

Дело № 269оз-16

Заказчик :

Министерство имущественных
отношений Архангельской области

163004, г. Архангельск, пр.
Троицкий, д. 49

E-mail: krus@dvinaland.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Аналитик Центр"

400050, г. Волгоград, ул. им.
Пархоменко, д. 51

E-mail: oseka134@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

21 июля 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Ченцовой Н.В. (доверенность от 03.12.2015 № 14-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

14 июля 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Аналитик Центр» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по оценке рыночной стоимости находящихся в государственной собственности Архангельской области объектов недвижимости (извещение № 0124200000616003480).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, в связи с неправомерным признанием заявки Заявителя несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе по результатам рассмотрения вторых частей заявок

на участие в электронном аукционе.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Уполномоченный орган представил ходатайство от 20.07.2016 № 314-07-745 об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.07.2016 для закупки 0124200000616003480.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

28.06.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616003480 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по оценке рыночной стоимости находящихся в государственной собственности Архангельской области объектов недвижимости (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 45 500,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.07.2016 до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок. Как установлено материалами дела все заявки были допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.07.2016 (далее – протокол от 13.07.2016) единой комиссией была рассмотрена вторая часть заявки ООО «Аналитик Центр» (заявка под номером 2) и признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию:

«В связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального Закона № 44-ФЗ и частью 10 раздела I «Общие положения» документации об аукционе в электронной форме, а именно, участником закупки не представлены: копии трудовых договоров, подтверждающие наличие в штате у участника закупки не менее двух оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (при наличии таких требований) ФЗ «О контрактной системе», или копии этих документов.

Как подтверждается материалами дела, пунктом 10 раздела I документации об аукционе Заказчиком определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и информацию:

2) документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или копии этих документов:

а) для физических лиц:

- копию документа, подтверждающего членство в саморегулируемой организации оценщиков;

- копию документа, подтверждающего обязательное страхование ответственности.

б) для юридических лиц:

- копии трудовых договоров, подтверждающие наличие в штате у участника закупки не менее двух оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено;

- копии документов, подтверждающих членство вышеуказанных оценщиков в саморегулируемой организации оценщиков;

- копии документов, подтверждающих обязательное страхование ответственности вышеуказанных оценщиков;

Заявитель в жалобе указал на то, что действующие трудовые договора на двух оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено, находятся во второй части заявки, а именно в архиве с документами: «Оценщики Ершова Т.М., Полякова А.С.», «Трудовой договор Ершова Т.М.», «Трудовой договор Полякова А.С.», «Изменения к труд. договору Полякова А.С.».

Проанализировав заявку Заявителя и документы, направленные Заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в составе заявки участника закупки с порядковым номером заявки 2 действительно приложены указанные выше документы.

Следовательно, заявка Заявителя соответствует требованиям документации.

Согласно части 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» определено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) указанной статьи, не допускается.

Таким образом, единая комиссия нарушила части 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».

Представитель Уполномоченного органа согласился с выявленным нарушением ФЗ «О контрактной системе», представлено ходатайство от 20.07.2016 № 314-07-745 об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.07.2016 для закупки 0124200000616003480.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Аналитик Центр" обоснованной.
2. Признать единую комиссию нарушившей часть 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».
3. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 13.07.2016. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.
 - 3.2. Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 решения (предписания), уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
 - 3.3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.
 - 3.4. Уполномоченному органу, единой комиссии повторно провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом требований норм ФЗ «**О контрактной системе**».
 - 3.5. Уполномоченному органу, единой комиссии оператору электронной площадки исполнить пункты 3.1 - 3.4 настоящего решения (предписания) **в срок до 12 августа 2016 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Н.В. Вознесенская