

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-922/2020

«29» декабря 2020 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- П<...> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;
- К<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- В<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии заявителя – представителя ООО «Управляющая компания Регион Климат» Э<...>(доверенность от 29.12.2020 № 29/12/20-1Э);

заказчика – представителей ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» Филиппова К.Б. (доверенность от 27.04.2020 № ЮД-7/20), П<...> (доверенность от 27.04.2020 № ЮД-8/20)

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Регион Климат» (ИНН 7719783674, ОГРН 1117746550118, пр-д завода Серп и Молот, д. 3, корп.2, г. Москва, 111250) на действия заказчика - ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» (ИНН 5837003736, ОГРН 1025801440620, ул. Красная, д. 40, г. Пенза, 440026) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию зданий (извещение № 32009706030 от 20.11.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 18.12.2020 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Регион Климат» (ИНН 7719783674, ОГРН 1117746550118, пр-д завода Серп и Молот, д. 3, корп.2, г. Москва, 111250) на действия заказчика - ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» (ИНН 5837003736, ОГРН 1025801440620, ул. Красная, д. 40, г. Пенза, 440026) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию зданий (извещение №

32009706030 от 20.11.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

По мнению заявителя, комиссией по осуществлению закупок ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» неправомерно принято решение об отклонении второй части заявки ООО «Управляющая компания Регион Климат» от участия в закупке в связи с представлением банковской гарантии для целей обеспечения заявки, несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 23.12.2020 № 3831-3 назначено и проведено 29.12.2020 в 10 часов 00 минут посредством системы видео-конференц-связи.

На заседании Комиссии Управления 29.12.2020 представитель ООО «Управляющая компания Регион Климат» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» с доводами жалобы не согласились, позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу (вх. № 6295э от 25.12.2020) поддержали в полном объеме, указав, что вторая часть заявки ООО «Управляющая компания Регион Климат» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации поскольку участником закупки представлено обеспечение заявки - банковская гарантия, содержащая условие о необходимости предоставления заказчиком копий документов, подтверждающих наступление обстоятельств, влекущих за собой выплату по гарантии, что в свою очередь противоречит требованиям, установленным Положением о закупке и конкурсной документацией.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, из буквального толкования приведенной нормы права следует, что законодателем разделены возможные к оспариванию действия организаторов закупки на совершенные до окончания срока подачи заявок и совершенные после этого срока. При этом действия, совершенные организатором закупки после окончания такого срока, могут быть оспорены в антимонопольном органе лицами, подавшими заявку на участие в закупке.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Как установлено Комиссией Управления, 11.12.2020 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещен протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме. Жалоба ООО «Управляющая компания Регион Климат» поступила в Пензенское УФАС России 18.12.2020. Обжалуемые Обществом действия заказчика, совершены после истечения окончания срока подачи заявок. ООО «Управляющая компания Регион Климат» является лицом, подавшим заявку на участие в конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Управляющая компания Регион Климат» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг от 13.12.2018.

20.11.2020 ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию зданий (извещение № 32009706030 от 20.11.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

27.11.2020 заказчиком в извещение и документацию о закупке внесены изменения.

Дата начала срока подачи заявок – 23.11.2020.

Дата окончания срока подачи заявок – 08.12.2020 в 11:00.

Дата подведения итогов – 11.12.2020.

Начальная (максимальная) цена договора – 33 840 500,76 руб.

Согласно Протоколу № 1/114 от 10.12.2020 на участие в открытом конкурсе в электронной форме поданы и допущены до участия первые части заявок 3 (трех) участников.

Из Протоколов № 2/114, № 3/114 от 11.12.2020 следует, что закупочной комиссией принято решение признать несоответствующей вторую часть заявки участника, подавшего заявку номер <...> (ООО «Управляющая компания Регион Климат») по основанию, предусмотренному пп. 2) п.32 Раздела 2 Главы III Положения о закупке и пп.2) пункта 12 Раздела 1 конкурсной документации в связи с несоответствием банковской гарантии, представленной участником для целей обеспечения заявки требованиям пункта 17 Раздела 1 конкурсной документации, а именно:

а) в нарушение требования пункта 17 Раздела 1 конкурсной документации "Запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении Заказчиком гаранту судебных и иных актов, подтверждающих факт уклонения или отказа участника закупки от заключения договора, а также документов, не предусмотренных настоящим пунктом конкурсной документации" представленная банковская гарантия содержит условие о необходимости предоставления одновременно с Требованием об уплате Суммы Гарантии или её части копий документов, подтверждающих наступление обстоятельств, влекущих за собой выплату по Гарантии.

В соответствии с частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа

обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Разделом 7 главы II Положения о закупке регламентирован порядок предоставления обеспечения заявок участниками закупки.

Так, в соответствии с пунктом 3 раздела 7 главы II Положения о закупке, обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств на счет, указанный в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок, или предоставления безотзывной банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки.

Пунктом 7 раздела 7 главы II Положения о закупке предусмотрено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- 1) сумму банковской гарантии в размере обеспечения заявки, подлежащую уплате гарантом Заказчику в случае уклонения или отказа участника закупки от заключения договора;
- 2) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- 3) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет Заказчика;
- 4) срок действия банковской гарантии с учетом требований пункта 6 настоящего раздела Положения о закупке;
- 5) условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;
- 6) обязательное наличие нумерации на всех листах банковской гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах;
- 7) перечень документов, предоставляемых Заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, а именно: документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего

право без доверенности действовать от имени бенефициара).

При этом, в силу пункта 8 раздела 7 главы II Положения о закупке, запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении Заказчиком гаранту судебных и иных актов, подтверждающих факт уклонения или отказа участника закупки от заключения договора, а также документов, не предусмотренных пунктом 7 настоящего раздела Положения о закупке.

Аналогичные требования к предоставлению участниками закупки обеспечения заявки (банковской гарантии) установлены пунктами 16 и 17 конкурсной документации.

В соответствии с уведомлением-требованием от 23.12.2020 № 3831-3 ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» в материалы дела представлены копии заявок, поданных на участие в открытом конкурсе.

При изучении заявки ООО «Управляющая компания Регион Климат» Комиссией Управления установлено, что участником конкурса в составе второй части заявки представлена банковская гарантия № 1808428 от 07.12.2020.

Пунктом 6 банковской гарантии предусмотрено, что требование платежа по гарантии должно содержать обстоятельства, наступление которых влечет выплату по гарантии, а также конкретные нарушения принципалом обязательств, в обеспечение которых выдана гарантия.

К указанному требованию должны быть приложены следующие документы:

- копии документов, подтверждающие наступление обстоятельств, влекущих за собой выплату по гарантии;
- документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

Таким образом, положения пункта 6 банковской гарантии прямо противоречат требованиям, установленным пунктом 8 раздела 7 главы II Положения о закупке и пунктом 17 конкурсной документации, поскольку содержат обязательное условие о предоставлении к требованию о платеже копий документов, подтверждающих наступление обстоятельств, при которых производится выплата по гарантии.

В соответствии с Положением о закупке и конкурсной документацией, Комиссия принимает решение о несоответствии второй части заявки на участие в конкурсе в электронной форме в следующих случаях (пункт 32

раздела 2 главы III Положения о закупке, пункт 12 раздела 1 конкурсной документации):

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных конкурсной документацией;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и(или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным конкурсной документацией;
- 5) непоступление до даты рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в конкурсной документации, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Как следует из Протокола № 3/114 от 11.12.2020, заявка ООО «Управляющая компания Регион Климат» признана несоответствующей на основании подпункта 2) пункта 32 Раздела 2 Главы III Положения о закупке и подпункта 2) пункта 12 Раздела 1 конкурсной документации, а именно в связи с несоответствием документов и информации, предусмотренных конкурсной документацией, требованиям, установленным конкурсной документацией.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления считает, что комиссией по осуществлению закупок ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» решение о признании второй части заявки ООО «Управляющая компания Регион Климат», принято в соответствии с положениями конкурсной документации.

Исходя из изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что в рассматриваемых действиях комиссии по осуществлению закупок ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» отсутствуют нарушения действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия управления,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Регион Климат» (ИНН 7719783674, ОГРН 1117746550118, пр-д завода Серп и Молот, д. 3, корп.2, г. Москва, 111250) на действия



заказчика - ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» (ИНН 5837003736, ОГРН 1025801440620, ул. Красная, д. 40, г. Пенза, 440026) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию зданий (извещение № 32009706030 от 20.11.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.