

Резолютивная часть решения оглашена «29» января 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено «30» января 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД»,

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» (вх. № 318 от 23.01.2014 г.) на действия конкурсной комиссии Заказчика – ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» при размещении заказа на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: Реконструкция здания по адресу г. Курган, ул. Бурова-Петрова, д. 112, в целях размещения в нем ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области», в части необоснованного отказа от участия в открытом конкурсе. В ходе рассмотрения жалобы представитель заявителя, на доводах, изложенных в жалобе, настаивал, пояснил, что заявка соответствовала требованиям конкурсной документации.

Представителями заказчика представлены возражения на жалобу, просили жалобу ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» признать необоснованной.

Комиссия, исследовав письменные материалы дела, пояснения стороны, приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Деятельность ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» подпадает под действие Закона № 223-ФЗ.

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требования Закона № 223-ФЗ ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» разработано Положение о проведении закупок ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области», последняя редакция размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.09.2013 г.

30.12.2013 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» размещено извещение № 31300794971 о проведении открытого конкурса на право на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: Реконструкция здания по адресу г. Курган, ул. Бурова-Петрова, д. 112, в целях размещения в нем ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области». Начальная (максимальная) цена контракта 4 900 000, 00 р.

Согласно протоколу рассмотрения заявок открытого конкурса № 31300794971 от 21.01.2014 г. на участие в открытом конкурсе подано шесть заявок, четыре из них допущены, две — отклонены.

Заявка заявителя отклонена по следующим основаниям: в соответствии с п. 3.5 конкурсной документации (инструкция участникам размещения заказа) подчистки и исправления не допускаются, за исключением, когда они скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица. В составе заявки ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» начиная с 39 и до последнего листа исправлена нумерация листов.

Из протокола оценки и сопоставления заявок открытого конкурса № 31300794971 от 21.01.2014 г. следует, что победителем открытого конкурса признано ЗАО «Кургансельстрой».

Как установлено комиссией Курганского УФАС России в заявке заявителя начиная с 39 и до последнего листа исправлена нумерация листов, а именно: неверные цифры закрашены корректирующей жидкостью и сверху написаны другие, не изменяющие нумерации.

Пунктом 3.5 конкурсной документации установлены требования к оформлению заявок на участие в конкурсе, в том числе следующие: подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью руководителя или уполномоченного лица (для юридических лиц) или заверенных физическим лицом собственноручно.

Информационной картой конкурсной документации предусмотрен в том числе перечень документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе и требования к оформлению заявок на участие в конкурсе.

Заявка ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» соответствует указанным требованиям.

Статьей 17 Положения о проведении закупок ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» предусмотрено, что «при этом ненадлежащее исполнение участником процедуры закупки требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе».

На основании изложенного выше, конкурсная комиссия ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области», отклонив заявку заявителя, нарушила запрет, установленный Положением о закупке.

Конкурсная комиссия заказчика отклонила заявку ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» по формальным основаниям. В основном отвечающей формальным требованиям заявкой считается та, которая соответствует всем положениям, условиям конкурсной документации и не содержит существенных

отклонений или оговорок. Существенным отклонением или оговоркой являются те:

- 1) которые любым существенным образом оказывают влияние на объем, качество или функциональные показатели поставляемых товаров (оказываемых услуг, выполняемых работ);
- 2) которые ограничивают любым существенным образом права заказчика или обязательства участника размещения заказа, таким образом как они предусмотрены в конкурсной документации;
- 3) исправление которых поставит в неравные условия конкурентной борьбы других участников размещения заказа, представивших заявки в основном отвечающие существенным требованиям конкурсной документации.

Конкурсная комиссия может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности заявки, которые не представляют собой существенного отклонения, при условии, что такой подход не нарушит принципа беспристрастности и не окажет воздействия на относительный рейтинг какого-либо участника размещения заказа, полученный им в результате проведения оценки заявки согласно конкурсной документации.

Заявка ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» соответствовала требованиям конкурсной документации. Допущенные участником закупки подчистки в заявке не могли повлиять на условия выполнения работ, предусмотренных конкурсной документацией, в связи с чем конкурсная комиссия ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» необоснованно отклонила заявителя от участия в конкурсе. Согласно п. 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов. В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь п. 3 ч. 1 статьи 17, статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п.п. 2,5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» обоснованной.
2. Признать в действиях ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» нарушение п. 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка определения победителя в открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: Реконструкция здания по адресу г. Курган, ул. Бурова-Петрова, д. 112, в целях размещения в нем ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области», в части необоснованного отказа ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» в допуске к участию в открытом конкурсе.
3. Выдать ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» предписание прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно:
отменить протокол рассмотрения заявок открытого конкурса № 31300794971 от 21.01.2014 г.
отменить протокол оценки и сопоставления заявок открытого конкурса № 31300794971 от 21.01.2014 г.
рассмотреть заявки участников открытого конкурса в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30.01.2014 г. по делу № 15 /1-14

Предписывает:

ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» в срок до 16.02.2014 г. прекратить нарушение п. 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка определения победителя в открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: Реконструкция здания по адресу г. Курган, ул. Бурова-Петрова, д. 112, в целях размещения в нем ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области», в части необоснованного отказа ООО «Инжиниринговая компания «Е-КАД» в допуске к участию в открытом конкурсе, а именно:

отменить протокол рассмотрения заявок открытого конкурса № 31300794971 от 21.01.2014 г.

отменить протокол оценки и сопоставления заявок открытого конкурса № 31300794971 от 21.01.2014 г.

рассмотреть заявки участников открытого конкурса в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

2. ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области» о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.