

РЕШЕНИЕ № 66

21 мая 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю

в присутствии представителей:

ООО «Формат А», ОАО «Амурский судостроительный завод» – уведомленные о дате, времени и месте заседания комиссии, явку своих представителей не обеспечили,

рассмотрев жалобу ООО «Формат А» на действия ОАО «Амурский судостроительный завод» при проведении запроса цен в электронной форме на поставку строительных, лакокрасочных материалов, чистящих и моющих средств, ткани (извещение №31401134603), материалы дела **8-01/117**,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Формат А» на действия ОАО «Амурский судостроительный завод» при проведении запроса цен в электронной форме на поставку строительных, лакокрасочных материалов,

чистящих и моющих средств, ткани (извещение №31401134603). Из жалобы следует, что заказчиком в документации не указана существенная информация о предмете закупки, а именно в приведенном перечне товаров не содержится четких требований по фасовке, размерам, весу, марке.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ).

Статьей 2 Закона №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона №223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона №223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке,

документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом №223-ФЗ.

07.05.2014 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 31401134603 о проведении запроса цен в электронной форме на поставку строительных, лакокрасочных материалов, чистящих и моющих средств, ткани, закупочная документация.

Срок подачи заявок на участие в запросе цен установлен с 07.05.2014 до 13.05.2014. Дата и время рассмотрения заявок 05.06.2014, подведения итогов 06.06.2014.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование содержится в подпункте 5.4.14 раздела 5.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Амурский судостроительный завод», утвержденного внешним управляющим.

В техническом задании закупочной документации перечислены закупаемые заказчиком товары, их количество. Требования к качеству, техническим и иным характеристикам необходимого заказчику товара в документации отсутствуют, что нарушает принцип информационной открытости закупки и противоречит пункту 1 части 1 статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (часть 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Связывая возможность участников закупки обжаловать действия (бездействие) заказчика основаниями, установленными Законом № 223-ФЗ, установленный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции порядок рассмотрения жалоб не ограничивает проводимую антимонопольным органом проверку только указанными основаниями.

Техническим заданием закупочной документации предусмотрена закупка технологически и функционально не связанного товара: строительных материалов (цемент, крошка мраморная, рубероид и т.д.), лакокрасочных материалов (эмаль, лак лазурь и т.д.), чистящих, моющих средств (порошок стиральный, мыло

туалетное, и т.д.), ткани (сукно приборное, батист и т.д.), что ограничивает возможность доступа к участию в закупке хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном из указанных рынков и является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 7 части 9, пунктов 10, 11 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ извещение, закупочная документация не содержат сведений о дате начала и окончания сроков предоставления участникам закупки разъяснений положений закупочной документации, о дате проведения переторжки (рассмотрения ценовых предложений).

13.05.2014 заказчиком проведение запроса цен отменено, соответствующая информация размещена на официальном сайте, в связи с чем Комиссией принято решение предписание по делу не выдавать.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона №223-ФЗ).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Формат А» на действия ОАО «Амурский судостроительный завод» при проведении запроса цен в электронной форме на поставку строительных, лакокрасочных материалов, чистящих и моющих средств, ткани (извещение №31401134603) – обоснованной.
2. Признать действия ОАО «Амурский судостроительный завод» при проведении указанной закупки, выразившиеся в неустановлении в закупочной документации требований к качеству, технологически и иным характеристикам товара, в извещении, закупочной документации сведений о дате начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений закупочной документации, о дате проведения переторжки (рассмотрения ценовых предложений), в объединении в предмете закупки технически и функционально не связанного товара нарушением пунктов 1,2 части 1 статьи 3, пункта 7 части 9, пунктов 1,10,11 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.