

Публичное акционерное
общество «Россети Северо-
Запад»

пл. Конституции, д. 3, литер А,
г. Санкт-Петербург, 196247
e-mail: post@rosseti-sz.ru

Новгородский филиал
ПАО «Россети Северо-Запад»
e-mail: post@novgor.elektra.ru

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 053/04/9.21-658/2022 и проведении административного расследования

27 декабря 2022 года

Великий Новгород

Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России <...>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, Сетевая организация) (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) из Прокуратуры Новгородского района поступило обращение гр. <...> (далее - Заявитель) вх. № 6267 от 16.11.2022 с жалобой на возможные нарушения в действиях (бездействии) ПАО «Россети Северо-Запад» п. 105 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), выразившиеся в том, что Сетевая организация не привела в соответствие с настоящими правилами размещенные в личном кабинете Заявителя документы, необходимые для заключения договора на технологическое присоединение, в установленный действующим законодательством срок.

Из заявления следует, что 18.10.2022 года Заявителем в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» через личный кабинет, созданный через портал электросетевых услуг Россети <https://портал-тп.рф/> была направлена заявка № 6153665 на технологическое присоединение к сетям электроснабжения.

Указанная заявка была принята в работу сетевой организацией и 21.10.2022 года в личном кабинете заявителя были размещены проект договора и технические условия № НОВ-05135-Э-И/22-001.

Не согласившись с размещенными сетевой организацией в личном кабинете заявителя документами, предусмотренными абзацами вторым - четвертым пункта 105 Правил, ввиду несоответствия их настоящим Правилам, заявитель 25.10.2022 года через личный кабинет направил в адрес Общества мотивированный отказ от заключения договора с предложением об изменении размещенных документов и треб

В данном случае Заявитель действовал в соответствии с абз. 5 пункта 105 правил, согласно которому в случае несогласия с размещенными сетевой организацией в личном кабинете заявителя документами, предусмотренными абзацами вторым - четвертым настоящего пункта, и (или) несоответствия их настоящим Правилам заявитель вправе в течение 5 рабочих дней со дня размещения сетевой организацией таких документов направить сетевой организации мотивированный отказ от заключения договора с предложением об изменении размещенных документов и требованием о приведении их в соответствие с настоящими Правилами.

Однако до момента подачи обращения гр. <...>. в Прокуратуру Новгородского района, а также после поступления указанного обращения заявителя в Управление (16.11.2022), Заявителем не были получены приведенные в соответствие с правилами типовой договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также подписанные со стороны сетевой организации технические условия.

В данной связи Заявитель считает, что действия сетевой организации нарушают сроки выдачи документации, предусмотренной Правилами, и просит провести проверку по указанному факту нарушения его законных прав в части нарушения порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» и принять меры воздействия на должностных лиц ПАО «Россети Северо-Запад» с целью исполнения последними взятых на себя обязательств по вышеуказанному Договору.

В ходе рассмотрения обращения Заявителя Управлением установлено следующее.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, определён вышеуказанными Правилами. Особенности технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил определены главой X Правил.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запад» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом естественной монополии.

В силу абзаца 5 пункта 105 Правил размещенные в личном кабинете заявителя условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия признаются офертой, а оплата заявителем счета на оплату технологического присоединения по договору - акцептом договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий. В случае несогласия с размещенными сетевой организацией в личном кабинете заявителя документами, предусмотренными абзацами вторым - четвертым настоящего пункта, и (или) несоответствия их настоящим Правилам заявитель вправе в течение 5 рабочих дней со дня размещения сетевой организацией таких документов направить сетевой организации мотивированный отказ от заключения договора с предложением об изменении размещенных документов и требованием о приведении их в соответствие с настоящими Правилами. Размещение сетевой организацией указанных документов, приведенных в соответствие с настоящими Правилами, осуществляется с использованием личного кабинета заявителя в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования.

Однако в обращении Заявителя указано, что Сетевая организация на момент обращения Заявителя (10.11.2022 г.) не привела в соответствие с Правилами размещенные в личном кабинете документы и, таким образом, нарушила установленный законом срок.

Обществом письмом от 01.12.2022 № МР2/6/05-01-12/6057 представлена информация о том, что в ответ на мотивированный отказ Заявителя Сетевой организацией в личный кабинет Заявителя, расположенный на портале электросетевых услуг Россети <https://портал-тп.рф/> были загружены скорректированные технические условия от 16.11.2022 № НОВ-05135-Э-и/22-001.

Также ПАО «Россети Северо-Запад» в вышеуказанном письме дополнительно сообщило, что в настоящее время с гр. <...> заключен договор от 18.11.2022 № НОВ-05135-Э-и/22 об осуществлении технологического присоединения объекта Заявителя: жилого дома, расположенного по адресу: 173020, Новгородская область, Новгородский район, Волховец п, Олимпийская ул., уч. 14А (земельный участок с кадастровым номером 53:11:0300105:3847), срок исполнения которого – до 30.12.2022 года.

Учитывая вышеуказанное, в ходе рассмотрения заявления гр. <...> Управлением в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» были установлены признаки нарушения абзаца 5 п. 105 Правил.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В 2020-2021 годах Новгородским УФАС России ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (юридический адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», пом. 16Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Привлечь в качестве потерпевшего лица <...>.

4. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-658/2022 в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» будет составлен **11.01.2023 в 11 часов 15 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 3 статьи 28.7 КоАП РФ при вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в определении.

Ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Новгородской области

/<...>/

С определением ознакомлен (а). _____

Права и обязанности разъяснены. _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания).
