

РЕШЕНИЕ № 149-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 апреля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей администрации муниципального образования город Краснодар (далее - Организатор торгов) – К.А.И. (доверенность от 30.12.2016 № 17824/01), С.А.А. (доверенность № 17821/01 от 30.12.2016г.), начальника управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар – К.И.А. и К.Т.А., в отсутствие уведомленного надлежащим образом Заявителя, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.04.2017 в 16-00 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

На основании части 14.1. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 17.04.2017 на 12-30 часов.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, считает что НТО, в которых осуществляют свою деятельность ООО «Кубань-КОРО», ИП Саенко Светлана Владимировна, ООО «Изюминка», ООО «Дергунов», ИП Марченко Иван Иванович по вышеуказанному адресу фактически расположены на территории муниципального образования город Краснодар, но все же не включены в Схему.

Такие НТО включаются в новую схему размещения НТО как действующие, если они были размещены в соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами.

Срок действия разрешительной документации на эксплуатацию НТО ООО «Кубань-КОРО», ИП С.С.В., ООО «Изюминка», ООО «Дергунов», ИП М.И.И., расположенных по адресу: г. Краснодар, ул. Сормовской (вблизи строения № 110/6), на момент утверждения администрацией муниципального образования город Краснодар Схемы размещения нестационарных торговых объектов не истек, соответственно они должны были быть включены в указанную схему.

Правовые нормы, закрепленные постановлением главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» о размещение НТО путем проведения конкурса по предоставлению права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар на данные НТО не могут быть распространены, потому как данные НТО уже длительное время находятся в эксплуатации у ООО «Кубань-КОРО», ИП С.С.В., ООО «Изюминка», ООО «Дергунов», ИП М.И.И.

Вместе с тем, не включение администрацией муниципального образования город Краснодар данных НТО в Схему размещения нестационарных торговых объектов, противоречит действующему законодательству и нарушает права и законные интересы предпринимателей, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Между Администрацией и ООО «Изюминка», ООО «Кубань-Коро», ООО «Фирма «Немо»,

ООО «Дергунов», ООО «Меркурий», М.В.Д. (КХ «Раменки»), П.Л.А. (ИП М.И.И.), ИП С.С.В., ИП Г.И.А., ИП М.В.К., ИП Григоренко Т.А., ООО «Галссиол», ООО «Нарита» ранее были заключены договоры аренды земельных участков по ул. Сормовской, 110.

В связи с тем, что договорные отношения с вышеуказанными хозяйствующими субъектами прекращены, в настоящее время данные объекты размещены без земельно-правовой документации, то есть незаконно.

В силу положений подпункта 1 статьи 39.33 и пункта 1 статьи 39.36 Земельного Кодекса РФ (в редакции Федерального закона № 171-ФЗ) с 01.03.2015 размещение НТО осуществляется согласно требованиям статьи 10

Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного

регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ) на основании схемы размещения НТО.

Учитывая изложенное, в соответствии с ЗК РФ (в редакции Федерального закона № 171-ФЗ, действующей с 01.03.2015), размещение НТО осуществляется без предоставления земельных участков, находящихся в публичной собственности.

С учетом приведенных норм права основания для предоставления в аренду земельных участков по ул. Сормовской, 110 заявителям отсутствуют.

Согласно требованиям статьи 10 Федеральный закон № 381-ФЗ НТО размещаются на основании утвержденной органом местного самоуправления схемы размещения НТО. На территории муниципального образования город Краснодар Схема утверждена постановлением администрации муниципального

образования город Краснодар от 12.02.2013 № 1122 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (в редакции от 28.03.2017).

В части довода заявителей об утверждении Схемы постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.06.2011 № 4193 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов

на территории муниципального образования город Краснодар» установлено, что данным постановлением предусмотрено размещение исключительно сезонных НТО с периодами ежегодного размещения с 01.11 по 31.03 и с 01.04 по 31.10.

По состоянию на 01.09.2014 правоустанавливающие документы на земельные участки у заявителей отсутствовали.

Решение о внесении либо невнесении НТО в Схему принимается по результатам заседания комиссии по актуализации схемы размещения НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее - Комиссия) на основании письменного заявления заинтересованного лица с приложением сведений о возможности размещения НТО (далее - Сведения), подготовленных департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

По результатам обследования мест размещения НТО на улицах города Краснодара был разработан проект Схемы, который с целью снижения социальной напряженности и максимального учета мнения горожан и представителей малого бизнеса был размещен на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара для публичного обсуждения и формирования

предложений о размещении НТО.

Предложения от жителей города и представителей бизнеса о внесении в

Схему мест размещения НТО по ул. Сормовской не поступили.

При актуализации Схемы на переходный период 2014 года включению подлежали сведения о местах размещения НТО, фактически расположенных на

территории муниципального образования город Краснодар на основании договоров аренды земельных участков, предоставленных в целях размещения мелкорозничных торговых объектов. Принимая во внимание факт размещения объектов заявителей по ул. Сормовской без правоустанавливающих документов начиная с 2012 года по 2014 год, заявители обратились Комиссию только в августе 2016 года. До этого времени заявители обращались в администрацию по вопросу продления договоров аренды, в каждом ответе на их обращения был расписан порядок обращения в Комиссию по вопросам включения НТО в Схему.

При этом заявители не представили в составе заявления Сведения, подготовленные департаментом архитектуры. Решением Комиссией было отказано во внесении в Схему мест размещения НТО по ул. Сормовской. С целью снижения социальной напряженности, главой муниципального образования город Краснодар В.Л. Е. 09.09.2017 с выездом на место была проведена рабочая встреча с предпринимателями по ул. Сормовской, 110.

По результатам встречи была достигнута договоренность об оказании содействия в размещении торговых объектов по ул. Сормовской, 110. В этой связи, В.Л. Е. было рекомендовано комиссии по актуализации схемы размещения НТО рассмотреть возможность включения НТО по указанному адресу в схему размещения НТО на территории муниципального образования город Краснодар с последующим проведением конкурсных процедур Заявителями повторно поданы в установлено порядке заявки в Комиссию.

По результатам заседания Комиссии от 24.10.2016 на основании заявлений ООО «Дергунов», ООО «Кубань-Коро», ИП М.И.И. , ИП С.С.В., ООО «Изюминка» принято решение о внесении в Схему мест (адресных ориентиров) для размещения.

Кроме этого, с заявлениями 10.11.2016 и 19.12.2016 в Комиссию обратились ООО «Нарита», 28.10.2016 и 19.12.2016 ООО «Галссиол» о внесении в Схему мест для размещения торговых объектов по ул. Сормовской,

110/4 и 110/6. По итогам заседания Комиссии от 29.11.2016 и 28.12.2016 данные заявления рассмотрены, и приняты решения об отказе внесения в Схему адресных ориентиров для размещения НТО.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ, Схема формируется с учетом устойчивого развития отдельных территорий, достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и действующих норм санитарного законодательства. Объекты заявителей включены в Схему, одновременно в нарушение положений постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар». Указанные объекты размещены в охранных зонах инженерных коммуникаций, а также являются самовольно размещенными. Таким образом, свои обязательства администрация муниципального образования город Краснодар по включению в Схему НТО заявителей выполнила.

Право на размещение НТО предоставляет конкурсная комиссия по предоставлению права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее - Конкурсная комиссия), состоящая из 21 представителя: администрации муниципального образования город Краснодар, городской Думы Краснодара, общественных организаций. Данный состав Конкурсной комиссии утверждён Постановлением № 182.

В конкурсе вправе принимать участие любые хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации.

Основанием для участия в конкурсе является публикация информационного сообщения и выписки из Схемы, применительно к конкретному конкурсу в СМИ. Информация о конкурсе размещена в установленном порядке на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара

(ссылка:<http://krd.ru/upravlenie-torgovli-i-bytovogo-obsluzhivaniya-aseleniya/torgi/informatsiya210117/>), в газете «Краснодарские известия», а также в Управлении.

Хозяйствующие субъекты, желающие принять участие в конкурсе, знакомятся с перечнем необходимых документов для участия в конкурсе и точными характеристиками НТО исключительно из информационного сообщения и выписки из Схемы конкретного конкурса.

С целью проведения конкурсных процедур по предоставлению права на размещение сезонных и несезонных НТО, в том числе по местам, указанным в обращении, 21.01.2017 был объявлен очередной конкурс.

По итогам конкурса право на размещение 11 павильонов по ул. Сормовской (вблизи строений №№ 110, 110/4, 110/6) предоставлено ИП Г.О.В., как единственному участнику или участнику, набравшему большее количество баллов.

При изучении копии заявки ИП Г.О.В., представленной Организатором торгов, Комиссия Краснодарского УФАС установила, что данная заявка соответствует требованиям конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б.О.С. на действия администрации муниципального образования город Краснодар при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.