

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-104

29.09.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: временно исполняющего обязанности
руководителя управления <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>,
специалиста-эксперта <...>.,

в присутствии: - от общества с ограниченной ответственностью
«ТД
24.09.2020); «Строй-ка»:- <...> (доверенность б/н от

на основании обращения Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница №172 Федерального медико-биологического агентства» (далее – ФГБУЗ КБ № 172 ФМБА России, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТД Строй-ка» (далее – ООО «ТД Строй-ка») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку сантехнических товаров (извещение № 0368100007520000206),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru)

извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 03.08.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 57 100,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 13.08.2020 г. на участие в аукционе было подано 4 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 14.08.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 3 участниками закупки, цена контракта была снижена до 32 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 17.08.2020 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «ТД Строй-ка».

17.09.2020 г. ООО «ТД Строй-ка» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 6743 от 22.09.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБУЗ КБ № 172 ФМБА России о включении сведений в отношении ООО «ТД Строй-ка» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 28.09.2020 г. представитель ООО «ТД Строй-ка» пояснил, что 27.08.2020 г. обществом был подписан направленный заказчиком проект контракта, а также приложен реестр исполненных контрактов в порядке ч. 8.1 ст. 96 законодательства о контрактной системе. Вместе с тем, 16.09.2020 г. представитель заказчика сообщил, что проект контракта не подписан со стороны участника. В этот же день обществом с целью урегулирования данного вопроса в адрес заказчика было направлено письмо с просьбой возобновить процедуру заключения контракта.

В ходе переговоров с технической службой поддержки оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» было установлено, что с 27.08.2020 по 01.09.2020 в ЕИС проводились регламентные работы, после чего в отдельных функциях системы возникали технические ошибки. Указанная информация подтверждается сведениями с официального сайта ЕИС.

Также представитель ООО «ТД Строй-ка» указал, что у общества имеются необходимые ресурсы для исполнения контракта. Участник не имел намерения уклоняться от подписания контракта, в связи с чем просит Ульяновское УФАС

России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения были также представлены в письменном виде (вх. № 6855 от 25.09.2020 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 29.09.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии после перерыва 29.09.2020 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ООО «ТД Строй-ка» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ТД Строй-ка» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 17.08.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «ТД Строй-ка».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФГБУЗ КБ № 172 ФМБА России был направлен проект контракта ООО «ТД Строй-ка» для подписания **24.08.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление*

обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **31.08.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ТД Строй-ка» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

17.09.2020 г. ООО «ТД Строй-ка» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку неподписание контракта было вызвано сбоем в работе Единой информационной системы в сфере закупок. Указанный факт подтверждается представленными ООО «ТД Строй-ка» сведениями с официального сайта ЕИС, согласно которым в период с 27.08.2020 г. по 01.09.2020 г. проводились регламентные работы, в связи с чем были недоступны отдельные функции в ЕИС.

Кроме того, согласно представленным ООО «ТД Строй-ка» сведениям, в целях исполнения контракта обществом была приобретена часть товара, необходимого заказчику, что подтверждается договором поставки № Р-485 от 09.09.2020, товарной накладной № РСК09090094 от 09.09.2020, а также счетом-фактурой № РСК09090094 от 09.09.2020.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ТД Строй-ка» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «ТД Строй-ка» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «ТД Строй-ка» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ТД Строй-ка» (адрес: 433504, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Промышленная, д. 35/5; ИНН 7329029013) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.