

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО Многоцелевой Консалтинговый Центр «Регион» на действия котировочной комиссии заказчика - Казенного предприятия Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по модернизации системы видеонаблюдения на 4 этаже административного здания, расположенного по адресу: г. Воронеж, пл. Ленина, 1 (номер извещения — 0531200001319000039) (дело № 036/06/82.4-164/2019)

04.04.2019 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела; Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии членов котировочной комиссии заказчика - Казенного предприятия Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» <...>, <...>,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя - ООО Многоцелевой Консалтинговый Центр «Регион»,

рассмотрев жалобу ООО Многоцелевой Консалтинговый Центр «Регион» (ООО «МКЦ «Регион») на действия котировочной комиссии заказчика - Казенного предприятия Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» (КП ВО «Эксплуатационная служба») при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по модернизации системы видеонаблюдения на 4 этаже административного здания, расположенного по адресу: г. Воронеж, пл. Ленина, 1 (номер извещения — 0531200001319000039) (далее - запрос котировок),

у с т а н о в и л а:

28.03.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО «МКЦ «Регион» на действия котировочной комиссии заказчика - КП ВО «Эксплуатационная служба» при проведении запроса котировок.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями котировочной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии заявки заявителя требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Члены котировочной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия котировочной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

18.03.2019 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении о проведении запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта – 182143, 08 руб. Закупка проводятся на электронной торговой площадке - РТС-тендер.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики,

эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 указанной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене контракта. В соответствии с ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 указанного Федерального закона, в случае закупки товаров, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 27.03.2019 года № ПРО1 на участие в запросе котировок подано 9 заявок. Заявка заявителя отклонена по следующим основаниям: «Несоответствие информации, предусмотренной ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44 – ФЗ, требованиям извещения о проведении запроса котировок. Не предоставление участником закупки конкретных технических показателей камеры, предлагаемой при проведении работ по показателю «Количество эффективных пикселей», «Отношение "Сигнал-шум, дБ», «Вес, г». Не предоставление участником закупки конкретных технических показателей видеорежистратора, предлагаемого при проведении работ по показателю «Количество потоков», «Битрейт аудио», «Объем, Тб». Не предоставление участником закупки конкретных технических показателей жесткого диска для систем видеонаблюдения, предлагаемого при проведении работ, по показателю "Высота, мм», «Ширина, мм», «Глубина, мм», «Кэш-память(МБ)». Не предоставление участником закупки конкретных технических

показателей устройства грозозащиты и подавления электро-импульсных помех, предлагаемого при проведении работ, по показателям «Количество защищаемых линий», «Импульсная рассеиваемая мощность», «Время срабатывания».

В Техническом задании (Приложение 1 к извещению о проведении запроса котировок) содержатся: наименование товаров, применяемых при выполнении работ (HIWATCH DS-T207 (2,8-12MM) HD-TVI камера или эквивалент; HIWATCH DS-H216U HD-TVI видеореги­стратор или эквивалент; жесткий диск Seagate ST8000VX0022 для систем видеонаблюдения или эквивалент; Устройство грозозащиты и подавления электро-импульсных помех электрооборудования, систем передачи данных, связи) и требования к техническим характеристикам данных товаров.

Ознакомившись с содержанием заявки на участие в запросе котировок заявителя, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в данной заявке по позициям 1-3 содержится предложение на поставку товара, с товарным знаком, соответствующим товарному знаку, указанному в Техническом задании, а именно:

- HIWATCH DS-T207 (2,8-12MM) HD-TVI камера
- HIWATCH DS-H216U HD-TVI видеореги­стратор
- жесткий диск Seagate ST8000VX0022 для систем видеонаблюдения.

Таким образом, из содержания заявки следует, что заявитель не предлагает товар с товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок.

При указанных обстоятельствах не применяется пункт «б» подпункта 2 ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ в части включения в заявку на участие в запросе котировок информации о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Следовательно, у котировочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки на участие в запросе котировок заявителя в связи с непредоставлением в составе заявки информации о конкретных показателях товара: камера, видеореги­стратор, жесткий диск для систем видеонаблюдения.

Комиссией Воронежского УФАС России также установлено, что в соответствии с Техническим заданием по позиции 4 к поставке требуется товар: «Устройство грозозащиты и подавления электро-импульсных помех электрооборудования, систем передачи данных, связи» со следующими техническими характеристиками:

Количество защищаемых линий	не менее 1
Разъемы	BNC (F/F, F/M, M/M, M/F)
Волновое сопротивление,	50/75 Ом *
Рабочее напряжение	DC 12 В *
Длительное рабочее напряжение	не более DC 14,4 В
Ток	300 мА
С2 Максимальный разрядный ток (8/20)	не менее 10 кА
С2 Номинальный разрядный ток (8/20)	1 кА
Уровень напряжения защиты при 1 кВ/мкс,	С3 20 В
Уровень напряжения защиты при In	44 В
Импульсная рассеиваемая мощность	не более 600 Вт

Время срабатывания	не менее 30 нс
Вносимое сопротивление на линию	10 Ом
Рабочая температура	-40 ... +80 °С *
Степень защиты в соответствии с ГОСТ 14254	не менее IP67
Монтаж монтажная панель	монтажная панель
Материал корпуса	Polyamide PA6 или эквивалент
Категория в соответствии с МЭК 61643-21:2000	A2, B2, C2, C3, D1
Для крепления	к вертикальной и горизонтальной поверхности
Исполнение	однофазный
Масса, кг	не более 0.15
Материал сталь, размеры мм:	320x215x50

В соответствии с пунктом 4 Инструкции по заполнению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме (Приложение 3.1 к извещению о проведении запросе котировок) (далее — Инструкция): если в Техническом задании установлено максимальное значение показателя, сопровождаемое словами «не более», «менее», «до», «по», «не выше» и прочими, или знаком «<», то участник закупки указывает в заявке конкретное значение показателя, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 настоящей инструкции.

Согласно пункту 5 Инструкции если в Техническом задании установлено минимальное значение показателя, сопровождаемое словами «не менее», «более», «от», «свыше», «не ниже» и прочими, или знаком «>», то участник закупки указывает в заявке конкретное значение показателя, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 настоящей инструкции.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции если в Техническом задании установлен показатель (в том числе диапазонный), значение которого не может изменяться в ту или иную сторону, в том числе в соответствии с техническими регламентами, ГОСТ, ТУ, СанПин, иными документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и данный показатель отмечен значком «*», то значение такого показателя не подлежит изменению и участник указывает в заявке именно такое значение показателя, в том числе диапазонное.

В заявке заявителя по позиции 4 содержится предложение о поставке товара: «Устройство грозозащиты и подавления электро-импульсных помех электрооборудования, систем передачи данных, связи. Товарный знак отсутствует»:

Количество защищаемых линий	1
Разъемы	BNC (F/F, F/M, M/M, M/F)
Волновое сопротивление,	50/75 Ом *
Рабочее напряжение	DC 12 В *
Длительное рабочее напряжение	DC 14,4 В
Ток	300 мА
C2 Максимальный разрядный ток (8/20)	10 кА

С2 Номинальный разрядный ток (8/20)	1 кА
Уровень напряжения защиты при 1 кВ/мкс,	С3 20 В
Уровень напряжения защиты при In	44 В
Импульсная рассеиваемая мощность	600 Вт
Время срабатывания	30 нс
Вносимое сопротивление на линию	10 Ом
Рабочая температура	-40 ... +80 °С *
Степень защиты в соответствии с ГОСТ 14254	IP67
Монтаж монтажная панель	монтажная панель
Материал корпуса	Polyamide PA6
Категория в соответствии с МЭК 61643-21:2000	A2, B2, C2, C3, D1
Для крепления	к вертикальной и горизонтальной поверхности
Исполнение	однофазный
Масса, кг	0.15
Материал сталь, размеры мм:	320x215x50

Комиссия Воронежского УФАС России, изучив Техническое задание, содержание заявки на участие в запросе котировок заявителя пришла к выводу, что у котировочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки в связи с непредоставлением в составе заявки информации о конкретных показателях товара, в том числе, в отношении показателей: «Устройство грозозащиты и подавления электро - импульсных помех электрооборудования, систем передачи данных, связи» по показателям «Количество защищаемых линий», «Импульсная рассеиваемая мощность», «Время срабатывания».

В соответствии с ч. 2 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочная комиссия принимает решение о признании заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены частью 3 указанной статьи. Согласно ч. 3 ст. 82.4 Закона №44-ФЗ заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 части 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 настоящего

Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса. Отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 ст. 82.4 Закона №44-ФЗ, не допускается (ч. 4 ст. 82.4 Закона №44-ФЗ).

Таким образом, в действиях котировочной комиссии содержится нарушение требований ч. 4 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в отклонении заявки заявителя по основаниям, не предусмотренным ч. 3 ст. 82.4 Закона №44-ФЗ.

Комиссия Воронежского УФАС России, принимая во внимание предложение заявителя о цене контракта, считает возможным предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать в связи с тем, что данное нарушение на результат запроса котировок не повлияло.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО Многоцелевой Консалтинговый Центр «Регион» на действия котировочной комиссии заказчика - Казенного предприятия Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по модернизации системы видеонаблюдения на 4 этаже административного здания, расположенного по адресу: г. Воронеж, пл. Ленина, 1 (номер извещения — 0531200001319000039) обоснованной.

2. Признать в действиях котировочной комиссии заказчика - Казенного предприятия Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» нарушение требований ч. 4 ст. 82.4 Закона №44-ФЗ, выразившееся в отклонении заявки ООО Многоцелевой Консалтинговый Центр «Регион» по основаниям, не предусмотренным ч. 3 ст. 82.4 Закона №44-ФЗ.

3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать в связи с тем, что данное нарушение на результат запроса котировок не повлияло.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 04.04.2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 09.04.2019 года.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева