

## РЕШЕНИЕ № 31

19 марта 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю,

в присутствии представителей:

ТСО КМНС «Пандь Миф» - (председатель общины),

Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству – (руководитель управления), (доверенность от 19.03.2014),

рассмотрев жалобу ТСО КМНС «Пандь Миф» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Амурского муниципального района, Аяно-Майского муниципального района, Николаевского муниципального района Хабаровского края для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в Хабаровском крае, по лотам №№ 9, 13, 15 (извещение № 051213/2071244/01), материалы дела № 8-01/66,

### УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ТСО КМНС «Пандь Миф» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Амурского муниципального района, Аяно-Майского муниципального района, Николаевского муниципального района Хабаровского края для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в Хабаровском крае, по лотам №№ 9, 13, 15, в части допуска к участию в конкурсе и

признания победителями конкурса по данным лотам общин КМНС «Котр», «Чныррах», «Озерпах».

В заседании комиссии представитель общины на доводах жалобы настаивал, пояснив, что указанные названными общинами в составе заявки сведения о численности членов общин являются недостоверными, в связи с чем конкурсной комиссией необоснованно принято решение о допуске их к участию в конкурсе и признании победителями конкурса.

Представители организатора конкурса с доводами жалобы не согласились, поскольку конкурсная документация сформирована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986. Требованиям к форме и виду документов, которые подтверждают численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для общин малочисленных народов), Правила не содержат. В приложении к конкурсной документации приведена примерная форма предоставления заявителями таких сведений в виде справки. Соответствующие сведения представлены общинами КМНС «Котр», «Чныррах», «Озерпах» в составе заявок и у комиссии отсутствовали основания для отклонения их заявок.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 18.1 закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

06.12.2013 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству размещены извещение о

проведении спорного конкурса № 051213/2071244/01, конкурсная документация. Срок подачи заявок на участие в конкурсе установлен до 20.01.2014. Рассмотрение заявок осуществляется комиссией в течение 20 рабочих дней с даты подписания протокола вскрытия конвертов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 21.02.2014 № 2 на участие в конкурсе по лоту 9 поданы заявки СРО КМНС «Нижний Амур», ТСО КМНС «Лазарево», РОКМНС «Котр», РОКМНС «Чебо», Община «Эконь», РОКМНС «Пила Миф», ТСО КМНС «Пила Эри», РОКМНС «Байдам», ТСОКМНС «Озерпах», ОКМНС «Тыми», ТСОКМНДВ «Заря», ТСО КМНС «Пандь Миф», ТСОКМНДВ «Кутын», по лоту № 13 поданы заявки ТСОКМНС «Пюлюмбал», СРОКМНС «Нижний Амур», ТСОКМНС «Лазарево», ТСОКМНС «Чныррах», РОКМНС «Котр», РОКМНС «Чебо», Община «Эконь», Община КМНС «Калм», РОКМНС «Пила Миф», ТСОКМНС «Пила Эри», РОКМНС «Байдам», ТСО КМНС «Хотон Меу», ТСОКМНС «Озерпах», ОКМНС «Тыми», Р.О.КМНС «Ходжер», ТСОКМНДВ «Заря», ТСОКМНС «Пандь Миф», ТСОКМНДВ «Кутын», по лоту № 15 поданы заявки ТСОКМНС «Пюлюмбал», СРОКМНС «Нижний Амур», ТСОКМНС «Лазарево», ТСОКМНС «Чныррах», РОКМНС «Котр», Община «Эконь», Община КМНС «Калм», ТСОКМНС «Тэбах-Два», РОКМНС «Пила Миф», ТСОКМНС «Пила Эри», РОКМНС «Байдам», ТСО КМНС «Хотон Меу», ТСОКМНС «Озерпах», ОКМНС «Тыми», Р.О.КМНС «Ходжер», ТСОКМНДВ «Заря», РОКМНС «Пила Чах», ТСОКМНС «Пандь Миф», ТСОКМНДВ «Кутын».

К участию в конкурсе по лоту № 9 допущено 9 заявок, по лоту № 13 - 14 заявок, по лоту № 15 - 15 заявок, в числе которых ТСОКМНС «Озерпах», ТСОКМНС «Чныррах», РОКМНС «Котр».

В результате оценки и сопоставления заявок победителем по лоту № 9 признана ТСОКМНС «Озерпах», второе место присуждено заявке РОКМНС «Котр». По лотам №№ 13, 15 победителем конкурса признана ТСОКМНС «Чныррах», второе и третье места распределены между ТСОКМНС «Озерпах» и РОКМНС «Котр» соответственно (протокол оценки и сопоставления заявок от 05.03.2014 № 3).

[Правила](#) организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 14 Правил извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не менее чем за 30 дней до начала проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. В извещении должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 17 Правил.

Разрабатываемая и утверждаемая организатором конкурса конкурсная документация в числе прочего должна содержать форму заявки и инструкцию по ее заполнению; перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных [пунктами 25](#) и [26](#) настоящих Правил;

основания для отказа в допуске к участию в конкурсе, предусмотренные [пунктом 13](#) настоящих Правил (пункты 17, 18 Правил). Конкурсная документация размещается организатором конкурса на официальном сайте одновременно с размещением извещения (пункт 21 Правил).

Из пунктов 24, 25, 26 Правил следует, что для участия в конкурсе заявитель подает заявку в письменной форме или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты размещения извещения на официальном сайте, с указанием в ней сведений, предусмотренных пунктом 25 Правил, и приложением установленных пунктом 26 Правил документов, в том числе заверенные заявителем документы, подтверждающие численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года), зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок ((для общин малочисленных народов) подпункт «д»)).

Комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным [пунктом 10](#) Правил, а также достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с [пунктом 25](#) Правил, принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 13](#) Правил (пункты 41, 43 Правил).

Одним из оснований отклонения заявки в соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Правил является непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 25](#) и [26](#) Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

Аналогичные требования к предоставляемым заявителями документам и основания отказа в допуске к участию в конкурсе установлены подпунктом 2.2 пункта 2, пунктом 11 конкурсной документацией.

Из приведенных положений следует, что на претенденте на участие в конкурсе лежит обязанность предоставления в составе заявки документов, которые должны подтверждать численность членов общины малочисленных народов и факт их регистрации в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для общин малочисленных народов).

Понятие общины малочисленных народов определено в статье 1 Федерального закона от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» как форма самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Согласно статьям 8, 14 Закона № 104-ФЗ общины малочисленных народов организуются на добровольной основе по инициативе лиц, относящихся к малочисленным народам, достигших возраста 18 лет. Воля к вступлению в общину

малочисленных народов должна быть выражена в виде письменного заявления или в виде записи в протоколе общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов (собрания уполномоченных представителей малочисленных народов).

По решению общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов в члены общины могут приниматься лица, не относящиеся к малочисленным народам, осуществляющие традиционное хозяйствование и занимающиеся традиционными промыслами малочисленных народов.

Решение вопроса о принятии новых членов общины находится в исключительной компетенции общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов. Соответственно документом, подтверждающим принятие гражданина в члены общины малочисленных народов, является оформленное в установленном порядке решение общего собрания (схода) такой общины.

Порядок регистрации граждан Российской Федерации по месту их жительства определен постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и Перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию». Регистрация граждан Российской Федерации по месту жительства производится путем соответствующей отметки в их паспортах (пункт 18 Правил регистрации установлено).

В силу пункта 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1977 № 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. В паспорт вносятся сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения. В паспорте производятся отметки, в том числе, о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета соответствующими органами регистрационного учета (пункты 4, 5 Положения).

При таком положении документом, подтверждающим факт регистрации гражданина по месту жительства, является его паспорт.

В заявках РОКМНС «Котр» по лотам №№ 9, 13, 15, заявках ТСОКМНС «Чныррах» по лотам №№ 13, 15 указанные документы не представлены. Содержащиеся в заявках списки граждан, заверенные общинами, с учетом приведенных положений нормативных правовых актов, не могут служить надлежащим подтверждением численности членов общины и их места регистрации в соответствующем муниципальном образовании. В составе заявок ТСОКМНС «Озерпах» по лотам №№ 9, 13, 15 представлены заверенные заявителем списки членов общины с указанием места их регистрации, протоколы общих собраний по вопросу принятия граждан в члены общины. Документы, подтверждающие регистрацию граждан, в заявках общины отсутствуют, в связи с чем у конкурсной комиссии отсутствовали основания для допуска данных общин к участию в конкурсе.

Доводы жалобы о предоставлении общинами в составе заявок недостоверных сведений относительно численности членов общин не могут быть приняты

комиссией во внимание при отсутствии в заявках поименованных подтверждающих документов. Доказательств недостоверности сведений заявителем комиссии не представлено и не установлено в ходе рассмотрения дела.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

Поскольку допущенные при проведении конкурса нарушения являются существенными, комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи организатору конкурса и конкурсной комиссии предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ТСО КМНС «Пандь Миф» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Амурского муниципального района, Аяно-Майского муниципального района, Николаевского муниципального района Хабаровского края для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в Хабаровском крае, по

лотам №№ 9,13, 15 - необоснованной.

2. Признать действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении указанного конкурса, в части допуска к участию в конкурсе РОКМНС «Котр», ТСОКМНС «Озерпах» по лотам №№ 9, 13, 15, ТСОКМНС «Чныррах» по лотам №№ 13,15, нарушающими подпункт «а» пункта 13, подпункт 43 [Правил](#) организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986.

3. Выдать Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству, конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

### ПРЕДПИСАНИЕ № 17

19 марта 2014 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, на основании своего решения от 19.03.2014 № 31 по делу № 8-01/66, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству, конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству **в срок до 28 марта 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений подпункта «а» пункта 13, подпункта 43 [Правил](#) организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и

осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986, допущенных при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Амурского муниципального района, Аяно-Майского муниципального района, Николаевского муниципального района Хабаровского края для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в Хабаровском крае (извещение № 051213/2071244/01), по лотам №№ 9,13, 15, с целью чего:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.02.2014 № 2 по лотам №№ 9, 13, 15, в части допуска к участию в конкурсе РОКМНС «Котр», ТСОКМНС «Озерпах» по лотам №№ 9, 13, 15, ТСОКМНС «Чныррах» по лотам №№ 13,15,

- отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 05.03.2014 № 3 по лотам №№ 9, 13, 15 и повторно провести процедуру оценки и сопоставления заявок по данным лотам с учетом исключения из числа оцениваемых заявок заявок РОКМНС «Котр», ТСОКМНС «Озерпах», ТСОКМНС «Чныррах»,

- информацию об отмене протоколов в части, о результатах повторной оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе разместить на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в установленные указанными Правилами сроки.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края течение трех месяцев со дня его выдачи.