

принято 18 мая 2010 года
изготовлено 27 мая 2010 года
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело №СЮ 05-03/2010-30, о нарушении индивидуальным предпринимателем <...> пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в присутствии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ОАО «Удмуртавтотранс» (ул.Ленина, 46, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426076, ИНН 1831040300), переданное по подведомственности от Региональной энергетической комиссии Удмуртской Республики, об осуществлении индивидуальным предпринимателем <...> поставок тепловой энергии без утвержденного РЭК УР тарифа.

Заявителем дополнительно были представлены документы и материалы, способствующие рассмотрению заявления.

При рассмотрении заявления и приложенных к нему документов и материалов Управлением установлены следующие обстоятельства.

Письмом №89 от 19.10.2009г. ИП <...> обратился в адрес ОАО «Удмуртавтотранс» с целью заключения договора №20 на снабжение тепловой энергией от 10.10.2009г. (с ежемесячной суммой оплаты по договору в размере 35000 рублей), указав, что в противном случае будет произведено отключение теплоэнергии.

Между ОАО «Удмуртавтотранс» и ИП <...> заключен договор №20 на снабжение тепловой энергией от 10.10.2009г. (далее – договор на снабжение тепловой энергией).

Тариф на тепловую энергию для ИП <...> не установлен, несмотря на обращение РЭК УР письмом №01-16/1351 от 07.12.2009г. и ОАО «Удмуртавтотранс» письмом №01-23/781 от 14.12.2009г. в адрес ИП <...>, с указанием необходимости установления для индивидуального предпринимателя тарифа на тепловую энергию и о незаконности самостоятельного установления размера платы за тепловую энергию.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ИП <...> занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии по отношению к ОАО «Удмуртавтотранс» при передаче тепловой энергии для нужд отопления производственной базы, расположенной по адресу: ул. Пойма, 55, г.Ижевск.

В силу статьи 5 Закона «О естественных монополиях», для регулирования и

контроля деятельности субъектов естественных монополий образуются федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти.

Порядок участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и пределы осуществляемого ими государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий определяются Правительством Российской Федерации.

На основании статьи 6 Федерального закона от 14.04.1995 года №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» установление тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на территории Удмуртской Республики тарифы устанавливает Региональная энергетическая комиссия Удмуртской Республики).

ИП <...> не обращался в РЭК УР за установлением тарифа на тепловую энергию, для него тариф не установлен. В силу пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Действия ИП <...>, выразившиеся во взимании платы по договору на снабжение тепловой энергией без установления тарифа, имеют признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В связи с наличием в действиях ИП <...> признаков нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 23.04.2010г. № 152 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №СЮ 05-03/2010-30. Определением о назначении дела №СЮ 05-03/2010-30 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.04.2010г. дело назначено к рассмотрению на 18 мая 2010г. в 15 часов 00 минут.

Представитель ОАО «Удмуртавтотранс» – <...> пояснил, что ОАО «Удмуртавтотранс» и ИП <...> находятся в единой системе отопления и энергоснабжения здания, расположенного по адресу: ул. Пойма, 55, г.Ижевск, Удмуртская Республика. ОАО «Удмуртавтотранс» на праве собственности принадлежит второй этаж указанного здания. Получать тепловую энергию ОАО «Удмуртавтотранс» имеет возможность только от ИП <...>.

Письмом №89 от 19.10.2009г. ИП <...> предложил подписать договор №20 на снабжение тепловой энергией от 10.10.2009г., указав, что в противном случае будет произведено отключение теплоэнергии. Во избежание прекращения подачи

тепловой энергии ОАО «Удмуртавтотранс» подписало указанный договор с ИП <...>.

Ответчик – ИП <...> пояснил, что котельная, посредством которой осуществляется снабжение теплоэнергией ОАО «Удмуртавтотранс» принадлежит ему на праве собственности. 14.04.2010г. ИП <...> обратился в РЭК УР с просьбой установить тариф на тепловую энергию.

<...> пояснил, что сумма, предъявляемая к оплате ОАО «Удмуртавтотранс», по договору на снабжение тепловой энергией в размере 35000 рублей складывалась по собственным расчетам индивидуального предпринимателя. Также индивидуальный предприниматель пояснил, что на настоящий момент котельная как объект недвижимости не зарегистрирована.

<...> пояснил, что им произведена реконструкция объекта капитального строительства – здания, расположенного по адресу: ул.Пойма, 55, г.Ижевск, Удмуртская Республика.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

ОАО «Удмуртавтотранс» и ИП <...> находятся в единой системе отопления и энергоснабжения здания, расположенного по адресу: ул. Пойма, 55, г.Ижевск, Удмуртская Республика. ОАО «Удмуртавтотранс» на праве собственности принадлежит второй этаж указанного здания.

Письмом №89 от 19.10.2009г. ИП <...> обратился в адрес ОАО «Удмуртавтотранс» с целью заключения договора №20 на снабжение тепловой энергией от 10.10.2009г. (с ежемесячной суммой оплаты по договору в размере 35000 рублей), указав, что в противном случае будет произведено отключение теплоэнергии.

Во избежание прекращения подачи тепловой энергии ОАО «Удмуртавтотранс», общество заключило договор №20 на снабжение тепловой энергией от 10.10.2009г с ИП <...>. Сумма, предъявляемая к оплате ОАО «Удмуртавтотранс», по договору на снабжение тепловой энергией в размере 35000 рублей складывалась по собственным расчетам индивидуального предпринимателя.

ОАО «Удмуртавтотранс» производило оплату по договору на снабжение тепловой энергией (согласно платежным поручениям №4100 от 21.10.2009г.; №4427 от 02.12.2009г.; №4887 от 22.01.2010г.; №5219 от 26.02.2010г.; №55 от 06.04.2010г.). Общая сумма, оплаченная за теплоэнергию согласно платежным поручениям, составляет 225508 рублей 31 копейку.

Тариф на тепловую энергию для ИП <...> не установлен, несмотря на обращение РЭК УР письмом №01-16/1351 от 07.12.2009г. и ОАО «Удмуртавтотранс» письмом №01-23/781 от 14.12.2009г. в адрес ИП <...>, с указанием необходимости установления для индивидуального предпринимателя тарифа на тепловую энергию и о незаконности самостоятельного установления размера платы за тепловую энергию.

ИП <...> обратился в РЭК УР с просьбой по установлению тарифа на тепловую энергию письмом № 02/04 от 14.04.2010г. До этого времени обращений в РЭК УР со стороны индивидуального предпринимателя не было.

Согласно статье 4 Закона «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии

естественной монополии.

ИП <...> занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии по отношению к ОАО «Удмуртавтотранс» при передаче тепловой энергии для нужд отопления производственной базы, расположенной по адресу: ул. Пойма, 55, г.Ижевск.

В силу статьи 5 Закона «О естественных монополиях», для регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий образуются федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти.

Порядок участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и пределы осуществляемого ими государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий определяются Правительством Российской Федерации.

На основании статьи 6 Федерального закона от 14.04.1995 года №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» установление тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на территории Удмуртской Республики тарифы устанавливает Региональная энергетическая комиссия Удмуртской Республики).

ИП <...> не обращался в РЭК УР в 2009 году за установлением тарифа на тепловую энергию, для него на момент принятия решения Комиссией тариф не установлен. В силу пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Действия ИП <...>, выразившиеся во взимании платы по договору на снабжение тепловой энергией без установления тарифа являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

При этом установлен факт вины ИП <...> – ИП <...> имел возможность для соблюдения правил и норм антимонопольного законодательства, однако взимал плату по договору на снабжение тепловой энергией без установления тарифа. Незаконно извлеченный доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, подлежит перечислению в федеральный бюджет в полном размере.

На заседании Комиссии установлено, что произведена реконструкция объекта капитального строительства – здания, расположенного по адресу: ул.Пойма, 55, г.Ижевск, Удмуртская Республика, без разрешения на строительство, что является нарушением градостроительного законодательства.

Реконструкция была проведена ИП <...> без согласия иных собственников здания. В связи с этим Комиссия приняла решение проинформировать о данном факте Инспекцию государственного строительного надзора при Министерстве строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.

ИП <...> построил и ввел в эксплуатацию котельную без необходимой

разрешающей документации, что может являться нарушением правил безопасности. Комиссия приняла решение проинформировать об этом Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ИП <...> нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» – нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, выразившегося во взимании платы с ОАО «Удмуртавтотранс» по договору №20 на снабжение тепловой энергией от 10.10.2009г. без установления тарифа.
2. Выдать ИП <...> предписание о прекращении нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части требования платы за тепловую энергию до установления тарифа в РЭК УР.
3. Выдать ИП <...> предписание о перечислении в федеральный бюджет незаконно извлеченного дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере 225508 рублей 31 копейки.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения производства по ст. 14.31 КоАП РФ в отношении ИП <...>.

Решение и предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии