

19.06.2014 №03-6/1-31-3420ЛП

РЕШЕНИЕ

по делу №03-6/1-31-2014

Резолютивная часть решения оглашена 05 июня 2014г. г.Тверь

В полном объеме решение изготовлено 19 июня 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля,

- Жаркова Т.Ю. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля,

в отсутствие представителей заявителей, ответчиков, заинтересованного лица, надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 03-6/1-31-2014 по признакам нарушения ООО «Тверьэнергогаз» (адрес: 170033, г.Тверь, ул.Склизкова, д.21) и ООО «Дирекция единого заказчика Осташков» (с 25.03.2014 – ООО Управляющая компания «Дирекция единого заказчика Осташков», далее - ООО «ДЕЗ Осташков», адрес: 172734, Тверская обл., г.Осташков, ул.Строителей, д.9А) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии в части ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, установленных в многоквартирных домах г.Осташкова,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по заявлениям граждан, проживающих в многоквартирных домах г.Осташкова (далее – МКД) по адресам: пер. 1-й Путейский д.24, ул.Володарского д.173, ул.Володарского д.179а, ул.К.Заслонова д.9а,

Микрорайон д.3 и Микрорайон д.14, о бездействии ООО «Тверьэнергогаз» в части непринятия мер к вводу в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии (далее – ОПУ).

ОПУ в домах заявителей были установлены в период с 2012г. по 2013г. в рамках реализации «Адресной программы Тверской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2011-2012гг.», однако на момент обращения в Тверское УФАС России не введены в эксплуатацию и не используются.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

Согласно части 9 статьи 13 Закона об энергосбережении, организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Поскольку ООО «Тверьэнергогаз» по отношению к заявителям выступает теплоснабжающей организацией, непринятие им мер к вводу в эксплуатацию ОПУ в соответствии с Законом об энергосбережении ущемляет их интересы, а именно лишает возможности вести расчеты на потребленные энергетические ресурсы по показаниям приборов учета, а не исходя из нормативов потребления.

ООО «Тверьэнергогаз» считает, что обязанность по обеспечению ввода в эксплуатацию ОПУ была возложена на ООО Управляющая компания «Служба заказчика» (далее - ООО УК «Служба заказчика») как на организацию, управляющую многоквартирным жилым фондом г.Осташкова, которая свои обязательства не выполнила, а впоследствии – на ООО «ДЭЗ Осташков», руководствуясь Правилами содержания общего имущества в многоквартирном

доме, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491 (далее – Правила содержания общего имущества), и Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 №1034 (далее – Правила коммерческого учета тепловой энергии, вступили в действие 29.11.2013) (письма ООО «Тверьэнергогаз» от 21.01.2014 №04-45, от 06.03.2014 №04-225).

Согласно Правилам содержания общего имущества в состав общего имущества включаются:

- внутридомовые инженерные системы холодного и горячего водоснабжения, состоящие из стояков, ответвлений от стояков до первого отключающего устройства, расположенного на ответвлениях от стояков, указанных отключающих устройств, коллективных (общедомовых) приборов учета холодной и горячей воды, первых запорно-регулирующих кранов на отводах внутриквартирной разводки от стояков, а также механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, расположенного на этих сетях (п. 5);

- внутридомовая система отопления, состоящая из стояков, обогревающих элементов, регулирующей и запорной арматуры, коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, а также другого оборудования, расположенного на этих сетях (п.6).

В соответствии с подпунктом «к» пункта 11 Правил содержания общего имущества содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома включает в себя обеспечение установки и ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета холодной и горячей воды, тепловой и электрической энергии, природного газа, а также их надлежащей эксплуатации (осмотры, техническое обслуживание, поверка приборов учета и т.д.).

Пунктами 61-71 Правил коммерческого учета тепловой энергии установлен порядок ввода в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя, на смежных тепловых сетях и на перемычках.

Ввод в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя, осуществляется комиссией, создаваемой владельцем узла учета, в состав которой включаются представители теплоснабжающей организации, потребителя и организации, осуществлявшей монтаж и наладку вводимого в эксплуатацию узла учета.

Для ввода узла учета в эксплуатацию владелец узла учета представляет комиссии проект узла учета, согласованный с теплоснабжающей организацией, выдавшей технические условия и паспорт узла учета или проект паспорта.

Документы для ввода узла учета в эксплуатацию представляются в теплоснабжающую организацию для рассмотрения не менее чем за 10 рабочих дней до предполагаемого дня ввода в эксплуатацию.

Поскольку обязанность по содержанию и ремонту МКД возложена на ООО «ДЕЗ Осташков», последнее, руководствуясь Правилами содержания общего

имущества, должно обеспечить ввод в эксплуатацию ОПУ в домах заявителей, создав в соответствии с Правилами коммерческого учета тепловой энергии комиссию и представив в ООО «Тверьэнергогаз» документы для ввода узлов учета в эксплуатацию, перечисленные в пункте 64 указанных Правил.

Согласно письму ООО «Тверьэнергогаз» от 24.01.2014 №04-64, ООО «ДЕЗ Осташков» не представило документы, необходимые для ввода ОПУ в домах заявителей в эксплуатацию в полном объеме, что, по мнению ООО «Тверьэнергогаз», свидетельствует об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства со стороны последнего.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика было привлечено ООО «ДЕЗ Осташков», **в качестве** заинтересованного лица - Администрация муниципального образования «**Городское поселение – г.Осташков**» (далее – **Администрация**).

Согласно позиции ООО «ДЕЗ Осташков», обязанность по вводу в эксплуатацию ОПУ тепловой энергии в домах заявителей до 29 ноября 2013г. была возложена на ООО «Тверьэнергогаз» в соответствии с Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя, утв. Минтопэнерго РФ 12.09.95 №Вк-4936, зарегистрированы в Минюсте РФ 25.09.1995 №954 (далее – Правила №ВК-4936). В силу пункта 7.1 указанных Правил, допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт, подлежащий утверждению руководителем энергоснабжающей организации. ООО «ДЕЗ Осташков» считает, что со своей стороны предпринимало все зависящие от него меры по вводу в эксплуатацию ОПУ тепловой энергии.

Администрация считает, что бездействие ООО «Тверьэнергогаз» в части неприятия в эксплуатацию приборов учета тепловой энергии, установленных в МКД заявителей, нарушает требования законодательства Российской Федерации об оплате коммунальных услуг по показаниям приборов учета, влечет за собой необоснованно завышенную стоимость коммунальной услуги, оказываемой теплоснабжающей организацией (письмо от 13.03.2014 №315).

Изучив материалы дела, заслушав пояснения заявителей, представителя ООО «ДЕЗ Осташков», Комиссия пришла к следующим выводам.

В период с октября 2009г. до 01 сентября 2013г. ООО «Тверьэнергогаз» осуществляло поставку тепловой энергии в МКД г.Осташкова, находящиеся в управлении ООО УК «Служба заказчика», на основании заключенного договора на снабжение и пользование тепловой энергии в горячей воде от 31.12.2009.

Указанный договор был расторгнут с 01.09.2013 по соглашению сторон.

В период с августа по ноябрь 2013г. в г.Осташкове были проведены общие собрания собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО УК «Служба заказчика», в том числе в МКД заявителей, о выборе непосредственного способа управления и заключении договоров на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме с ООО «ДЕЗ Осташков» (д.24 пер.1-й Путейский – договор от 23.08.2013; д.173 ул.Володарского –

договор от 27.08.2013; д.3 Микрорайон – договор от 29.08.2013; д.14 Микрорайон – договор от 29.08.2013; д.9а ул.К.Заслонова – договор от 06.10.2013; д.179а ул.Володарского – договор от 27.08.2013), начало действия которых - с первого числа месяца следующего за месяцем расторжения договора управления с ООО УК «Служба заказчика».

Частью 1 статьи 548 ГК РФ установлено, что правила, предусмотренные ст.539-547 ГК РФ, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В силу ч.1 ст.426 ГК РФ договор теплоснабжения является публичным договором.

Таким образом, по отношению к заявителям ООО «Тверьэнергогаз» является поставщиком тепловой энергией и теплоснабжающей организацией, предоставляет коммунальные услуги по отоплению и горячему водоснабжению, выставляя счета на их оплату.

В 2012г. в г.Осташкове в рамках реализации Адресной программы Тверской области, а также муниципальной Адресной программы МО «Городское поселение – г.Осташков» по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, финансирование которой произведено за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средств областного бюджета, средств бюджета муниципального образования г.Осташкова, в многоквартирных домах г.Осташкова были установлены общедомовые приборы учета тепловой энергии.

Организацией проведения работ по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии в рамках вышеуказанной программы изначально занималось ООО УК «Служба заказчика», которое решением Арбитражного суда Тверской области от 16.09.2013 по делу №А66-10296/2012 ООО УК «Служба заказчика» признано несостоятельным (банкротом).

Фактически работы по установке ОПУ были выполнены подрядными организациями (ООО «Энергоучет», ПТ ООО «ЕВРО ПРЕСТИЖ» и К», ООО «Дорожно-строительное управление») на основании заключенных ООО УК «Служба заказчика» и Администрацией договоров.

Постановлением Администрации от 21.09.2012 №449 «О внесении изменений в постановление администрации МО «Городское поселение – г.Осташков» №148 от 03.04.2012» представители филиала ООО «Тверьэнергогаз» в г.Осташкове были включены в состав комиссии приемке работ по установке ОПУ.

Выполнение работ по установке ОПУ в МКД заявителей подтверждено актами о приемке выполненных работ, подписанными представителями заказчика – ООО УК

«Служба заказчика», Администрации, подрядчиков, филиала ООО «Тверьэнергогаз» в г.Осташкове и другими заинтересованными лицами:

- д.24 пер.1-й Путейский - акт допуска монтажных работ узла учета тепловой энергии от 31.05.2013;

- д.173 ул.Володарского - акт о приемке выполненных работ от 29.11.2012, акт государственной приемочной комиссии от 30.11.2012;

- д.3 Микрорайон - акт о приемке выполненных работ от 29.11.2012, акт государственной приемочной комиссии от 30.11.2012;

- д.14 Микрорайон - акт о приемке выполненных работ от 29.11.2012, акт государственной приемочной комиссии от 30.11.2012;

- д.9а ул.К.Заслонова - акт о приемке выполненных работ от 29.07.2012;

- д.179а ул.Володарского - акт о приемке выполненных работ от 24.09.2012.

В соответствии с пунктом 6, подпунктом «к» пункта 11 Правил содержания общего имущества, а также по условиям договоров содержания и текущего ремонта общего имущества в многоквартирном доме, заключенных с заявителями, общедомовой прибор учета тепловой энергии входит в состав общего имущества.

Заключив с заявителями договоры на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах, ООО «ДЕЗ Осташков» приняло на себя обязательства по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, в том числе по обслуживанию, содержанию системы отопления, общедомового прибора учета тепловой энергии.

На момент установки ОПУ тепловой энергии в МКД заявителей порядок их допуска в эксплуатацию регулировался Правилами ВК-4936, в соответствии с пунктом 7.1 которых допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт, подлежащий утверждению руководителем энергоснабжающей организации.

В соответствии с Правилами ВК-4936 узел учета - комплект приборов и устройств, обеспечивающий учет тепловой энергии, массы (или объема) теплоносителя, а также контроль и регистрацию его параметров.

Для допуска узлов учета тепловой энергии в эксплуатацию представитель потребителя должен предъявить:

- принципиальную схему теплового пункта;

- проект на узел учета, согласованные с энергоснабжающей организацией;

- паспорта на приборы узла учета;

- документы о поверке приборов узла учета с действующим клеймом госповерителя;

- технологические схемы узла учета, согласованные с органом Госстандарта (это требование относится только к приборам, измеряющим массу или объем теплоносителя методом переменного перепада давления);

- акт о соответствии монтажа требованиям Правил измерения расхода газов и жидкостей стандартными сужающими устройствами РД 50-213-80 (это требование относится только к приборам, измеряющим расход теплоносителя методом переменного перепада давления);

- смонтированный и проверенный на работоспособность узел учета тепловой энергии и теплоносителя, включая приборы, регистрирующие параметры теплоносителя.

При допуске в эксплуатацию узла учета потребителя после получения акта, представитель энергоснабжающей организации пломбирует приборы узла учета тепловой энергии и теплоносителя (п.7.4).

Узел учета потребителя считается допущенным к ведению учета полученной тепловой энергии и теплоносителя после подписания акта представителем энергоснабжающей организации и представителем потребителя. Учет тепловой энергии и теплоносителя на основе показаний приборов узла учета потребителя осуществляется с момента подписания акта о его приемке в эксплуатацию (п.7.5).

Вызов потребителем представителя энергоснабжающей организации для оформления допуска узла учета потребителя осуществляется не менее чем за 5 дней до предполагаемого дня оформления узла учета, а решение о допуске в эксплуатацию должно быть принято не позднее чем через 10 дней с момента подачи заявки потребителем (п.7.6).

С 29.11.2013 правоотношения, связанные с порядком ввода в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя, на смежных тепловых сетях и на перемычках, регулируются Правилами коммерческого учета тепловой энергии (пп. 61-71).

Согласно указанным Правилам, узел учета - техническая система, состоящая из средств измерений и устройств, обеспечивающих учет тепловой энергии, массы (объема) теплоносителя, а также контроль и регистрацию параметров теплоносителя; под вводом в эксплуатацию узла учета понимается процедура проверки соответствия узла учета тепловой энергии требованиям нормативных правовых актов и проектной документации, включая составление акта ввода в эксплуатацию узла учета тепловой энергии.

Ввод в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя, осуществляется комиссией в следующем составе:

а) представитель теплоснабжающей организации;

б) представитель потребителя;

в) представитель организации, осуществлявшей монтаж и наладку вводимого в эксплуатацию узла учета.

Комиссия создается владельцем узла учета (п.63).

Для ввода узла учета в эксплуатацию владелец узла учета представляет комиссии проект узла учета, согласованный с теплоснабжающей организацией, выдавшей технические условия и паспорт узла учета или проект паспорта, который включает в себя (п.64):

- а) схему трубопроводов (начиная от границы балансовой принадлежности) с указанием протяженности и диаметров трубопроводов, запорной арматуры, контрольно-измерительных приборов, грязевиков, спускников и перемычек между трубопроводами;
- б) свидетельства о поверке приборов и датчиков, подлежащих поверке, с действующими клеймами поверителя;
- в) базу данных настроечных параметров, вводимую в измерительный блок или тепловычислитель;
- г) схему пломбирования средств измерений и оборудования, входящего в состав узла учета, исключающую несанкционированные действия, нарушающие достоверность коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя;
- д) почасовые (суточные) ведомости непрерывной работы узла учета в течение 3 суток (для объектов с горячим водоснабжением - 7 суток).

Документы для ввода узла учета в эксплуатацию представляются в теплоснабжающую организацию для рассмотрения не менее чем за 10 рабочих дней до предполагаемого дня ввода в эксплуатацию (п.65).

При приемке узла учета в эксплуатацию комиссией проверяется (п.66):

- а) соответствие монтажа составных частей узла учета проектной документации, техническим условиям и настоящим Правилам;
- б) наличие паспортов, свидетельств о поверке средств измерений, заводских пломб и клейм;
- в) соответствие характеристик средств измерений характеристикам, указанным в паспортных данных узла учета;
- г) соответствие диапазонов измерений параметров, допускаемых температурным графиком и гидравлическим режимом работы тепловых сетей, значениям указанных параметров, определяемых договором и условиями подключения к системе теплоснабжения.

При отсутствии замечаний к узлу учета комиссией подписывается акт ввода в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя (п.67).

Акт ввода в эксплуатацию узла учета служит основанием для ведения коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя по приборам учета, контроля качества тепловой энергии и режимов теплоснабжения с использованием получаемой измерительной информации с даты его подписания (п.68).

При подписании акта о вводе в эксплуатацию узла учета узел учета

пломбируется:

а) представителем теплоснабжающей организации в случае, если узел учета принадлежит потребителю;

б) представителем потребителя, у которого установлен узел учета.

В соответствии с подпунктом «с» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг), исполнитель коммунальных услуг обязан обеспечить установку и ввод в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета, соответствующего требованиям [законодательства](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе по показателям точности измерений, не позднее 3 месяцев со дня принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о включении расходов на приобретение и установку коллективного (общедомового) прибора учета в плату за содержание и ремонт жилого помещения, если иной срок не установлен таким решением.

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг:

"исполнитель" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги;

"коллективный (общедомовой) прибор учета" - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в многоквартирный дом;

"потребитель" - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

Таким образом, для домов с непосредственным способом управления исполнителем коммунальной услуги выступает ресурсоснабжающая организация.

По отношению к заявителям, выбравшим непосредственный способ управления, данной организацией является ООО «Тверьэнергогаз» в части предоставления услуг по отоплению и горячему водоснабжению, которая, согласно Правилам предоставления коммунальных услуг, обязана обеспечить ввод в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета.

Из вышеизложенного следует, что обеспечение ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета, установленных в МКД с непосредственной формой управления, возлагается как на организацию, ответственную за содержание общего имущества МКД (пп. «к» п. 11 Правил содержания общего имущества), так и на исполнителя коммунальных услуг – ресурсоснабжающую организацию (пп. «с» п.31 Правил предоставления коммунальных услуг), при этом каждой из сторон должны быть предприняты действия, порядок совершения которых до 29.11.2013 был установлен Правилами ВК-4936, после 29.11.2013 - Правилами коммерческого учета тепловой энергии.

Являясь в соответствии с Правилами содержания общего имущества организацией, ответственной за содержание общего имущества в многоквартирных домах заявителей, в том числе общедомовых (коллективных) приборов учета, ООО «ДЕЗ Осташков» в целях ввода в эксплуатацию ОПУ тепловой энергии, установленных в МКД заявителей, с даты введения в действие Правил коммерческого учета тепловой энергии обязано было создать соответствующую комиссию и представить документы в соответствии с пунктом 64 указанных Правил.

ООО «Тверьэнергогаз», являясь теплоснабжающей организацией по отношению к заявителям, должно входить в состав комиссии по вводу в эксплуатацию узла учета и участвовать в подписании соответствующего акта.

Как следует из материалов дела, ООО «ДЕЗ Осташков» письмом от 05.11.2013 №76 (получено ООО «Тверьэнергогаз» 05.11.2013 вх.№459) уведомило ООО «Тверьэнергогаз» об оказании им услуг и выполнении работ по содержанию и ремонту общего имущества МКД заявителей, о назначении ООО «ДЕЗ Осташков» ответственного лица за эксплуатацию и регистрацию показаний приборов учета в тепловых узлах (приказ от 16.09.2013 №12), а также о необходимости срочного принятия мер по вводу в эксплуатацию ОПУ.

Между тем, к указанному выше письму от 05.11.2013 ООО «ДЕЗ Осташков» не представило ООО «Тверьэнергогаз» документы, подтверждающие его правовой статус в отношениях с собственниками МКД, а также полномочия на создание комиссии по вводу узла учета в эксплуатацию.

При этом остальные действия, направленные на введение ОПУ в эксплуатацию, на момент рассмотрения дела ООО «ДЕЗ Осташков» выполнены:

1) им, как владельцем узла учета, в ООО «Тверьэнергогаз» передана вся необходимая документация: проекты узлов учета, согласованные с теплоснабжающей организацией, выдавшей технические условия и паспорта узлов учета, а также сообщены сведения о показаниях непрерывной работы узлов учета, снятых в течение 7 суток, заводские номера и время наработки счетчиков:

- 1-й пер.Путейский д.24 – письмо от 24.01.2014 исх.№65 (получено 24.01.2014 вх.№79), письмо от 20.02.2014 исх.№144 (получено 20.02.2014 вх.№123);

- ул.Володарского д.173 – письмо от 24.12.2013 исх.№229 (получено 24.12.2013 вх.№574), письмо от 09.01.2014 исх.№7 (получено 10.01.2014 вх.№20);

- ул.К.Заслонова д.9а – письмо от 24.12.2013 исх.№245 (получено 24.12.2013 вх.№581), письмо от 09.01.2014 исх.№3 (получено 10.01.2014 вх.№16);

- Микрорайон д.3 – письмо от 24.12.2013 исх.№228 (получено 24.12.2013 вх.№573), письмо от 09.01.2014 исх.№8 (получено 10.01.2014 вх.№21);

- Микрорайон д.14 – письмо от 24.12.2013 исх.№230 (получено 24.12.2013 вх.№575), письмо от 09.01.2014 исх.№11 (получено 10.01.2014 вх.№24).

2) приняты меры к созданию комиссии по приему узла учета в эксплуатацию:

- запрошены сведения о представителях для включения в состав комиссии (письмо от 11.12.2013 исх.№188 в адрес Администрации, письмо от 11.12.2013 исх.

№189 в адрес ПТ ООО «ЕВРО ПРЕСТИЖ» и К», письмо от 11.12.2013 исх.№190 в адрес ООО «Энергоучет»;

- в адрес ООО «Тверьэнергогаз» направлено уведомление о необходимости в срочном порядке представления документа, подтверждающего полномочия представителя ООО «Тверьэнергогаз» для его участия в комиссии по вводу в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии, установленных в многоквартирных домах, в которые ООО «Тверьэнергогаз» осуществляет поставку тепловой энергии (письмо от 21.01.2014 №50);

3) приняты меры к получению технической документации на узел учета, установленный по адресу ул.Володарского д.179а (письмо от 27.02.2014 в адрес ООО «Дорожно-строительное управление» о представлении проекта и паспорта узла учета).

О необходимости принятия в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии обсуждалось также на совместном совещании в Администрации МО «Осташковский район» 21.11.2013 с участием представителей МО «Городское поселение – г.Осташков», ООО «ДЕЗ Осташков» и ООО «Тверьэнергогаз», по результатам которого было принято решение о необходимости ООО «Тверьэнергогаз» принять документально оформленные и проверенные общедомовые приборы учета в МКД от ООО «ДЕЗ Осташков».

Администрация письмом от 02.12.2013 №1896 уведомила ООО «Тверьэнергогаз» о перечне домов, подписавших договора на содержание и текущий ремонт с ООО «ДЕЗ Осташков», в том числе о многоквартирных домах заявителей.

Письмом от 23.01.2014 №59 ООО «ДЕЗ Осташков» уведомило Администрацию о том, что по всем представителям, участвующим в работе комиссии по вводу в эксплуатацию ОПУ, информация представлена, за исключением ООО «Тверьэнергогаз».

Таким образом, ООО «Тверьэнергогаз», вопреки требованиям Правил коммерческого учета тепловой энергии, уклонилось от сообщения сведений о своем представителе для включения его в состав создаваемой владельцем узла учета комиссии по приему в эксплуатацию узлов учета, что свидетельствует о грубом нарушении теплоснабжающей организацией требований указанных Правил, о ее бездействии и нарушении требований Закона об энергосбережении.

Истребование у ООО «ДЕЗ Осташков» документов, подтверждающих право собственности в отношении приборов учета тепловой энергии, установленных в МКД заявителей (письмо ООО «ДЕЗ Осташков» от 13.12.2013 №194), Комиссия считает неправомерным, так как это не соответствует Правилам коммерческого учета тепловой энергии, а также является неисполнимым в силу Правил содержания общего имущества, предусматривающих включение общедомового прибора учета тепловой энергии в состав общего имущества МКД, в котором он установлен.

Отказ ООО «Тверьэнергогаз» от ввода в эксплуатацию общедомовых приборов учета, установленных по адресам: ул.Володарского д.173, Микрорайон д.3, по причине их не соответствия требованиям и правилам проектирования и строительства СНиП 2.04.07-86 «Тепловые сети», Комиссия считает

необоснованным, поскольку, согласовав проект на установку узлов учета по указанным адресам, ООО «Тверьэнергогаз», тем самым, подтвердило согласие на ввод узлов учета в эксплуатацию при условии выполнения работ, предусмотренных проектной документацией. Акты выполненных работ по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии были подписаны ООО «Тверьэнергогаз» без замечаний.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении [государственного контроля за экономической концентрацией](#) не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

В рамках рассмотрения дела, в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 №345 (далее – Регламент), и в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, в целях установления доминирующего положения ООО «ДЭЗ Осташков» и ООО «Тверьэнергогаз» проведен анализ состояния конкуренции на следующих товарных рынках:

- на рынке услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах в г.Осташкове Тверской области;

- на рынке услуг теплоснабжения в г.Осташкове Тверской области,

соответствующие аналитические отчеты приобщены к материалам дела.

В результате проведения исследований были определены основные параметры исследуемых товарных рынков, временные интервалы, продуктовые и географические границы товарных рынков, состав действующих на них хозяйствующих субъектов, объемы товарных рынков и доли хозяйствующих субъектов.

Согласно Аналитическому отчету по результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке услуг по содержанию и текущему ремонту общего

имущества в многоквартирных домах в г.Осташкове Тверской области, положение ООО «ДЕЗ Осташков» на указанном рынке не является доминирующим в соответствии со статьей 5 Закона, в связи с чем основания для установления в его действиях (бездействии) нарушения части 1 статьи 10 Закона отсутствуют.

Согласно Аналитическому отчету по результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке услуг теплоснабжения в г.Осташкове Тверской области, положение ООО «Тверьэнергогаз» в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 5 статьи 5 Закона признано доминирующим, следовательно, на него распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона, Регламентом хозяйствующий субъект вправе представить в антимонопольный орган доказательства того, что его положение на товарном рынке не может быть признано доминирующим.

ООО «Тверьэнергогаз» доказательства того, что его положение на товарном рынке не может быть признано доминирующим, к материалам дела не приобщило, решение Комиссии об установлении доминирующего положения в ходе рассмотрения дела не оспаривалось.

Анализ материалов дела свидетельствует о том, что в результате бездействия ООО «Тверьэнергогаз» по непринятию своевременных мер к вводу в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии в соответствии с Законом об энергосбережении, были нарушены интересы заявителей, для которых не введение в эксплуатацию и не использование при расчетах приборов учета влияет на стоимость предоставляемой услуги по теплоснабжению, поскольку лишает возможности вести расчеты на потребленные энергетические ресурсы по показаниям приборов учета, а не исходя из нормативов потребления.

Выводы Комиссии о признании незаконным бездействием ООО «Тверьэнергогаз» по непринятию мер к вводу в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии, установленных в МКД заявителей, подтверждены решениями Осташковского городского суда Тверской области по делам, рассмотренным по искам прокурора г.Осташкова в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц (дело №2-117/2014, 2-94/2014, 2-135/2014).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

- 1) добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение;
- 2) отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

ООО «ДЕЗ Осташков» и ООО «Тверьэнергогаз» представлены доказательства о вводе в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии, установленных по адресам:

- ул.Володарского д.173 – допущен в эксплуатацию с 01.06.2014 (акт от 08.05.2014);

- Микрорайон д.3 - допущен в эксплуатацию с 01.06.2014 (акт от 08.05.2014);

- Микрорайон д.14 - допущен в эксплуатацию с 01.05.2014 (акт без даты);
- ул.К.Заслонова д.9а - допущен в эксплуатацию с 01.05.2014 (акт без даты),

что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в результате проверки направленных в адрес ООО «Тверьэнергогаз» показаний общедомового прибора учета тепловой энергии, установленного по адресу: 1-й пер.Путейский д.24, погрешность теплосчетчика составила 7,26%, что превышает допустимую в 4% (письмо ООО «Тверьэнергогаз» от 21.02.2014 №1207, получено ООО «ДЕЗ Осташков» 24.02.2014 вх. №125), в связи с чем ООО «ДЕЗ Осташков» было предложено произвести проверку и настройку приборов учета специализированной организацией.

Согласно пояснениям представителя ООО «ДЕЗ Осташков», отказ ООО «Тверьэнергогаз» от ввода в эксплуатацию данного узла учета является обоснованным, в связи с чем ведется работа по исправлению указанных недостатков в работе теплосчетчика.

Из материалов дела также следует, что документы, необходимые для ввода в эксплуатацию общедомового прибора учета, установленного по адресу: ул.Володарского д.179а в ООО «ДЕЗ Осташков», ООО «Тверьэнергогаз», а также организации, выполняющей его установку – ООО «Дорожно-строительное управление», отсутствуют.

По информации ООО «ДЕЗ Осташков» данные документы находятся в Администрации, были предприняты меры к их получению, однако на момент принятия решения документы не представлены.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия не усматривает нарушения части 1 статьи 10 Закона в бездействии ООО «Тверьэнергогаз» по непринятию мер по вводу в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии, установленных по адресам: 1-й пер.Путейский д.24 и ул.Володарского д.179а.

Нарушение ООО «Тверьэнергогаз» части 1 статьи 10 Закона в части непринятия мер к вводу в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, установленных по адресам: ул.Володарского д.173, Микрорайон д.3, Микрорайон д.14, ул.К.Заслонова д.9а, совершено на рынке услуг теплоснабжения в г.Осташкове Тверской области в границах расположения эксплуатируемой им присоединенной технологической инфраструктуры (сетей), обеспечивающей процесс поставки тепловой энергии потребителям.

Период совершения ООО «Тверьэнергогаз» правонарушения - с 22.01.2014 (день, следующий за днем получения запроса ООО «ДЕЗ Осташков» от 21.01.2014 №50 о представлении документа, подтверждающего полномочия представителя ООО «Тверьэнергогаз» для его участия в комиссии по вводу в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии) по 07.05.2014 (день, предшествующий подписанию акта о вводе в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии, установленных по адресам: ул.Володарского д.173, Микрорайон д.3).

Расчет ущерба, причиненного ООО «Тверьэнергогаз», не произведен по причине отсутствия сведений, сопоставимых с обстоятельствами, рассмотренными в

рамках данного дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктами 1 и 2 части 1 статьи 48, частями 1 и 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать положение ООО «Тверьэнергогаз» доминирующим на рынке услуг теплоснабжения в г.Осташкове Тверской области в границах расположения эксплуатируемой им присоединенной технологической инфраструктуры (сетей), обеспечивающей процесс поставки тепловой энергии потребителям;
2. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» бездействие ООО «Тверьэнергогаз» по неприятию мер к вводу в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии, установленных в многоквартирных домах г.Осташкова по адресам: ул.Володарского д.173, Микрорайон д.3, Микрорайон д.14, ул.К.Заслонова д.9а;
3. Прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «Тверьэнергогаз» о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по неприятию мер к вводу в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии, установленных в многоквартирных домах г.Осташкова по адресам: ул.Володарского д.173, Микрорайон д.3, Микрорайон д.14, ул.К.Заслонова д.9а, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение;

4. Прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «Тверьэнергогаз» о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по непринятию мер к вводу в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, установленных в многоквартирных домах г.Осташкова по адресам: 1-й пер.Путейский д.24 и ул.Володарского д.179а, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

5. Прекратить рассмотрение дела в отношении ООО Управляющая компания «Дирекция единого заказчика Осташков» о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии

Л.В.Посохова

Члены Комиссии:

С.Е.Иванов

Т.Ю.Жаркова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд

