

# РЕШЕНИЕ

11 июня 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии	- Цакулов Ю.Г.	Зам. руководителя Управления, начальник отдела антимонопольного контроля;
Члены комиссии	- Спирина Т.А.	Зам. начальника отдела антимонопольного контроля;
	- Касаткин В.В.	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
	- Шарыгина Е.С.	Специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля.

в присутствии представителей:

заявителя – Митрофанов В.В. (на основании доверенности);

заказчика (Закупочной комиссии) – Назаров В.В. (ордер от 05.06.2014 № 21),  
Маилов Р.С. (ордер от 05.06.2014 № 20),

## УСТАНОВИЛА:

28.05.2014 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Кейсистемс» (далее – Заявитель, Общество) на действия Закупочной комиссии, созданной Заказчиком – Государственное автономное учреждение Архангельской области «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» (далее – ГАУ АО «Управление ИКТ АО», Учреждение), при проведении открытого конкурса (извещение № 31401067832 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223> в сети Интернет 07 апреля 2014 года).

## Содержание жалобы:

ООО «Кейсистемс» полагает, что Закупочной комиссией ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» в ходе проведения открытого конкурса на право разработки, создания, поэтапного внедрения в работу и развитие региональной информационной системы управления закупками Архангельской области, допущено нарушение

действующего законодательства, выразившееся в неправомерном, по мнению Заявителя, отклонении заявки Общества по причинам, непредусмотренным закупочной документацией.

В заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представитель Ответчика вину не признал по основаниям, изложенным в возражениях на жалобу ООО «Кейсистемс», а также пояснил, что основной причиной отказа Заявителю в допуске к торгам явилось несоответствие заявки закупочной документации.

Комиссия Архангельского УФАС России (далее – Комиссия Управления) рассмотрела жалобу ООО «Кейсистемс» с учетом следующего.

В связи с производственной необходимостью, ГАУ АО «Управление ИКТ АО» 07.05.2014 объявлен открытый конкурс на право разработки, создания, поэтапного внедрения в работу и развитие региональной информационной системы управления закупками Архангельской области (извещение № 31401067832 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223> в сети Интернет 07.04.2014) (далее – Конкурс).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В понимании Закона о закупках ГАУ АО «Управление ИКТ АО» является Заказчиком, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Правовым актом, регламентирующим правила закупки Учреждением, принятым в соответствии со статьей 2 Закона о закупках, является «Положение о закупке ГАУ АО «Управление ИКТ АО», утвержденное наблюдательным советом ГАУ АО «Управление ИКТ АО» (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 21.05.2014 по состоянию на 14 часов 00 минут для участия в процедуре закупки поданы 6 заявок.

Заявки представили:

1. ООО «Алтимета» (г. Москва);
2. ОАО «Гранит-центр» (г. Москва);
3. ООО «БФТ» (г. Москва);
4. ЗАО «Барс групп» (г. Казань);
5. ЗАО «Нау-сервис» (г. Екатеринбург);
6. ООО «Кейсистемс» (г. Чебоксары).

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 27.05.2014, требованиям и условиям закупочной документации соответствуют только 5 из 6, поступивших заявок, а именно:

1. ООО «Алтимета» (г. Москва);
2. ОАО «Гранит-центр» (г. Москва);
3. ООО «БФТ» (г. Москва);
4. ЗАО «Барс групп» (г. Казань);
5. ЗАО «Нау-сервис» (г. Екатеринбург);

Конкурсное предложение ООО «Кейсистемс» не соответствует условиям и требованиям, установленным в документации о проведении открытого конкурса – «несоответствие поставляемых лицензий на программное обеспечение требуемым для работы системы».

Пунктом 5.7 Положения о закупке установлено, что рассмотрение заявок на участие в закупке осуществляется закупочной комиссией. Участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке, помимо прочего, при несоответствии участника закупки установленным в документации о закупке требованиям.

Таким образом, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе Закупочная комиссия не вправе отказать в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным пунктом 5.7 Положения о закупке (пункт 5.8 Порядка о закупке).

Документацией на разработку, создание, поэтапное внедрение в работу и развитие региональной информационной системы управления закупками Архангельской области», утвержденной И.о. директора ГАУ АО «Управление ИКТ АО» Харитоновой Е.В. 04.05.2014 (далее – Конкурсная документация) определены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, а также требования к описанию участниками закупки поставляемого товара и т.д. (пункты 2,3,5 Конкурсной документации).

Настоящей Конкурсной документацией установлены основные требования к участникам открытого конкурса, критерии отбора, требования к качеству, техническим характеристикам продукции, к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в открытом конкурсе.

Так в разделе «Сведения об участнике размещения заказа» опубликован типовой вариант «Заявка на участие в Открытом конкурсе».

В соответствии с типовой заявкой участникам открытого конкурса предлагается заполнить Таблицу № 1 «Перечень лицензий на программное обеспечение, в том числе сопутствующее (ОС, Сервер БД, КриптоПро и т.д.)».

Участник закупки – ООО «Кейсистемс» в составе своей заявки в Таблице № 1 «Перечень лицензий на программное обеспечение, в том числе сопутствующее (ОС, Сервер БД, КриптоПро и т.д.)» перечислены следующие лицензии:

1. ПО СКЗИ «Крипто Про CSP» версия 3.6;
2. неисключительная лицензия на ПК «Web-торги-КС».

При этом, лицензии на операционные системы, используемые на предполагаемом оборудовании Заявителем не указаны.

В конкурсном предложении Заявителя (Таблица № 4) указаны требования к серверному оборудованию необходимому для работы предлагаемой системы и для сервера баз данных, и для сервера приложений (MS Windows Server в редакции Standart, MS SQL Server редакций Standart или Enterprise), однако в соответствии с лицензионной политикой Microsoft, к каждому из перечисленных программных продуктов должны быть поставлены лицензии клиентского доступа. Отсутствие лицензий у Заявителя (неуказание их в заявке), в дальнейшем, может привести к существенному удорожанию договора, и необоснованным затратам Заказчика.

Таким образом, Комиссия Управления считает, что Закупочной комиссией, созданной Заказчиком – ГАУ АО «Управление ИКТ АО», заявка ООО «Кейсистемс», поданная для участия в открытом конкурсе на право разработки, создания, поэтапного внедрения в работу и развития региональной информационной системы управления закупками Архангельской области (извещение № 31401067832 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223> в сети Интернет 07.04.2014), отклонена правомерно.

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 19т-14

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Кейсистемс» необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии

Т.А. Спирина

В.В. Касаткин

Е.С. Шарыгина

- [19†-14\\_reshenie.doc](#)