

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-384/2022

по результатам рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя <...> на нарушение процедуры торгов

13.04.2022г.

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 13.04.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено 14.04.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

Артамонов Д.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

при участии в рассмотрении жалобы: представителя организатора торгов <...>;

заявителя ИП <...>;

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия организатора торгов – Управления лесного хозяйства Воронежской области при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений на землях лесного фонда по адресу: Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 2, выдел 19, делянка 1 Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 106, выдел 11, делянка 1 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 81, выдел 13 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 84, выдел 2 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 89, выдел 12 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 89, выдел 17 Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 139, выдел 6, делянка 1 (извещение на торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» № SBR012-2203150057; лот 5), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

#### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ИП <...> (далее — Заявитель) на действия Организатора торгов, при проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений на землях лесного фонда по адресу: Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 2, выдел 19, делянка 1 Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 106, выдел 11, делянка 1 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 81, выдел 13 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 84, выдел 2 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 89, выдел 12 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 89,

выдел 17 Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 139, выдел 6, делянка 1 (извещение на торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» № SBR012-2203150057; лот 5) (далее — Торги).

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Торгах Заявитель разместил заявку на участие в аукционе на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ».

Однако к участию в аукционе Заявитель не был допущен.

В соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции» Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель жалобы ИП <...> является лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены при проведении торгов, и следовательно, входит в круг субъектов, наделенных правом обжалования в антимонопольном органе действий Организатора торгов.

Таким образом, указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», и принята к рассмотрению по существу.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

В ходе заседания комиссии Заявитель ИП <...> поддержала доводы жалобы, пояснила, что она затрудняется пояснить причину, по которой ее заявка на участие в аукционе была подана в неполном виде; однако Организатор торгов имел возможность связаться с ней и сообщить о неполноте заявки, но не сделал этого.

В ходе заседания комиссии представитель Организатора торгов поддержал доводы письменных возражений, пояснив, что Организатор торгов не имеет права и возможности обрабатывать заявки до момента окончания срока их подачи. Заявки были открыты Организатором торгов 01.04.2022 по окончании срока их подачи; в ходе проведения аукциона по лоту 5 цена предмета аукциона была увеличена почти в 2 раза, поэтому полагает жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся материалы дела, позиции сторон, информацию, находящуюся в свободном доступе, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

15.03.2022 Организатором торгов на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» на сайте «[utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru)» в сети Интернет было опубликовано извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений на землях лесного фонда по адресу: Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 2, выдел 19, делянка 1 Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 106, выдел 11, делянка 1 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 81, выдел 13 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество,

Подгоренское участковое лесничество, квартал 84, выдел 2 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 89, выдел 12 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 89, выдел 17 Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 139, выдел 6, делянка 1 (извещение на торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» № SBR012-2203150057; лот 5) (далее — Извещение).

Согласно Извещению начало подачи заявок на участие 16.03.2022 00:00; окончание подачи заявок на участие 31.03.2022 23:59; рассмотрение заявок на участие (дата определения участников) 01.04.2022; начало торговой сессии 05.04.2022 09:00; подведение итогов 06.04.2022 12:00.

Имея намерение принять участие в Торгах Заявитель разместил 24.03.2022 на вышеуказанной электронной торговой площадке заявку, однако не был допущен к участию в аукционе, о чем был уведомлен.

Процедура подготовки и организации аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений регламентирована статьей 78 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ).

В соответствии с частью 15 статьи 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

В силу части 16 статьи 78 ЛК РФ документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Гражданин или юридическое лицо вправе подать только одну заявку на участие в аукционе (часть 17 статьи 78 ЛК РФ).

Частью 18 статьи 78 ЛК РФ в качестве одного из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе предусмотрено несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей.

В соответствии с частью 1 и частью 3 статьи 80 ЛК РФ аукцион на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Подготовка и организация аукциона в электронной форме осуществляются в порядке, установленном статьей 78 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, предусмотренных частями 4 - 7 настоящей статьи.

Согласно пунктам 20 и 22 Приказа Минсельхоза России от 24.02.2009 N 75 "Об утверждении Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации" для участия в аукционе заявитель представляет организатору аукциона (лично либо через своего уполномоченного представителя) в установленный срок заявку, содержание которой должно соответствовать требованиям настоящих Методических указаний и Лесному кодексу Российской Федерации. Организатор аукциона не вправе требовать от заявителя документы, не предусмотренные Лесным кодексом Российской Федерации.

Извещением предусмотрено, что прием заявок осуществляется на электронной площадке УТП «Сбербанк-АСТ». Прием заявки на участие в аукционе осуществляется по форме организатора аукциона. Примерная форма заявки на

участие в аукционе содержится в Приложении № 1 к документации об аукционе. Несоответствие представленной заявки на участие в аукционе установленным требованиям является одним из оснований отказа в допуске к участию в аукционе. В пункте 12 Инструкции по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащейся в Приложении к Извещению, предусмотрено, что Заявка должна быть заполнена по всем пунктам.

Примерная форма заявки на участие в аукционе размещена в Приложении № 1 к документации об аукционе и содержит 17 пунктов.

Факт направления Заявителем неполной Заявки на участие в аукционе, а именно отсутствие в ней информации, необходимой для внесения в пункты с 1 по 16 примерной формы, подтвержден: ответом АО «Сбербанк-АСТ» на запрос Воронежского УФАС России, содержащим Заявку ИП <...>, а также представленными Организатором торгов видеозаписью открытия указанной Заявки и текстом данной Заявки.

Доводы Заявителя о праве Организатора торгов проверить полноту заявки и сообщить о ее недостатках до окончания срока приема заявок противоречат требованиям регулирующих данные правоотношения нормативно-правовых актов и Извещения.

Из системного толкования вышеуказанных норм Лесного кодекса РФ, Приказа Минсельхоза России от 24.02.2009 N 75 и требований Извещения следует прямая обязанность претендентов на участие в аукционе самостоятельно оформлять заявки.

Доказательств наличия у Организатора торгов обязанности проверять заявки до окончания срока их подачи, а также до истечения этого срока сообщать претендентам на участие в аукционе о несоответствии поданной заявки установленным требованиям, Заявителем не представлено и не установлено Комиссией.

Таким образом, по мнению Комиссии, Организатор торгов, отклоняя заявку Заявителя, действовал в рамках предоставленных действующим законодательством полномочий.

Протоколом об итогах торгов от 05.04.2022 г. подтвержден допуск 2 заявок на участие в аукционе, что также свидетельствует об обеспечении Организатором торгов проведения аукциона в условиях конкуренции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия организатора торгов – Управления лесного хозяйства Воронежской области при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений на землях лесного фонда по адресу: Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 2, выдел 19, делянка 1 Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 106, выдел 11, делянка 1 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 81, выдел 13 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 84, выдел 2 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 89, выдел 12 Воронежская область, Рамонский район, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 89,

выдел 17 Воронежская область, г.о.г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, квартал 139, выдел 6, делянка 1 (извещение на торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» № SBR012-2203150057; лот 5), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: [voronezh.fas.gov.ru](http://voronezh.fas.gov.ru).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

А.В. Капраников

Д.В. Артамонов