

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя К.Р.Н. (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по текущему ремонту помещений отделений почтовой связи по адресам: 432023, г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 19; 432025, г. Ульяновск, ул. Маяковского, д. 10, для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907997970, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200174, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность) (до и после перерыва); Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

04.07.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ИП К.Р.Н. на действия УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» необоснованно отклонена заявка ИП К.Р.Н.

Заявитель считает, что действия Заказчика способствовали препятствию к

его участию в закупочной процедуре, чем ограничили конкуренцию.

УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 05.07.2019г. № 7962/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

17.06.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907997970 о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 17.06.2019г.

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 18.06.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 26.06.2019г. в 10:00 по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения первых частей заявок: 02.07.2019г. Дата начала срока подачи ценовых предложений: 05.07.2019г. Дата проведения сопоставления ценовых предложений: 05.07.2019г. Дата рассмотрения вторых частей заявок: 09.07.2019г. Дата подведения итогов: 09.07.2019г. Место рассмотрения первых частей заявок, рассмотрения вторых частей заявок, подведения итогов: 432700, Ульяновская область, город Ульяновск, улица Локомотивная, дом 98. Порядок подачи заявок, рассмотрения первых частей заявок, подачи ценовых предложений, проведения сопоставления ценовых предложений, рассмотрения вторых частей заявок, подведения итогов: в соответствии с Документацией о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (№ 1120001198), утвержденного Приказом ФГУП «Почта России» от 11.06.2019г. № 283-п, размещена в ЕИС 14.06.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

02.07.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № sbr035-190014494200174/31907997970 от 02.07.2019г. (№ 31907997970-01), согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в закупке подано в указанном порядке с соответствующими номерами 5 (пять) заявок на участие в Аукционе. Закупочной комиссией принято решение: 1. № 4614 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с непредоставлением сведений, предусмотренных пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник не представил конкретные показатели поставляемого товара по пунктам 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14 соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 2. № 6637 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пунктам 11, 12 не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 3. № 7694 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пункту 4 не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 4. № 6082 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник не представил конкретные показатели поставляемого товара по пунктам 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14

соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 5. № 9867 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пунктам 11, 12 не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке). Аукцион признан несостоявшимся в соответствии с подпунктом а) пункта 6.6.1.2 части 6.6.1 статьи 6.6 Положения о закупке.

Договор по результатам Аукциона не заключен.

Согласно части 5.7.1 статьи 5.7 Положения о закупке Документация о закупке разрабатывается и утверждается Заказчиком. Документация о закупке должна содержать требования к закупаемой продукции и описание предмета закупки в соответствии со статьей 5.3 настоящего Положения (часть 5.7.2 статьи 5.7 Положения о закупке).

Статьей 5.3 Положения о закупке установлены требования к закупаемой продукции и описанию предмета закупки, который в том числе включает требования к характеристикам товаров, работ и услуг.

Частью III Документации о закупке установлена техническая часть документации на выполнение работ, а также установлены показатели используемого при выполнении работ товара.

Подпунктами 11, 12 пункта 6 части III Документации о закупке установлены следующие показатели используемого при выполнении работ товара:

11.	Кабель с медными жилами с ПВХ изоляцией ГОСТ 31996-2012	Температура эксплуатации - от минус 50 °С до плюс 50 °С	Номинальное напряжение/частота сети - 0,66 кВ/50Гц Оболочка, заполнение и изоляция - не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением (нг-LS);	м	220
12.	Розетка штепсельная ГОСТ IEC 60309-1-2016	Номинальный ток - не более 16А Температура эксплуатации	Степень защиты - IP20 Материал изделия - Поликарбонат	шт.	19

В соответствии с пунктом 3.1.2 части I Документации о закупке первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации (информацию, указанную в пп. 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты). При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике Аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в настоящей документации.

Согласно пункту 3.4.1 части II Документации о закупке первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать:

1. согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения Аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);
2. наименование страны происхождения товара (отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки, в таком случае заявка признается содержащей предложение о поставке иностранных товаров);
3. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии). Данная информация включается в заявку в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации (сведения предоставляются по форме участника аукциона).

Частью VI Документации о закупке установлены требования к описанию участником аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

Согласно части VI Документации о закупке в случае указания температурных значений параметра, необходимо указать два конкретных значения параметра, а именно нижний и верхний предел (максимальное и минимальное значение) диапазона, включающие крайние его значения.

Самарским УФАС России установлено, что в нарушение требований, установленных Документацией о закупке, в заявке ИП К.Р.Н. указаны следующие значения параметров:

11.	Кабель с медными жилами с ПВХ изоляцией ГОСТ 31996-2012	Температура эксплуатации: от минус 49 °С до плюс 49 °С
12.	Розетка штепсельная ГОСТ IEC 60309-1-2016	Номинальный ток - не более 16А Температура эксплуатации - от -4 до +49

В силу пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке основаниями для отказа в допуске к участию в закупке, в предварительном квалификационном отборе (отклонения заявки) являются:

- непредоставление в составе заявки документов в соответствии с требованиями Документации о закупке;
- наличие в представленных в составе заявки документах недостоверных сведений об участнике и/или о товарах, работах, услугах;
- несоответствие документов, представленных в составе заявки, и/или оформления заявки требованиям Документации о закупке;
- предоставление недостоверных документов, сведений;
- наличие в первой части заявки на участие в Аукционе сведений об участнике Аукциона, подавшем такую заявку.

Согласно пункту 6.2.2 части I Документации о закупке участник закупки не допускается к участию в Аукционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 3.1.2 части I настоящей документации, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной пунктом 3.1.2 части I настоящей документации, требованиям настоящей документации;
- по иным основаниям, предусмотренным главой 2 Приложения № 2 к Положению о закупке.

На основании изложенного, Закупочной комиссией УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России», руководствуясь пунктом 6.2.2 части I Документации о закупке и пунктом 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, правомерно принято решение об отклонении заявки ИП К.Р.Н.

Таким образом, УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» не нарушен порядок действующего законодательства при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по текущему ремонту помещений отделений почтовой

связи по адресам: 432023, г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 19; 432025, г. Ульяновск, ул. Маяковского, д. 10, для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907997970, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200174, <http://utp.sberbank-ast.ru>).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП К.Р.Н. необоснованной.