

Исх. №АЯ-04/17213 от 30.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. №17667 от 22.12.2020 г.) о включении сведений в отношении ИП Тишенко Натальи Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200001120000010 на предмет: Оказание услуг по организации и проведению форума по государственно-частному партнерству, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №1 от 14.10.2019 г.), <...> – (должностное лицо) (слушатель), <...> – (должностное лицо) (слушатель);

- представители ИП Тишенко Н.В. – <...> – (должностное лицо) (доверенность №27-12 от 27.12.2020 г.), <...> – (должностное лицо) (доверенность №27-12 от 27.12.2020 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. №17667 от 22.12.2020 г.) о включении сведений в отношении ИП Тишенко Натальи Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200001120000010 на предмет: Оказание услуг по организации и проведению форума по государственно-частному партнерству.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111200001120000010 размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 03.11.2020 г.

Дата и время начала подачи заявок: 03.11.2020 г. 16:09;

Дата и время окончания подачи заявок: 11.11.2020 г.08:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 12.11.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 000 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 13.11.2020 г. ИП Тишенко Н.В. признана победителем закупки с ценовым предложением в 1 700 000 рублей.

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона
1489903	1 700 000	ИП ТИШЕНКО НАТАЛЬЯ ВЛАДИМИРОВНА (ИНН:

		745107771000, Адрес: ОБЛ ЧЕЛЯБИНСКАЯ, Г ЧЕЛЯБИНСК,)
1489758	1 720 000	АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ДИРЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ" (ИНН: 1655363617, КПП: 165501001, Адрес: 420049, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ АГРОНОМИЧЕСКАЯ, ДОМ 11,)
1490396	2 990 000	<...>
1490427	3 580 000	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КЛЕВЕР" (ИНН: 7804615945, КПП: 780501001, Адрес: 198261, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ МАРШАЛА ЖУКОВА, ДОМ 56, КОРПУС 4 ЛИТЕР А, КВАРТИРА 33)
1490101	3 640 000	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВЫСОКИЙ СТАТУС" (ИНН: 9710015551, КПП: 770101001, Адрес: 101000, Г МОСКВА, ПЕР АРМЯНСКИЙ, ДОМ 9, СТРОЕНИЕ 1, ОФИС 223/54)
1489579	3 720 000	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬТ-ИНВЕСТ" (ИНН: 1655229467, КПП: 165701001, Адрес: 420124, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ЧИСТОПОЛЬСКАЯ, ДОМ 28, КВАРТИРА 32)

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

27 ноября 2020 года между заказчиком и ИП Тищенко Н.В. был заключен контракт №20-017 на Оказание услуг по организации и проведению форума по государственно-частному партнерству.

В соответствии с п. 4.1 заключенного контракта:

№ п/п	Порядок оказания услуг	Срок исполнения
1.	Разработка Концепции (деловой программы) проведения форума	не позднее 2 (двух) календарных дней со дня заключения Контракта
2.	Организация и проведение форума	со дня разработки Концепции (деловой программы) в течение 14 календарных дней
3.	Предоставление отчета	не позднее 20 декабря 2020 года

В соответствии с положениями технического задания к настоящей закупке:

В течение 1 (Одного) календарного дня со дня заключения Контракта Заказчик передает Исполнителю в электронном виде рабочие темы для организации и проведения форума из предлагаемых Заказчиком направлений.

Направления Концепции (деловой программы) форума:

- 1) реализация проектов в сфере государственно-частного партнерства
- 2) специфика инфраструктурных проектов ГЧП
- 3) специфика социальных проектов ГЧП
- 4) специфика IT проектов ГЧП
- 5) стимулы для ГЧП после пандемии
- 6) юридическое сопровождение проектов ГЧП
- 7) изменения в законодательстве и их влияние на реализацию проектов ГЧП
- 8) подготовка проектной документации для запуска проекта: где брать ресурсы?
- 9) разбор успешных и неудачных кейсов реализации проектов ГЧП

В течение 2 (двух) календарных дней со дня заключения Контракта Исполнитель предлагает три варианта Концепции (деловой программы) и не менее 5 тем в каждой деловой программе по актуальным вопросам государственно-частного партнерства с указанием спикеров. Исполнитель разрабатывает и согласовывает с Заказчиком Концепцию проведения форума.

01 декабря 2020 года ИП Тищенко Н.В. направила в адрес заказчика письмо, в котором просила, ввиду объективных причин, а именно ввиду выхода на больничный, в связи с обострением заболевания сердечно-сосудистой системы, а также заболевания 95% сотрудников организации новой коронавирусной инфекцией Covid-19, что привело к переводу данных сотрудников на самоизоляцию, перенести срок исполнения обязательств по контракту на срок в 14 дней, а именно до 10.12.2020 года.

02 декабря 2020 года ИП Тищенко Н.В. направила в адрес заказчика письмо, в котором просила рассмотреть возможность проведения форума 11.12.2020 года в онлайн-формате.

Кроме того, 02 декабря 2020 года ИП Тищенко Н.В. направила в адрес заказчика письмо, в котором просило направить официальное письмо в органы Роспотребнадзора о проведении мероприятия.

02 декабря 2020 года заказчик направил в адрес ИП Тищенко Н.В. претензию, в которой отразил факты неисполнения положений заключенного контракта в установленные сроки.

03 декабря 2020 года ИП Тищенко Н.В. направила в адрес заказчика письмо с предложением переноса форума в онлайн формат для минимизации рисков распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19. Предложенные даты проведения форума 11-12 декабря 2020 года. Также в данном письме ИП Тищенко Н.В. указало, что в случае переноса форума в онлайн формат готовы пойти на понижение стоимости контракта до 1.000.000,00 рублей, то есть на 700.000,00 рублей.

Согласно п. 10.4 заключенного контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В связи с тем, что ИП Тищенко Н.В. ненадлежащим образом исполняла положения

заключенного контракта, заказчиком 04 декабря 2020 года, было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200001120000010 на предмет: Оказание услуг по организации и проведению форума по государственно-частному партнерству.

Данное решение было направлено в адрес ИП Тищенко Н.В. заказным письмом 04 декабря 2020 года, по электронной почте и в интернет-мессенджере WhatsApp.

Факт получения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта 04.12.2020 года представителями ИП Тищенко Н.В. не оспаривается.

Также, данное решение было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 09 декабря 2020 года. (Рис.1)

В соответствии с п. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 04 декабря 2020 г.

Согласно, ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из этого, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 15 декабря 2020 года.

Вместе с тем, Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено, что 04 декабря 2020 года на официальном сайте заказчика (<https://tida.tatarstan.ru>) была размещена информация следующего содержания: (полный текст сообщения: <https://tida.tatarstan.ru/index.htm/news/1882121.htm>) (Рис.2)

8 декабря в онлайн-формате состоится IV Отраслевой форум по государственно-частному партнерству. Мероприятие проводится Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан при поддержке Национального Центра ГЧП.

Также подробная информация о мероприятии, список участников, программа

мероприятия размещена на официальной странице указанного мероприятия <http://pprptatarstan.ru/> из чего можно сделать вывод, что указанный форум был проведен 08.12.2020 года в онлайн формате.

07 декабря 2020 года ИП Тищенко Н.В. направила в адрес заказчика письмо, в котором просило приостановить действие заключенного контракта до урегулирования вопросов проведения данного форума с органами Роспотребнадзора, а также утверждения темы будущего форума со стороны заказчика.

09 декабря 2020 года заказчик в адрес ИП Тищенко Н.В. направил письмо в котором указал на то, что возможность приостановки действия контракта, условиями заключенного контракта не предусмотрена.

Кроме того, в данном письме заказчик отразил факт того, что возможности перевода мероприятия, на проведение которого был заключен контракт в онлайн формат не предусмотрено.

11 декабря 2020 года, а также 15.12.2020, 21.12.2020 ИП Тищенко Н.В. направляла в адрес заказчика письма, в которых указывала на факт того, что надлежащее исполнение контракта со стороны исполнителя не представляется возможным ввиду того, что заказчиком не предоставлена конкретная тема проводимого мероприятия. Кроме того, проведение мероприятия в очном формате затруднено, ввиду наличия действующих ограничений по количеству участников мероприятий, установленных в соответствии Постановлением Кабинета Министров РТ от 19.03.2020 года «О Мерах распространения в Республике Татарстан новой коронавирусной инфекции».

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель заказчика пояснил, что предложения по темам предстоящего форума, стали направляться ИП Тищенко Н.В. только 03.12.2020. Однако, несмотря на условие о том, что тема форума должна быть эксклюзивной, исполнителем были направлены общераспространённые темы, не отвечающие критериям эксклюзивности.

Кроме того, представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что неисполнение контракта со стороны ИП Тищенко Н.В. привело к срыву проведения ежегодного форума по государственно-частному партнерству.

Представитель ИП Тищенко Н.В. в ходе заседания Комиссии пояснил, что признают задержку в начале исполнения контракта, однако указанное связано с обстоятельствами непреодолимой силы. Кроме того, большая часть подготовительных мероприятий была проведена, а именно в адрес заказчика направлялись темы предстоящего форума, в адрес заказчика, на согласование был направлен, примерный план меню, для организации питания гостей. Также ИП Тищенко Н.В. проводились работы по поиску и бронированию площадки на котором будет возможно проведение мероприятия.

Также представитель ИП Тищенко Н.В. указал на факт того, что окончательная тема мероприятия должна быть представлена заказчиком в адрес исполнителя в течение одного дня с момента заключения контракта, однако в адрес ИП Тищенко Н.В. были направлены только концепции предстоящего мероприятия. После неполучения конкретных тем, исполнителем были направлены собственные варианты тем, однако они заказчиком согласованы не были.

Комиссия Татарстанского УФАС России в ходе изучения документации к настоящему электронному аукциону, документы, представленные сторонами, установила, что заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было принято

04 декабря 2020 года, в то время как крайним сроком проведения мероприятия являлось 15 декабря 2020 года.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии было установлено, что несмотря на заключенный контракт, запрет, в направленных в адрес ИП Тищенко Н.В. письмах на проведение форума в онлайн формате, заказчиком 08.12.2020 года был проведен «IV Отраслевой форум по государственно-частному партнерству» в онлайн формате.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы, пояснения сторон и иную информацию решила сведения в отношении ИП Тищенко Наталья Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200001120000010 на предмет: Оказание услуг по организации и проведению форума по государственно-частному партнерству не включать, ввиду отсутствия в действиях исполнителя ненадлежащего поведения. Кроме того, Комиссия отмечает, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было принято до, непосредственной, даты проведения форума.

Кроме того, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении сведений в отношении ИП Тищенко Наталья Владимировна в реестр недобросовестных поставщиков в Татарстанское УФАС России не поступало.

Кроме того, Комиссия Татарстанского УФАС России решила передать материалы настоящего дела, должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного дела в отношении заказчика, в связи с нарушением порядка расторжения заключенного контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Не включать сведения в отношении ИП Тищенко Наталья Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200001120000010 на предмет: Оказание услуг по

организации и проведению форума по государственно-частному партнерству.

Передать материалы настоящего дела, должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного дела в отношении заказчика, в связи с нарушением порядка расторжения заключенного контракта.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)