 9) документ, декларирующий соответствие участника закупки требованиям, установленным пп. б, в, г, д п.7.1 аукционной документации (делается участником в свободной форме);
- 10) сведения о качественных, технических, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг необходимо заполнять в соответствии с требованиями разделом V документации;
- 11) документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки в соответствии с пунктом 4 Информационной карты аукциона;

12) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам, и если предоставление указанных документов предусмотрено аукционной документацией в соответствии с пунктом 5 Информационной карты аукциона;

13) согласие участника закупки на участие в электронном аукционе на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с разделом VIII документации электронного аукциона.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 17.1 части 17 Документации участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в электронном аукционе в случаях не предоставления документов и (или) копий документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах.

Таким образом, в действиях комиссии по закупкам, выразившихся в отказе в допуске к участию в электронном аукционе № 31401316227 ООО «Диаэм», не содержится нарушений положений действующего законодательства.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Диаэм» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>