

Дело № 39юл-17

Заказчик (Организатор закупки):

Акционерное общество "Центр судоремонта "Звездочка"

164509, Архангельская,
Северодвинск,
Машиностроителей, дом 12

E-mail: shaytanov@star.ru, info@star.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой
Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ИП Скопин Виктор Станиславович

Архангельск, ул.Гагарина, д.1,
оф.50

E-mail: mss29@bk.ru

РЕШЕНИЕ

17 мая 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель - Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления -
начальник отдела контроля закупок,
Член - Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля
комиссии закупок;
Член - Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля
комиссии закупок.

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Проскурякова Э.Г. (доверенность от 08.05.2019 № 545/179-Д), Евдокимова Д.А. (доверенность от 16.05.2019 № 545/186-Д),

Заявителя: Постникова Д.Н. (доверенность от 16.05.2019 №б/н), Лапоногова Е.В. . (доверенность от 16.05.2019 №б/н),

УСТАНОВИЛА:

06 мая 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ИП Скопина Виктора Станиславовича (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком – АО «ЦС «Звездочка» (далее – комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на освидетельствование аварийного и противопожарного имущества, спасательных средств и оснастки (извещение № 31907749809 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с признанием единственной заявки, соответствующей требованиям заказчика.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего:

ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании Закона о закупках, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренное Решением Совета директоров ОАО «ЦС «Звездочка» (протокол № 303 от 26.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренным Решением Совета директоров ОАО «ЦС «Звездочка» (№ 303 от 26.12.2018) (далее – Порядок закупки). Согласно пункту 2.1 части 2 Порядка закупки, указанный порядок является приложением к Положению о закупках.

10.04.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №31907749809 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на освидетельствование аварийного и противопожарного имущества, спасательных средств и оснастки.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 167 065,00 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов или в случае, если торги, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядка заключения договоров регламентирует статья 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, положения указанной статьи предусматривают, что заявителями в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть: лица, подавшие заявки на участие в оспариваемых закупках; лица, которые не подавали заявки, но их обжалование связано с нарушением организаторами закупок установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах.

Решением закупочной комиссии от 24.04.2019 процедура аукциона в электронной форме признана несостоявшейся, поскольку после окончания срока подачи заявок в закупочной процедуре подана только одна заявка.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что на момент подачи жалобы ИП Скопина В.С. для участия в процедуре открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на освидетельствование аварийного и противопожарного имущества, спасательных средств и оснастки была подана 1 заявка с идентификационным номером участника 4824 - ООО «Станция проверки аварийно-спасательного имущества.

Следовательно, ИП Скопин В.С. не подавал заявку на участие в процедуре открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, у Комиссии Архангельского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Скопина В.С. оставить без рассмотрения.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

Члены комиссии

И.Ю. Короткова

О.Г. Спиридонова

Н.В. Вознесенская