

РЕШЕНИЕ № 42-10/гз

о признании жалобы участника размещения заказа частично обоснованной

29 апреля 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии;
3. <.....> - член Комиссии;
4. <.....> - член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя ООО «Военно-страховая компания» (доверенность от 23.04.2010);
- <.....> - представителя ООО «Военно-страховая компания» (доверенность от 23.04.2010);
- <.....> - представителя Заказчика – Управления внутренних дел по г. Саратову (без доверенности);
- <.....> - представителя Заказчика – Управления внутренних дел по г. Саратову (без доверенности);

рассмотрев жалобу ОАО «Военно-страховая компания» на действия Заказчика – Управления внутренних дел по г. Саратову при проведении открытого аукциона в электронной форме №12322290 на оказание услуги по страхованию объектов недвижимости, находящихся в безвозмездном пользовании УВД по г. Саратову (начальная (максимальная) цена контракта 98 743,00 руб.),

УСТАНОВИЛА:

22.04.2010 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ОАО «Военно-страховая компания» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Управления внутренних дел по г. Саратову при проведении открытого аукциона в электронной форме №12322290 на оказание услуги по страхованию объектов недвижимости, находящихся в безвозмездном пользовании УВД по г. Саратову (далее – Аукцион).

В жалобе Заявитель указал, что 07.04.2010 ОАО «Военно-страховая компания» направило Заказчику запрос о разъяснении положений аукционной документации. В запросе ОАО «Военно-страховая компания» указывало, что данные в аукционной документации, а именно: перечень объектов недвижимости, подлежащих страхованию, площадь каждого объекта недвижимости и их общая балансовая стоимость не позволяют рассчитать предложение о цене контракта без указания дополнительных параметров помещений, таких как:

1. Материал, из которого изготовлены стены и перекрытия указанных объектов.
2. Наличие охранной и пожарной сигнализации на указанных объектах.
3. Являются ли страхуемые объекты отдельно стоящими зданиями или являются частью

здания.

4. Балансовая стоимость каждого указанного объекта в отдельности.

В своем запросе ОАО «Военно-страховая компания» просило уточнить параметры объектов и в случае необходимости внести изменения в аукционную документацию в части указания данных параметров.

Из жалобы следует, что в ответе Заказчика отсутствовала запрашиваемая информация, и содержалось несоответствующее действительности утверждение о том, что аукционная документация открытого аукциона в электронной форме не предусматривает внесение в нее изменений.

По мнению Заявителя, ч. 7 ст. 41. 7 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов) указывает, что Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме вправе принять решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, из жалобы следует, что ответ на запрос не был размещен Заказчиком на официальном сайте в течение двух дней со дня его получения.

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик при размещении заказа нарушил положения Закона о размещении заказов и ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

02.04.2010 на официальном сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №12322290 на оказание услуги по страхованию объектов недвижимости, находящихся в безвозмездном пользовании УВД по г. Саратову (далее – Извещение). Заказчиком данного Аукциона является Управление внутренних дел по Саратовской области.

Данный Аукцион был проведен Заказчиком в соответствии со ст. 41 Закона о размещении заказов.

Из жалобы Заявителя следует, что ОАО «Военно-страховая компания» 07.04.2010 направило Заказчику запрос, в котором просило уточнить параметры объектов и внести изменения в аукционную документацию, однако в ответе отсутствовала запрашиваемая информация, и указанный ответ не был размещен на официальном сайте в течение двух дней со дня его получения Заказчиком.

Данный довод не может быть принят во внимание, поскольку ст. 41 Закона о размещении заказов не представлено право участника размещения заказов обращаться за разъяснениями.

Согласно ч. 2 ст. 41 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, подлежащем опубликованию в официальном печатном издании, должны быть указаны сведения, предусмотренные [пунктами 1, 2, 4 и 5 части 4 статьи 21](#), [пунктом 2 части 3 статьи 33](#) настоящего Федерального закона, а также сведения об официальном сайте, на котором размещается такое извещение. В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещаемом на официальном сайте, кроме сведений, предусмотренных [пунктами 1, 2, 4 и 5 части 4 статьи 21](#), [пунктами 3, 4, 4.2 - 7 части 4 статьи 22](#), [пунктом 2 части 3 статьи 33](#), [пунктами 6 и 9 части 4 статьи 34](#) настоящего Федерального закона, указываются также сайт в сети "Интернет", на котором будет проводиться такой аукцион, дата и время начала регистрации

на этом сайте участников аукциона, порядок их регистрации на этом сайте, дата и время начала проведения такого аукциона. Сведения, указанные в извещении о проведении открытого аукциона, размещаемом на официальном сайте, должны соответствовать сведениям, указанным в опубликованном в официальном печатном издании извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. При проведении открытого аукциона в электронной форме документация об аукционе не разрабатывается.

В соответствии с п. 3 «Условия проведения» Извещения установлен порядок регистрации участников на сайте, согласно которому "для участия в аукционе незарегистрированному поставщику необходимо пройти регистрацию в АИС «Госзакупки» в качестве пользователя (разовая процедура для доступа участника в системе). Регистрация осуществляется по адресу: 410042 г. Саратов, ул. Московская, д.72, к.1009. Порядок регистрации размещен на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru и прилагается к настоящему извещению".

В соответствии с ч. 4 ст. 41 Закона о размещении заказов порядок пользования сайтами в сети «Интернет», на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок пользования сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, утвержден Постановлением Правительства РФ от 17.03.2008 №179 «Об утверждении Положения о пользования сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиям к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме» (далее – Постановление).

В соответствии с п. 3 Постановления проведение открытых аукционов осуществляется заказчиком или органом исполнительной власти, уполномоченным на размещение заказов, каждый из которых вправе привлечь на основе контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, для проведения открытого аукциона оператора, владеющего средствами программного технологического обеспечения и сайтом.

Согласно п. 4 Постановления на сайтах в обязательном порядке размещается информация об операторе (официальное наименование, адрес местонахождения, контактный телефон, факс, адрес электронной почты), регламент проведения открытого аукциона, утвержденный оператором, в том числе порядок регистрации участников размещения заказа и регламентные технологические перерывы, график работы сайта при проведении открытого аукциона.

В соответствии с ч. 5 ст. 41 Закона о размещении заказов Заказчиком обеспечивается надежность программного обеспечения, используемого для проведения открытого аукциона в электронной форме, равный доступ участников размещения заказа к участию в аукционе.

Согласно ч. 6 ст. 41 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе, проводимом в электронной форме, участники размещения заказа должны зарегистрироваться на сайте в сети «Интернет» в порядке, указанном в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. Участник размещения заказа вправе зарегистрироваться на указанном сайте в любое время с даты и времени начала регистрации, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, до окончания проведения открытого аукциона.

Комиссия Саратовского УФАС России на рассмотрении жалобы установила, что на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru отсутствует информация об операторе (официальное наименование, адрес местонахождения, контактный телефон, факс, адрес электронной почты).

Извещение содержит сведения о необходимости пройти регистрацию в АИС "Госзакупки" в качестве пользователя, тогда как в соответствии со ст. 41 Закона о размещении заказов участники вправе зарегистрироваться на сайте в сети «Интернет».

Следовательно, Комиссия Саратовского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком нарушен порядок проведения Аукциона, установленный ст. 41 Закона о размещении заказов, что ограничивает возможность участия в данном Аукционе потенциальных участников размещения заказа.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 41 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме должны быть указаны сведения, предусмотренные п. 4 ч. 4 ст. 21 Закона о размещении заказов, а именно: предмет государственного или муниципального контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Аналогичное требование к указанию в сети «Интернет» предмета и условий контракта содержится в п. 1 ч. 8 ст. 41 Закона о размещении заказов.

В Извещении в качестве предмета контракта указано: «услуги страхования: страхование здания оказание услуги по страхованию объектов недвижимости, находящиеся в безвозмездном пользовании УВД по г. Саратову».

Предметом контракта согласно его проекту, размещенному в сети Интернет, является страхование имущества и убытков от перерыва в производственной деятельности (п.1.1.).

Соответственно, Заказчик, допустив в Извещении разночтения в предмете государственного контракта, не определил его, чем нарушил ч. 2 ст. 41 Закона о размещении заказов.

Кроме того, единственным условием исполнения контракта согласно п. 4 Извещения «Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» является автотранспорт, что не соответствует предмету контракта по оказанию страховых услуг.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального Закона "Об организации страхового дела в Российской Федерации" страховым тарифом является ставка страховой премии с единицы страховой суммы с учетом объекта страхования и характера страхового риска.

В Техническом задании Заказчик указал перечень объектов недвижимости, подлежащих страхованию с указанием адресов, по которым расположены данные объекты, общей площади каждого объекта, а также общей балансовой стоимости объектов. При этом, Заказчик не указал балансовую стоимость каждого объекта недвижимости, а также иные характеристики объектов.

Таким образом, нельзя оценить характер страхового риска и, как следствие, рассчитать участникам размещения заказа страховой тариф и сделать предложение о цене контракта.

Кроме того, Комиссией Саратовского УФАС России было установлено, что в Техническом задании на страхование объектов недвижимости УВД по г. Саратову Заказчик указал балансовую стоимость недвижимого имущества в копейках, а именно: "общая балансовая стоимость недвижимого имущества составляет 6581049, 56 (шесть миллионов пятьсот восемьдесят одна тысяча сорок девять копеек)".

В соответствии со ст. 140 Гражданского Кодекса Российской Федерации законным платежным средством, обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории Российской Федерации, является рубль.

Таким образом, расчет страхового тарифа для подачи ценового предложения был затруднен для участников размещения заказа в связи с указанием Заказчиком балансовой стоимости недвижимого имущества в копейках.

В связи с чем, довод Заявителя относительно недостаточности сведений для расчета ценового предложения является обоснованным.

Кроме того, в ходе проведения Комиссией Саратовского УФАС России внеплановой проверки установлено, что в п. 4 "Условия контракта" Извещения Заказчик указал срок, в течение

которого победитель должен подписать проект контракта, а именно: "государственный контракт должен быть подписан, не ранее чем через десять дней с момента подписания протокола, и не позднее чем двадцать дней с момента подписания протокола аукциона".

Согласно п. 6 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов срок, в течение которого победитель должен подписать проект государственного или муниципального контракта должен составлять не менее чем десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

Таким образом, Заказчик, указав в Извещении срок, в течение которого победитель должен подписать проект контракта, не соответствующий Закону о размещении заказов, нарушил ч. 2 ст. 41 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное и на основании ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Военно-страховая компания» на действия Заказчика – Управления внутренних дел по г. Саратову при проведении открытого аукциона в электронной форме №12322290 на оказание услуги по страхованию объектов недвижимости, находящихся в безвозмездном пользовании УВД по г. Саратову частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Управления внутренних дел по г. Саратову нарушение ч. 2 ст. 41 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику – Управлению внутренних дел по г. Саратову предписание об аннулировании торгов.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись)

<.....>

Члены
Комиссии:

(подпись)

<.....>

(подпись)

<.....>

-----<.....>
(ПОДПИСЬ)

ПРЕДПИСАНИЕ № 20

об аннулировании торгов

29 апреля 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

<.....> - председатель Комиссии,
<.....> - член Комиссии,
<.....> - член Комиссии,
<.....> - член Комиссии,

на основании своего решения от 29.04.2010 № 42-10/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Военно-страховая компания» на действия Заказчика – Управления внутренних дел по г. Саратову при проведении открытого аукциона в электронной форме №12322290 на оказание услуги по страхованию объектов недвижимости, находящихся в безвозмездном пользовании УВД по г. Саратову и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – Управлению внутренних дел по г. Саратову:

1. В срок до 14.05.2010 аннулировать торги в форме открытого аукциона в электронной форме №12322290 на оказание услуги по страхованию объектов недвижимости, находящихся в безвозмездном пользовании УВД по г. Саратову.
2. В срок до 18.05.2010 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, которая влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических

лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

(подпись)

<.....>

Члены Комиссии:

(подпись)

<.....>

(подпись)

<.....>

(подпись)

<.....>