

## РЕШЕНИЕ

18 июля 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### **Председатель комиссии:**

Бугаев Д.В.                    Руководитель Управления,

### **Члены комиссии:**

Короткова И.Ю.            Заместитель руководителя Управления - начальник отдела  
контроля закупок,

Вознесенская Н.В. Главнй специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

### **в присутствии представителей от:**

Заявителя: Мудьюгина А.В. (Доверенность от 01.04.2014 № б/н);

при участии слушателя: Бехтерева А.В (паспорт).

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

### УСТАНОВИЛА:

11 июля 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Регион-Инвест" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Управление экономического развития администрации муниципального образования "Котлас" (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству 16-квартирного жилого дома для переселения граждан из

аварийного жилищного фонда по адресу: г. Котлас, ул. Образцова, 19а.  
(извещение № 0124300028914000184).

### Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с не установлением в документации об аукционе требований к участникам аукциона.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 16.07.2014 № 01-12/657.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

30.06.2014 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300028914000184 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству 16-квартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда по адресу: г. Котлас, ул. Образцова, 19а (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 31 832 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Наименование объекта закупки - выполнение работ по строительству 16-квартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда по адресу: г. Котлас, ул. Образцова, 19а.

Заявитель считает, что для выполнения работ по строительству дома требуется свидетельство о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки заказчик устанавливает обязательные требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно [части 2 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

При этом согласно [части 4 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства и предназначенных для проживания не более чем двух семей жилых домов.

[Пунктом 2](#) приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства" (далее - Перечень) установлено, что не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами 1 - 4, 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей); жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

В возражения на жалобу Заказчик сообщил, что выполняемые работы, согласно описанию объекта, должны соответствовать пунктам 2 и 3 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, то есть относятся к жилым домам с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

Представителем Заявителя на заседание Комиссии Архангельского УФСА России документально не подтверждено, что для выполнения работ по строительству жилого дома требуется установить обязательное требование к участникам

закупки о наличии свидетельства о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства.

Следовательно, довод Заявителя о неустановлении Заказчиком в документации об аукционе обязательного требования к участникам закупки о соответствии их требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно: наличия свидетельства о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства, не нашел своего подтверждения.

**Таким образом, Заказчик правомерно не установил требования к участникам закупки по пункту 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В разделе II. "Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка и об условиях контракта" дано описание объекта закупки, основные технико-экономические показатели объекта, объемы выполняемых работ, требования, предъявляемые к жилым помещениям (на момент передачи квартир), требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества и т.д.

Согласно основным технико-экономическим показателям объекта Заказчиком установлено, что "количество этажей НЕ БОЛЕЕ 3. Объект должен соответствовать требованиям, установленным в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ... Количество квартир – 16 шт. "

Частью 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ определено, что экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

"...2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых **не превышает десять** и каждый из которых предназначен **для** проживания **одной семьи**, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

3) многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;...".

Следовательно, одним из требований, предъявляемых Заказчиком к объекту, является жилой дом с количеством этажей не более чем три, "состоящий из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи..." или, "состоящий из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир...".

Однако, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что количество квартир по документации об аукционе определено 16 штук, а следовательно, требование о соответствии объекта пункту 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ не может быть реализовано.

**Таким образом Заказчик нарушил часть 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».**

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Регион-Инвест" необоснованной.

2. Признать Заказчика - Управление экономического развития администрации муниципального образования "Котлас", нарушившим часть 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2014. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству 16-квартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда по адресу: г. Котлас, ул. Образцова, 19а.

(извещение № 0124300028914000184);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.2. Заказчику, в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству 16-квартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда по адресу: г. Котлас, ул. Образцова, 19а. (извещение № 0124300028914000184) на срок **не менее 15 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.2 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, единой комиссии исполнить пункт 3.2 настоящего решения (предписания) **в срок до 08 августа 2014 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru) с приложением подтверждающих документов.

5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

- [reshenie\\_191mz-14.pdf](#)
- [predpisanie\\_191mz-14.pdf](#)