

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-972/2023

об административном правонарушении

31 августа 2023 года г. Барнаул

Я, <__> управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <__>, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-972/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <__>, в отсутствие <__> и потерпевшего <__>, извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило обращение <__> (вх. № 5447-ЭП/23 от 22.05.2023г.) по поводу неисполнения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в установленный срок договора № 12/5068/02-22Д о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: v, к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из документов и материалов, поступивших в УФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, следует, что 10.03.2022 года между ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «Газпром газификация» и <__> заключен договор № 12/5068/02-22Д о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <__>

В соответствии с пунктом 3 указанного договора о подключении (технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 30.11.2022.

Пунктом 4 договора о подключении (технологическом присоединении) предусмотрено, что ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (Исполнитель) обязуется, в том числе:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору;
- обеспечить разработку проектной документации сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (далее - проектная документация сети газораспределения) и получить на нее положительное заключение экспертизы (если проектная документация сети газораспределения подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки (точек) подключения не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора (при необходимости выполнения таких мероприятий);

- обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;

- уведомить заявителя об окончании срока действия настоящего договора не позднее 20 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре;

- осуществить мониторинг выполнения заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 15 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (далее - акт о готовности);

- направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения от заявителя соответствующего запроса. Такая информация может быть направлена заявителю любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя);

- согласовать с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

- осуществить фактическое присоединение объектов капитального строительства заявителя (но не ранее подписания акта о готовности) и составить акт о подключении (технологическом присоединении).

Пунктом 9 Технических условий, которые являются приложением к договору 12/5068/02-22Д, определена точка подключения (планируемая) - на границе земельного участка заявителя, от проектируемого объекта: «Распределительный газопровод в г. Белокуриха».

Однако, в установленный договором срок мероприятия по подключению не были выполнены.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована одноименными Правилами подключения (технологического присоединения), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

Согласно пункту 5 Правил № 1547, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей в момент заключения договора № 12/5068/02-22Д, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Пунктом 122 Правил № 1547 установлены предельные сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела, в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя.

Из действующей на момент заключения договора № 12/5068/02-22Д редакции пункта 123 Правил № 1547 следует, что для случаев, указанных в пункте 121 настоящих Правил, в договоре в рамках догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 настоящих Правил.

При заключении 10.03.2022 договора №12/5068/02-22Д действовала Государственная Программа Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2021 № 297, включающая Подпрограмму 3 «Газификация Алтайского края».

Распоряжением Губернатора Алтайского края № 170-рг от 22.12.2021 утвержден сводный план-график догазификации, включенный в указанную Государственную Программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами». Данным сводным планом-графиком предусмотрено окончание строительства и (или) реконструкции газораспределительной сети в г. Белокуриха Алтайского края, к которой надлежит подключить объект <___> в

октябре 2022 года.

Пунктом 4 Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края, утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 27.06.2022 № 231, установлено, что сводный план-график догазификации и пообъектный план-график догазификации, утвержденные Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края, размещаются на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.sgd22.ru и являются частью настоящей региональной программы.

Пообъектным планом-графиком догазификации, утвержденным Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края В.П. Томенко 08.06.2022 № 72-п, и размещенным на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, срок реализации мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства заявителя <__> к газораспределительным сетям - ноябрь 2022г.

Следовательно, осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 01.12.2022г.

Из информации, представленной ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исх. № ВК-09/6182 от 07.06.2023) по рассматриваемому вопросу, следует, что для подключения газоиспользующего оборудования <__>, расположенного по указанному адресу, необходимо строительство объекта: «Распределительный газопровод в г. Белокуриха», с прокладкой по улицам Брусничная, Васильковская, Питерская, Отдельная, Новосибирская, Барнаульская, Иркутская, Норильская, Чернявского и по переулкам Вечерний, Телецкий газопровода высокого и низкого давления, установкой ГРП, а также строительством подводящих газопроводов до границ земельных участков потребителей.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Алтайского края от 24.03.2023 №91 в Приложение № 4 (пункт 98) вышеуказанной Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края, срок проведения мероприятий по строительству указанного объекта: «Распределительный газопровод в г. Белокуриха» 2022 -2024 год.

При этом, согласно имеющейся в УФАС по Алтайскому краю информации Минстроя Алтайского края, увеличение установленных Региональной программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края сроков строительства объектов осуществляется в случае отсутствия информации от газораспределительной организации о завершении их строительства.

Следовательно, изменение сроков строительства объектов газоснабжения происходит по причине невыполнения таких мероприятий со стороны ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в ранее надлежащим образом установленные сроки.

При этом ООО «Газпром газораспределение Барнаул» не представило в антимонопольный орган доказательств того, что неисполнение мероприятий в рамках договора № 12/5068/02-22Д в установленные законом сроки вызвано причинами, за которые Общество ответственности не несет.

В данном случае, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» было обязано предпринять все необходимые меры, и в срок не позднее 30.11.2022г. выполнить мероприятия по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя к сети газораспределения.

Таким образом, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в несоблюдении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <__>, к сети газораспределения, определенного пунктами 121-123 Правил № 1547, указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из информации, представленной ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исх. № ВК-09/6182 от 07.06.2023) в ответ на запрос управления ФАС по Алтайскому краю, следует, что лицом, допустившим данное правонарушение, является <__>

в с 10.11.2020 года, в соответствии с приказом (распоряжением) № 969-лс от 10.11.2020 «О приеме работника на работу», назначена на должность <__>

Должностной инструкцией заместителя <__>, утвержденной генеральным директором ООО «Газпром газораспределение Барнаул» Р.В. Правдиным 14.06.2022г., с учетом изменений №1, внесенных 13.07.2022г., установлена ответственность <__> за невыполнение мероприятий, предусмотренных пообъектными планами-графиками догазификации в соответствии с поступившими заявками (пункт 6.1).

Учитывая вышеизложенное, действия должностного лица: з<__> допустившей невыполнение в срок мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <__>, к газораспределительным сетям, противоречат договору № 12/5068/02-22Д, пунктам 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, и образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена

частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Ранее <__> привлекалась к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ на основании вынесенного УФАС по Алтайскому краю постановления о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-432/2023 об административном правонарушении.

Постановление по делу № 022/04/9.21-432/2023 от 03.05.2023 вступило в законную силу 30.06.2023г., что не позволяет в рассматриваемой ситуации применить часть 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения <__> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства отягчающие административную ответственность.

Доказательства, подтверждающие затруднительное финансовое и имущественное положение <__>., в материалы дела не представлены.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч.1 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - з<__> виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в невыполнении в установленный срок мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <__>, к газораспределительным сетям, что противоречит договору № 12/5068/02-22Д, пунктам 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере– 10 000 (Десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о

государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ внести должностному лицу <__> представление об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Дата вступления постановления в законную силу «__» _____ 2023г.

Дата выдачи постановления «__» _____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Копия постановления получена «__» _____ 2023г.

Копия постановления направлена «_____» _____ 2023г