

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-168/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резолютивная часть оглашена 01 апреля 2015

изготовлено в полном объеме 06 апреля 2015 года

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия) в составе:

_____) – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

_____). – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

_____) – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского

Управления, члена Комиссии,

в составе:

представителя общества с ограниченной ответственностью «Импульс Строй» (далее также – «Импульс Строй», Общество, заявитель): не явились, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом;

представителя общества с ограниченной ответственностью «Альпстрой» (далее также – «Альпстрой», Общество, заявитель): не явились, представлено ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя заявителя;

зачника Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Алдан» (далее также – МБОУ «СОШ №1 г. Алдан», Учреждение): не явились, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом;

полномоченного учреждения Муниципального казенного учреждения «Контрактной

Муниципального образования» Алданский район» (далее также – МКУ «Контрактная служба МО «АР», уполномоченное учреждение): не явились, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

получены жалобы ООО «Импульс строй», ООО «Альпстрой» на действия заказчика МБОУ «СОШ № 1 г. Алдан», уполномоченного учреждения МКУ «Контрактная служба МО «АР» при проведении электронного аукциона на выполнение ремонтных работ в здании МБОУ «СОШ №1» (изв. № 0816300014515000080), проводя в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, ФЗ-44) внеплановую проверку исполнения закупки,

у с т а н о в и л а:

В связи с тем, что 01 апреля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили жалобы ООО «Импульс строй», ООО «Альпстрой» на действия заказчика МБОУ «СОШ № 1 г. Алдан», уполномоченного учреждения МКУ «Контрактная служба МО «АР» при проведении электронного аукциона на выполнение ремонтных работ в здании МБОУ «СОШ №1» (изв. № 0816300014515000080).

Информацией Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о рассмотрении жалоб, времени и месте их рассмотрения.

Рассмотрение жалоб назначено на 01 апреля 2015 года в 14 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалоб от заинтересованных лиц возражений не поступило.

Жалоба заявителя ООО «Импульс строй» содержит следующий довод.

Заявитель обжалует действия уполномоченного учреждения по размещению на официальном сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) аукционной информации в формате, не обеспечивающем возможность поиска и копирования текста документами веб-обозревателя. В обоснование своих доводов заявитель ссылается на нарушение положений ст. 4, ст. 33 Закона о контрактной системе и Приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 646/21н «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, информационным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения исполнения указанным сайтом».

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и привести документацию электронного аукциона в соответствии с Законом о контрактной системе.

Жалоба ООО «Альпстрой» содержит следующий довод.

Заявитель ссылается на документацию об электронном аукционе в пунктах 20, 21, 28, 45, 54-56, 61 ведомости

лов работ на общестроительные и электромонтажные работы 2 этаж, в пунктах 4, 5
юсти объемов работ на ремонт лестничных клеток, в пункте 5 ведомости объемов
на ремонт системы отопления 2 этажа указаны товарные знаки, но при этом не
вожжены словами «или эквивалент», что является нарушением статьи 33 Закона о
актной системе.

ит обязать заказчика, уполномоченное учреждение привести документацию
онного аукциона в соответствии с Законом о контрактной системе.

вменном пояснении МКУ «Контрактная служба МО «АР» указано следующее.

эская часть аукционной документации, где указаны описание объекта закупки,
выполняемых работ и сведения о качестве, технических характеристиках товара,
зопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара,
е, упаковке, отгрузке, товара и иные сведения о товаре, представление которых
мотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме опубликовано
циальном общероссийском сайте в формате «pdf», что не нарушает ч. 4 ст. 4 Закона
актной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

овлением Правительства РФ от 10.09.2012 года № 908 «Об утверждении положения о
цени на официальном сайте информации о закупке» сведения, содержащиеся в
нтах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-
тным комплексом официального сайта (далее - функционал официального сайта) и
ия, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его
ения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения
кность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный
ли в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический
эжны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения,
ленные с помощью функционала официального сайта.

укции по заполнению сказано, что участник закупки представляет в любой форме
форме рекомендованной заказчиком информацию о конкретных показателях товара
иала) используемого при выполнении работ, соответствующих значениям,
вленных документацией. Документы формата «pdf» является допустимым для
нтов размещаемых на общероссийском официальном сайте. Формат «pdf»
лет свойствами выделения, копирования, поиска текста.

и жалобы **ООО «Альпстрой»** уполномоченное учреждение поясняет следующее.

звании п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки
о носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются
ональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные
еристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не
и включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков
квивалента, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных
ров, наименование места происхождения товара или наименование производителя,
э требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие
ания влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением
в, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое
ие характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать
ие на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг
лагается использовать товары, поставки которых не являются предметом

кта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта 1 слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения действия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев замены запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Исходя из этого и на основании ч. 6 ст. 63 Закона о контрактной системе заказчиком принято решение о внесении изменений в техническое задание аукционной документации, где предусмотрено использование товарных знаков на материалы, используемые для выполнения работ.

В соответствии с изложенным, просят признать жалобы ООО «Импульс Строй» и ООО «Импульс Строй» необоснованными.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

В августе 2015 года уполномоченным учреждением в единой информационной системе закупок (zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение № 0816300014515000080 при проведении электронного аукциона на выполнение ремонтных работ в здании МБОУ «Школа №1». Срок окончания подачи заявок 15 апреля 2015 года.

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 12 684 284, 00 рубля.

В соответствии с требованиями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Импульс Строй» обоснованной на основании следующего.

ООО «Импульс Строй» обжалует действия заказчика, уполномоченного учреждения в размещении на общероссийском официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) аукционной документации в формате «pdf», не обеспечивающей возможность поиска и просмотра текста средствами веб-обозревателя.

В соответствии с частью 1 [статьи 4](#) Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и функционирует единая информационная система.

Согласно части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется бесплатно.

Кроме того, в соответствии с частью 3 [статьи 50](#), частью 2 [статьи 65](#), частью 2 [статьи 74](#) Закона о контрактной системе документация о закупке должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

Согласно части 5 [статьи 112](#) Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой

мационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о выполнении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе. Федеральный орган исполнительной власти по управлению контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части выполнения функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по управлению контрактной системы в сфере закупок.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 года № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных **аммно-аппаратным комплексом официального сайта (далее - функциональный сайт)**, и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем сохранение возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, файле с графическим образом оригинала документа, должны совпадать, а в случае падения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала официального сайта.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 и Федерального казначейства от 14.12.2010 [№ 21н](#) утверждены Положения о размещении информации на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, техническим и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее - Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Кроме того, пунктом 3 Положений установлено, что информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый документ"). Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, таблицы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем сохранение возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме").

эм 8 Положения установлено, в том числе, что файлы должны иметь остранные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены 1 средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без нительных программных или технологических средств.

образом, информация подлежащая размещению на официальном сайте в сти аукционная документация может быть размещена в формате «pdf», но при с соблюдением требований установленных Законом о контрактной системе, новлением Правительства № 908, а именно с возможностью поиска и копирования вольного фрагмента текста.

у тем, материалами дела установлено, что техническая часть аукционной ентации на официальном сайте размещена в формате «pdf» не позволяющим жности копирования отдельных фрагментов текста технического задания.

образом, документация о закупке, размещенная заказчиком МКУ «Контрактная а МО «АР» на официальном сайте содержит ограничения для ознакомления - текст эщен в формате «pdf», не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, рушает часть 4 [статьи 4](#), часть 5 [статьи 112](#) Закона о контрактной системе.

ба ООО «Импульс Строй» признана обоснованной.

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха а) считает жалобу ООО «Альпстрой» необоснованной на основании следующего.

и жалобы ООО «Альпстрой» следует, что заявитель обжалует положения ентации «ведомости объемов работ» об электронном аукционе, в котором указаны ные знаки, но при этом не сопровождаются словами «или эквивалент».

ветствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об зонном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении о аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и ия контракта в соответствии [со статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с ваниями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, ляющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги овленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) алые значения таких показателей, а также значения показателей, которые не изменяться, при этом в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 документация о закупке может жать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом акта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта ки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на ых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения одействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев ж запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, ьзуемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные ны и оборудование.

териалов дела установлено, что максимальные и (или) минимальные значения

ателей товаров (материалов), использованных в ходе выполнения работ
чиком/уполномоченным органом, установлены в Приложение № 1 «Техническое
ие ведомости основных применяемых материалов и оборудования», а не в
стной ведомости документации об электронном аукционе, где установлены объемы
няемых работ.

э того, участники закупки при оформлении первых частей заявок руководствуются
жениями технического задания аукционной документации, где установлены
имальные и (или) минимальные значения показателей товаров (материалов).

новании выше изложенного, жалоба ООО «Альпстрой» признана необоснованной.

новании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей
эдерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
эк товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,
сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха
ия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импульс
Строй» на действия заказчика Муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа
№ 1 г. Алдан», уполномоченного учреждения Муниципального казенного
учреждения «Контрактной службы муниципального образования» Алданский
район» при проведении электронного аукциона на выполнение ремонтных
работ в здании МБОУ «СОШ №1» (изв. № 0816300014515000080) обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Альпстрой» на действия заказчика Государственного
бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Медицинский центр г.
Якутска», уполномоченный орган Государственный комитет Республики Саха
(Якутия) по размещению государственных заказов при проведении
электронного аукциона на выполнение работ по завершению ремонта в
здании поликлиники АСО 2 (извещение № 0116200007915000888)
необоснованной.
3. Признать уполномоченное учреждение Муниципального казенного
учреждения «Контрактной службы муниципального образования» Алданский
район» нарушившим часть 4 [статьи 4](#), часть 5 [статьи 112](#) Федерального закона
от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать уполномоченному учреждению Муниципального казенного
учреждения «Контрактной службы муниципального образования» Алданский
район» предписание об устранении допущенных нарушений.
5. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении
положений предписания.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев
л вынесения.

ЧЕДСТЕЛЬ КОМИССИИ

(_____)

КОМИССИИ:

(_____)

(_____)