

ШЕНИЕ

12.12.2022 Дело № 073/07/3-684/2022

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии - заместителя руководителя управления <...>,
- заместителя начальника отдела <...>
членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...>,

в присутствии (с использованием - от ПАО «Т Плюс»:

системы видеоконференцсвязи): -<...> (доверенность № 7U00/7U00/1307/2022

от 29.03.2022 г.),

- <...>(доверенность б/н от 09.09.2022 г.),
- <...> (доверенность б/н от 09.09.2022 г.),
- от закупочной комиссии:
- <...> (паспорт),
- от ООО «Экоэнерго»:
- <...>(доверенность № 60 от 06.12.2022 г.);
- <...>(доверенность № 60 от 06.12.2022 г.);
- <...>(доверенность № 60 от 06.12.2022 г.),

рассмотрев дело № 073/07/3-684/2022 по жалобе ООО «Экоэнерго» (далее -

заявитель) на действия закупочной комиссии при проведении открытого запроса цен в электронной форме № 32211810398 (наименование объекта закупки – «Поставка ингибитора коррозии и отложений для открытой системы теплоснабжения Ульяновской ТЭЦ-1 для нужд филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс». (3139578); заказчик – Публичное акционерное общество «Т Плюс», в лице филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс», начальная (максимальная) цена договора – 7 199 913,60 руб.) по признакам нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2547-ЭП/22 от 01.12.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Экоэнерго» на действия закупочной комиссии при проведении открытого запроса цен в электронной форме № 32211810398.

Жалоба ООО «Экоэнерго» содержит указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Экоэнерго» в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям, установленным закупочной документацией.

ООО «Экоэнерго» в полном объеме исполнило закупочной документации, в составе заявки был представлен паспорт безопасности № РПБ24210860.20.64779 (со сроком действия до 10.11.2025 г.) в соответствии с ГОСТ 30333-2007 на реагент Эктоскейл-450-1 с 4 классом опасности.

Также заявитель жалобы считает, что в закупочной документации заказчика отсутствовало требование о предоставлении паспорта безопасности на поставляемый реагент, который бы полностью соответствовал ранее предоставляемому паспорту безопасности на данный реагент и требование о поставке реагента с определенным классом опасности.

Реагент Эктоскейл-450-1 полностью соответствует всем физико-химическим свойствам, а также техническим требованиям, указанным в Техническом задании.

Вх. № 2678-ЭП/22 от 07.12.2022 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка ООО «Экоэнерго» была рассмотрена на соответствие требованиям закупочной документации.

Предметом закупки является поставка ингибитора коррозии и отложений для открытой системы теплоснабжения Ульяновской ТЭЦ-1 для нужд филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс».

В техническом задании указаны реагенты, внесенные в проектную документацию в качестве линейки реагентов-аналогов по результатам опытно-промышленных испытаний, в том числе, реагент Эктоскейл-450-1.

Пунктом 3 Технического задания установлен перечень документов для подтверждения соответствия установленным требованиям к качеству продукции, в том числе, копия паспорта безопасности поставляемой химической продукции.

Пунктом 4 Технического задания установлены требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а именно: закупаются реагенты, внесенные в проектную техническую документацию ВПУ подпиточной воды теплосети ПП Ульяновская ТЭЦ-1.

Комплексонат Эктоскейл-450-1 внесен в проектную документацию водоподготовки подпиточной воды открытой теплосети производственного предприятия Ульяновская ТЭЦ-1 по результатам опытно-промышленных испытаний в 2016-2017 гг. с комплектом сопроводительной документации, в том числе с паспортом безопасности РПБ № 24210860.24.39815.

На основании раздела 3 «Состав (информация о компонентах)» РПБ № 24210860.24.39815 в проектной документации произведено описание химического состава реагента Эктоскейл-450-1.

Вместе с тем, в составе заявки заявителя был представлен иной паспорт безопасности РПБ № 24210860.20.64779 с измененным компонентным составом. В представленном паспорте безопасности содержится информация о продуктах термодеструкции, которой не подвергался ранее рассматриваемый реагент. Также изменен класс опасности реагента, изменено процентное содержание компонентов. Применение предлагаемого реагента невозможно, поскольку при применении измененного продукта в рекомендованных дозах существует риск не достижения ингибирующего эффекта такого же, как после проведенных опытно-промышленных испытаний.

На заседании Комиссии 08.12.2022 г., проводимом в дистанционном режиме, представители заявителя поддержали доводы жалобы, а также указали, что 4 класс безопасности является малоопасным по степени воздействия, что позволяет заказчику использовать улучшенную химическую продукцию.

Представители ПАО «Т Плюс» и член закупочной комиссии с жалобой не согласились, поддержали представленные письменные возражения. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15 час. 30 мин. 12.12.2022 г. для анализа материалов дела.

Вх. № 2746-ЭП/22 от 12.12.2022 г. от ООО «Экоэнерго» поступили дополнения к жалобе, содержащие указание на то, что состав реагента не был изменен. Компания ООО «Экоэнерго» официально является производителем реагента Эктоскейл-450-1 и данный реагент является одним из самых распространенных ингибиторов. Паспорт безопасности на продукцию не устанавливает состав реагента, а указывает на потенциальное максимальное содержание каких-либо опасных веществ в реагенте. Производство реагента Эктоскейл-450-1 ранее производилось на линии, где от параллельно выпускаемых продуктов могли попадать в конечный продукт вещества в ледовых количествах, которые указывались в паспорте безопасности № РПБ24210860.24.39815. В настоящее время производства продукта исключает попадание в него компонентов из параллельно производимых реагентов, в связи с чем, в действующем паспорте безопасности отражены данные по действующему

составу продукта. При этом, фактический состав продукта не изменен, предлагаемый реагент полностью соответствует всем физико-химическим свойствам, а также техническим требованиям заказчика.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 01.11.2022 г. было опубликовано извещение и документация о проведении открытого запроса цен в электронной форме 32211810398 (наименование объекта закупки – «Поставка ингибитора коррозии и отложений для открытой системы теплоснабжения Ульяновской ТЭЦ-1 для нужд филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс». (3139578); начальная (максимальная) цена договора – 7 199 913,60 руб.).

02.11.2022 г., 03.11.2022 г. заказчиком были опубликованы разъяснения положений документации.

22.11.2022 г. в закупочную документацию были внесены изменения.

Согласно протоколу подведения итогов от 28.11.2022 г. по окончании срока подачи заявок поступило 2 предложения.

На основании решения закупочной комиссии заявка ООО «Экоэнерго» была отклонена от участия в закупке в связи с несоответствием требованиям закупочной документации.

ООО «ТК «МАХИМ» было признано единственным участником закупки, запрос цен в электронной форме был признан несостоявшимся.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Экоэнерго» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Публичное акционерное общество «Т Плюс», в лице филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс», осуществляет свою закупочную деятельность, в том числе, в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](#) и [3.2 статьи 3](#) Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Т Плюс» в редакции, действующей на момент осуществления закупки (далее – *Положение о закупках*), утверждено решением совета директоров ПАО «Т Плюс» 19.09.2022 г. (протокол № 134).

Согласно пункту 5.1 раздела 5 «Способы закупок и их разновидности» Положения о закупках запрос цен является одним из способов конкурентных процедур.

В соответствии с пунктами 4.5, 4.6 раздела 4 «Права и обязанности сторон при закупках» Положения о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к участникам закупки.

Аналогичные положения изложены в пунктах 1, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 5.1.4 раздела 5 «Информационная карта закупки» предметом закупки является поставка ингибитора коррозии и отложений для открытой системы теплоснабжения Ульяновской ТЭЦ-1 для нужд филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс».

Техническое задание, являющееся приложением № 1 к закупочной документации, содержит описание предмета закупки и требования к закупаемой продукции.

В соответствии с пунктом 3 Технического задания по результатам проведенных опытно-промышленных испытаний создана конкурентная линейка ингибиторов накипеобразования и коррозии, которые могут использоваться в качестве реагентов-аналогов на ВПУ воды для подпитки открытой системы теплоснабжения и ГВС ПП Ульяновская ТЭЦ и внесены в проектную документацию:

1. Стабилизатор жесткости Гилуфер-422 производства Kurita Europe GmbH (Германия);
2. Ингибитор коррозии Хеллайн 31-2 производства ООО «ПК«МАХИМ» (г. Казань);
3. Комплексонат Эктоскейл-450-1 производства ООО «Экоэнерго» (Ростов-на Дону).

Согласно условиям Технического задания **закупаются реагенты, внесенные в проектную техническую документацию ВПУ подпиточной воды теплосети ПП Ульяновская ТЭЦ-1** (согласно п. 3 (б) ч. 6.1 ст. 3 Закона 223-ФЗ от 18.07.2011). Другие марки ингибиторов, не указанные в техническом задании, в данной закупке не

рассматриваются.

В соответствии с пунктом 4 Технического задания для подтверждения соответствия установленным требованиям к качеству продукции, участники закупки в момент проведения закупочной процедуры предоставляют следующие документы на продукцию:

1. Заверенную заводом - изготовителем копию паспорта качества (Сертификата анализа), выданного заводом изготовителем;
2. Заверенную Поставщиком копию паспорта безопасности поставляемой химической Продукции разработанного и внесенного в Регистр паспортов безопасности на основании: ГОСТ 30333-2007 «Паспорт безопасности химической Продукции. Общие требования.», Р 50.1.102-2014 «Составление и оформление паспорта безопасности химической продукции».
3. Заверенную Поставщиком копию свидетельства о госрегистрации Продукции, внесенного в реестр свидетельств о государственной регистрации Продукции и оформленного в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 30.06.2017 г. № 80 «О свидетельствах о государственной регистрации продукции».

Таким образом, заказчиком в закупочной документации установлены требования к поставке реагентов, прошедших опытно-промышленные испытания и допущенные к применению.

Комплексонат Эктоскейл-450-1 внесен в проектную документацию водоподготовки подпиточной воды открытой теплосети производственного предприятия Ульяновская ТЭЦ-1 по результатам опытно-промышленных испытаний в 2016-2017 гг. с комплектом сопроводительной документации, в том числе, паспортом безопасности РПБ № 24210860.24.39815 со сроком действия до 30.10.2020 г.

На основании раздела 3 «Состав (информация о компонентах)» РПБ № 24210860.24.39815 в проектной документации произведено описание химического состава реагента Эктоскейл-450-1: состоит из фосфонатов, силикатов и азолов.

На основании протокола заседания закупочной комиссии от 28.11.2022 г. заявка ООО «Экоэнерго» была отклонена от участия в закупке в связи с несоответствием требованиям закупочной документации, а именно, комплексонат Эктоскейл-450-1, предложенный ООО «Экоэнерго» с компонентным составом, отличающимся от внесенного в проектную документацию по результатам опытно-промышленных испытаний, не может быть допущен до оценки, как не соответствующий требованиям п. 4 таб. 2 Технического задания: «Закупаются реагенты, внесенные в проектную техническую документацию ВПУ подпиточной воды теплосети ПП Ульяновская ТЭЦ-1 (согласно п.3 (б) ч.6.1 ст.3 Закона 223-ФЗ от 18.07.2011) - Другие марки ингибиторов, не указанные в техническом задании, в данной закупке не рассматриваются, т.к. по результатам проведенных опытно-промышленных испытаний (далее - ОПИ) создана конкурентная линейка ингибиторов, которые могут использоваться в качестве реагентов-аналогов на ВПУ подпиточной воды для теплосети ПП Ульяновская ТЭЦ-1.»

Из анализа заявки ООО «Экоэнерго» Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что обществом был предложен Комплексонат Эктоскейл-450-1.

Участник предоставил на указанный реагент паспорт безопасности РПБ № 24210860.20.64779 (срок действия до 10.11.2025 г. взамен РПБ №24210860.24.39815,

действовавшего до 30.10.2020 г.).

Вместе с тем, представленный паспорт содержит измененный компонентный состав, с которым опытно-промышленные испытания произведены не были.

Сравнение компонентного состава указаны в следующей таблице:

Паспорт безопасности (РПБ №24210860.24.39815), со сроком действия до 30.10.2020 г.			Паспорт безопасности (РПБ № 24210860.20.64779), со сроком действия до 10.11.2025 г.	
№ п/п	Наименование компонента	Количество, %	Наименование компонента	Количество, %
1	Основное действующее вещество – нитрилотри (метиленфосфонато) цинктетранатриевая соль	До 20	Основное действующее вещество – нитрилотри (метиленфосфонато) цинктетранатриевая соль	До 15
2	Тринатрийфосфат	До 2	Тринатрийфосфат	отсутствие
3	Динатрий метасиликат	До 5	Динатрий метасиликат	отсутствие
4	D-глюконат натрия	До 5	D-глюконат натрия	отсутствие
5	1-метил, 1,2,3 триазол	До 0,5	1-метил, 1,2,3 триазол	До 0,2
6	Вода	До 70	Вода	До 81
7			Нитрилотрис (метилен) пентанатриевая соль трисфосфат пентанатрия	До 5

Кроме того, в пункте 2.1 РПБ № 24210860.20.64779 продукция ООО «Экоэнерго» Эктоскейл-450-1 по степени воздействия на организм отнесена к 4 классу опасности, а в пункте 2.1 РПБ № 24210860.24.39815 - эта же продукция отнесена к 3 классу опасности.

Согласно пункту 4.8.2.1 закупочной документации заявка участникам закупки подлежит отклонению, в том числе, в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным закупочной документацией.

Учитывая, что предметом закупки является закупка реагентов, определённых по результатам опытно-промышленных испытаний, на основании которых была составлена проектная документация, содержащая сведения о каждом реагенте с приложением, в том числе, паспорта безопасности, предложение ООО «Экоэнерго» к поставке товара (Эктоскейл-450-1) с иным паспортом безопасности, содержащий иной компонентный состав, не является надлежащим исполнением требований закупочной документации.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях закупочной комиссии Положения о закупках и Закона о закупках.

Таким образом, жалоба ООО «Экоэнерго» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экоэнерго» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2022-2058