

РЕШЕНИЕ

по результатам проведения внеплановой проверки

Дело № 56-ВП-2017

г. Чебоксары

04 декабря 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена 29 ноября 2017 года

Решение изготовлено в полном объеме 04 декабря 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

в присутствии от заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Канашский межтерриториальный медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>, представителя по доверенности от 28.11.2017,

уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>, представителя по доверенности от 09.01.2017,

<...>, представителя по доверенности от 09.01.2017,

Заявителя – индивидуального предпринимателя <...>,

<...>, представителя по доверенности от 29.11.2017,

в результате осуществления внеплановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении аукциона в электронной форме на поставку запасных частей и комплектующих изделий к аппаратам функциональной диагностики (изв. № 0815200000117000331) в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии поступила информация ИП <...>, направленная ФАС России, о признаках нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении аукциона в электронной форме на поставку запасных частей и комплектующих изделий к аппаратам функциональной диагностики (изв. № 0815200000117000331).

Из обращения следует, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок при проведении электронного аукциона изв. № 0315100000517000103 вторая часть заявки ИП <...> третий раз в течение одного квартала признана не соответствующей установленным требованиям, в связи с чем, оператором электронной площадки заблокированы денежные средства в размере обеспечения заявки по данному аукциону – 30 883,22 руб.

ИП <...> считает, что денежные средства заблокированы необоснованно, поскольку в рамках электронного аукциона изв. № 0815200000117000331 заявка предпринимателя не соответствовала установленным требованиям по первым частям, однако отклонена только на этапе рассмотрения вторых частей заявок.

В заседании Комиссии ИП <...> и его представитель поддержали обращение по указанным в нем доводам.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения нарушения требований законодательства о контрактной системе при

рассмотрении заявок не признали, указав на соответствие действий заказчика и аукционной комиссии требованиям законодательства о контрактной системе.

Изучив представленные документы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, является бюджетное учреждение Чувашской Республики «Канашский межтерриториальный медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – Заказчик), уполномоченным учреждением выступило казенное учреждение «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

27.04.2017 10 час. 33 мин. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000117000331 о проведении электронного аукциона на поставку запасных частей и комплектующих изделий к аппаратам функциональной диагностики, с начальной (максимальной) ценой контракта 72 040,06 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 10.05.2017 на участие в электронном аукционе поступило три заявки. Первая часть заявки участника № 3 (ИП <...>) признана соответствующей установленным требованиям и допущена к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.05.2017 заявка участника ИП <...> аукционной комиссией признана не соответствующей установленным требованиям, поскольку в нарушение пункта 27 Раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» Общей части и Приложения №1 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» Раздела 1 «Техническое задание» Технической части Документации об электронном аукционе: в позициях 1-6 участник закупки не указал наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком

аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию первой и второй части заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно подпункту «б» пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара.**

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи

66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с [частями 3](#) и [5](#) настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Из вышеизложенного следует, что отсутствие информации о наименовании страны происхождения предлагаемого к поставке товара является основанием для отклонения заявок участников закупки на этапе рассмотрения первых частей заявок.

Аукционная комиссия не обладает полномочиями допускать к участию в аукционе участника, заявка которого полностью или частично не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Технические характеристики закупаемого товара установлены Техническим заданием Технической части документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание), которое состоит из шести товарных позиций.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что первая заявки участника закупки № 3 (ИП <...>) не содержала обязательной информации, указание которой является обязательной в силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно отсутствовала информация о наименовании страны происхождения товара.

Следовательно, заявка ИП <...> подлежала отклонению, однако в нарушение требований пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционной комиссией признана соответствующей установленным требованиям.

При этом положение части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, позволяющей отстранять участника закупки от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения, в рассматриваемом случае не применимо, поскольку аукционной комиссией факта предоставления в составе первой части заявки недостоверной информации не установлено.

Каких-либо дополнительных запросов, уточняющих достоверность указанных ИП <...> характеристик товаров, заказчиком и уполномоченным учреждением в адрес производителей не направлялось. У аукционной комиссии имелась возможность установить факт несоответствия заявки ИП <...> на этапе рассмотрения первых частей заявок.

Комиссия Чувашского УФАС России также принимает во внимание, что отстранение ИП <...> от участия в электронном аукционе в связи с несоответствием установленным требованиям первой части заявки на этапе рассмотрения вторых частей заявок, повлекло для предпринимателя негативные последствия в виде блокирования денежных средств в размере обеспечения заявки по электронному аукциону изв. № 0315100000517000103.

С учетом всех установленных по делу обстоятельств Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о наличии в действиях аукционной комиссии заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Канашский межтерриториальный медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики и уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушения пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

При этом, учитывая, что допущенное нарушение не повлияло на результаты аукциона, Комиссия не считает необходимым выдавать предписание об устранении выявленного нарушения.

Исследовав представленные документы, в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать аукционную комиссию заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Канашский межтерриториальный медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики и уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушившей пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Рекомендовать оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>) при учете операций с денежными средствами, внесенными в качестве обеспечения заявок, принять во внимание, что заявка ИП <...> подлежала отклонению по первым частям при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей и комплектующих изделий к аппаратам функциональной диагностики (изв. № 0815200000117000331).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.