

РЕШЕНИЕ

по делу № 1 15/98-08

о нарушении антимонопольного законодательства

08 декабря 2008 года г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 08 декабря 2008 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 декабря 2008 года.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Субботина П.Т.; членов Комиссии - начальника отдела антимонопольного контроля органов власти Управления контроля органов власти Карабанова М.С., главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля органов власти Управления контроля органов власти Трофимова И.А., начальника отдела правовой экспертизы Правового управления Ходыкиной Т.А., ведущего специалиста-эксперта отдела правовой экспертизы Правового управления Зиновьева С.В., консультанта отдела судебной работы Правового управления Курандиной В.В., рассмотрев дело № 1 15/98-08, возбужденное в отношении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (109012, г. Москва, Театральный пр-д, д. 3) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

основанием для возбуждения дела № 1 15/98-08 в отношении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее также - МЧС России) послужило обращение Моршколы "Навигатор" (вх. № 39958 от 03.10.2008), содержащее информацию о наличии в действиях МЧС России признаков нарушения Закона о защите конкуренции.

ФАС России, проанализировав представленные документы и материалы, признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения МЧС России пункта 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося во введении ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности. Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее. В соответствии с подпунктом 5 пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 "Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России осуществляет разработку типовых программ обучения и осуществляет прием экзаменов по судоводждению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право

управления маломерным судном.

Правилами аттестации судоводителей на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (далее - Правила аттестации), утвержденными приказом МЧС России от 29.06.2005 № 498, определен исчерпывающий перечень документов представляемых в экзаменационную комиссию для допуска судоводителей маломерных судов к сдаче экзаменов на право управления маломерным судном.

Согласно письму начальника Управления Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России - Главного государственного инспектора по маломерным судам от 12.02.2008 № 29/1-6-79 (далее - письмо МЧС России от 12.02.2008 № 29/1-6-79), гражданам, помимо документов, определенных вышеуказанными Правилами аттестации, в экзаменационную комиссию необходимо представлять выдаваемую ООО "СТОПМ" справку о прохождении полного курса теоретического обучения в Центре дистанционной подготовки судоводителей маломерных, спортивных и прогулочных судов, что необоснованно расширяет исчерпывающий перечень документов, установленный в соответствии с Правилами аттестации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности путем введения ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности.

Таким образом, Комиссией установлено, что МЧС России своими действиями, выразившимися в издании письма МЧС России от 12.02.2008 № 29/1-6-79, в части предъявления дополнительных требований для допуска граждан к сдаче экзаменов на право управления соответствующим типом (типами) маломерного судна, вводит ограничение в отношении осуществления отдельных видов деятельности и может иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке оказания услуг по теоретическому обучению граждан по управлению соответствующим типом (типами) маломерного судна.

В ходе рассмотрения дела, на заседании Комиссии от 08.12.2008, представитель МЧС России пояснил, что письмо МЧС России от 12.02.2008 № 29/1-6-79 носит информационный характер и не имеет своей целью введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности и предоставление преимуществ каким-либо организациям.

Вместе с тем, представитель МЧС России представил письмо МЧС России от 05.12.2008 № 22/1-6-779, в котором указано, что письмо МЧС России от 12.02.2008 № 29/1-6-79 отозвано.

Таким образом, МЧС России нарушен пункт 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части введения ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности.

МЧС России устранил в добровольном порядке допущенное нарушение, что в соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции является основанием принятия Комиссией решения о прекращении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48,

частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий нарушившим пункт 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем издания письма МЧС России от 12.02.2008 № 29/1-6-79, что имеет своим результатом введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности и может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по теоретическому обучению граждан на право управления соответствующим типом (типами) маломерного судна.

2. Прекратить дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в связи с добровольным устранением ответчиком по делу выявленного нарушения.

3. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий не совершать действий (не издавать правовые акты) которые могут иметь своим результатом ограничение конкуренции.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии П.Т. Субботин

члены Комиссии:

М.С. Карабанов

И.А. Трофимов

Т.А. Ходыкина

С.В. Зиновьев

В.В. Курандина