

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-06/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Строительно – Монтажное Управление №9» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 20.01.2014

В полном объеме изготовлено 22.01.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России) ,

рассмотрев жалобу ООО «Строительно – Монтажное Управление №9» от 10.01.2014 № 01-И на действия заказчика ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реализацию проекта «Техническое перевооружение и реконструкция производства ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (извещение № 31300662325) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Строительно – Монтажное Управление №9» (далее – Заявитель) от 10.01.2014 № 01-И (вх. № 1782-эп/14 от 10.01.2014) на действия заказчика ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (далее – ОАО «ГРПЗ», Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реализацию проекта «Техническое перевооружение и реконструкция производства ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (извещение № 31300662325) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [Законом о закупках](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках

ОАО «Государственный Рязанский приборный завод», утвержденным решением Совета директоров ОАО «ГРПЗ» (протокол от 15.05.2013 №5/2012).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

08.11.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение), а также Конкурсная документация (далее – Документация).

Согласно Извещению, пункту 19 Информационной карты, являющейся неотъемлемой частью Документации, дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе: 02.12.2013.

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

- Заказчиком нарушены установленные частью 11 статьи 4 Закона о закупках сроки между датой размещения на официальном сайте внесенных в Извещение, Документацию изменений и датой окончания подачи заявок на участие в Конкурсе;
- Заказчиком нарушен установленный Документацией срок вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

02.12.2013 в ФАС России поступила жалоба ООО «МСМК» от 02.12.2013 № 01-Ж (вх. № 107059-ф/13 от 02.12.2013) на действия заказчика ОАО «ГРПЗ» при проведении Конкурса.

По результатам рассмотрения указанной жалобы ООО «МСМК» Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принято решение от 12.12.2013 № 223ФЗ-50/13 признать жалобу обоснованной, признать Заказчика нарушившим часть 6 статьи 3 Закона о закупках и выдано Заказчику обязательное для исполнения предписание от 12.12.2013 № 223ФЗ-50/13, в том числе, о внесении изменений в Документацию **в части** приведения пункта 7.2.1 Документации, пунктов 6, 25 Информационной карты, которая является неотъемлемой частью Документации, в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках, **продлении срока подачи заявок на участие в Конкурсе**

в соответствии с требованиями части 11 статьи 4 Закона о закупках (далее – Предписание № 223ФЗ-50/13).

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках в случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в официальном сайте внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Внесенные во исполнение Предписания № 223ФЗ-50/13 Заказчиком изменения в Извещение, Документацию размещены на официальном сайте 16.12.2013.

При этом, Заказчиком установлен новый срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе: 31.12.2013, то есть на пятнадцатый день со дня размещения на официальном сайте внесенных в Извещение, Документацию изменений.

Таким образом, Заказчиком соблюден предусмотренный частью 11 статьи 4 Закона о закупках срок между датой размещения на официальном сайте внесенных в Извещение, Документацию изменений и датой окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 22 Информационной карты, которая является неотъемлемой частью Документации, дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе: 10:00 часов (время местное) 31.12.2013.

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 31.12.2013 на участие в Конкурсе поданы заявочные материалы трех участников: ЗАО «Авиапромстрой», ООО «ЦНИИ –проектирование жилых и промышленных зданий», ОАО «ТОРОС».

Согласно Приложению к приказу Заказчика от 08.11.2012 № 1019 «График работы ОАО «ГРПЗ» на 2013 год» 30.12.2013, 31.12.2013 являются в ОАО «ГРПЗ» выходными днями.

Вместе с тем, регистрационная запись в журнале регистрации обращений во время дежурства ответственного дежурного по заводу подтверждает тот факт, что 30.12.2013 также в адрес Заказчика поступила заявка ООО «Иснес».

Из пояснений представителя Заказчика, представленных на заседании Комиссии, следует, что заявка ООО «Иснес» не была передана закупочной комиссии Заказчика. 09.01.2014 данная заявка была вскрыта Заказчиком, на официальном сайте размещен протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 09.01.2014, дополняющий протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 31.12.2013 сведениями об участнике ООО «Иснес». Кроме того, представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что ЗАО «Авиапромстрой», ООО «ЦНИИ –проектирование жилых и промышленных зданий», ОАО «ТОРОС» были уведомлены о дополнительном вскрытии заявки ООО «Иснес» и внесении соответствующих изменений в протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 31.12.2013.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Учитывая, что заявочные материалы ООО «Иснес» поступили в адрес Заказчика до истечения срока подачи заявок, установленного Извещением, Документацией, отказ Заказчика принять к рассмотрению заявочные материалы ООО «Иснес» повлек бы нарушение прав и законных интересов ООО «Иснес», а также нарушению Заказчиком части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с протоколом №3 оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 14.01.2014 победителем Конкурса признано ОАО «ТОРОС».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строительно – Монтажное Управление №9» от 10.01.2014 № 01-И (вх. № 1782-эп/14 от 10.01.2014) на действия заказчика ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реализацию проекта «Техническое перевооружение и реконструкция производства ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (извещение № 31300662325) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.