

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат  
признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Чувашское УФАС России поступило обращение ООО «Навигация Волга» от 23.03.2019 № 3 (вх. Управления от 25.03.2019 № 05-04/1671) о нарушении антимонопольного законодательства, выраженные в действиях Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики по не исключению из реестра подрядных организаций по капитальному ремонту многоквартирных домов Чувашской Республики ряда подрядных организаций.

Также, в Чувашское УФАС России поступило обращение ООО «Навигация Волга», перенаправленное письмом Прокуратуры Чувашской Республики от 27.03.2019 № 73р-2019/исхо-2646 (вх. Управления от 01.04.2019 № 05-04/1886) о нарушении антимонопольного законодательства, выраженные в действиях Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики по не исключению из реестра подрядных организаций по капитальному ремонту многоквартирных домов Чувашской Республики ряда подрядных организаций.

По итогам рассмотрения установлено следующее. Минстрой Чувашии является органом уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Чувашской Республики, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2016 г. №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В целях реализации указанного полномочия Минстроем Чувашии объявляются соответствующие конкурсы о включении подрядных организаций в реестр квалифицированных организаций. Такие конкурсы объявляются на ЕИС и дублируются на РТС-Тендер.

Подрядные организации желающие участвовать в предварительном отборе подают заявки с приложением перечня документов предусмотренных пунктом 38 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2016 г. № 615, в том числе представляют копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, которая

подтверждает членство организации в СРО.

Указанный перечень документов закрытый и Минстрой Чувашии со своей стороны не вправе устанавливать дополнительные требования к представлению документов.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2016 г. № 615 участники конкурса не обязаны представлять какие-либо документы подтверждающие уплату взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, т.к. такие вопросы решаются между саморегулируемой организацией и подрядной организацией, в рамках ее членства в СРО (т.е. организация не уплатив взнос в компенсационный фонд не может<sup>1</sup> являться членом СРО).

В соответствии с п. 66 указанного Порядка информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 Порядка, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае:

а) истечения периода, на который подрядная организация была включена в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) прекращения членства подрядной организации в саморегулируемой организации, аннулирования или прекращения действия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - в части соответствующего предмета электронного аукциона;

в) проведения ликвидации подрядной организации;

г) приостановления деятельности подрядной организации;

д) включения сведений о подрядной организации, включенной в реестр

квалифицированных подрядных организаций, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

е) включения сведений о подрядной организации, включенной в реестр

квалифицированных подрядных организаций, в реестр недобросовестных подрядных организаций;

ж) наличия у участника предварительного отбора контракта и (или) договора, в том числе заключенного в соответствии с настоящим Положением, на оказание услуг и (или) выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта и (или) договора в течение 3 лет, предшествующих проведению предварительного отбора, в связи с существенными нарушениями участником предварительного отбора условий такого контракта и (или) договора, - в части соответствующего предмета электронного аукциона, в котором подрядная организация имеет право принять участие;

з) поступления сведений о наличии у индивидуального предпринимателя, включенного в реестр квалифицированных подрядных организаций, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица, являющегося подрядной организацией, включенной в реестр квалифицированных подрядных организаций, судимости за преступления в сфере экономики;

и) уклонения участника электронного аукциона, проведенного в соответствии с разделом III Порядка, от заключения договора о проведении капитального ремонта;

к) выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора, включенного в реестр квалифицированных подрядных организаций;

л) непредставления подрядной организацией в орган по ведению реестра документов, указанных в пункте 69 Порядка, или представления таких документов, если из них следует, что подрядная организация перестала соответствовать требованиям, предусмотренным подпунктами "о" и "п" пункта 23 Порядка.

В соответствии с пунктом 69 Порядка утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2016 г. № 615 в случае изменения сведений о подрядной организации, содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций, подрядная организация обязана в срок не позднее 10 рабочих дней уведомить орган по ведению реестра о таких изменениях с приложением подтверждающих документов. При этом в случае изменения сведений, влекущих необходимость изменения информации, указанной в подпункте "е" пункта 63 Порядка, участник предварительного отбора, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций, должен представить в орган по ведению реестра документы, предусмотренные абзацами седьмым и восьмым подпункта "б" пункта 38 Порядка.

Таким образом, в случае если организации, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций, были исключены из членов СРО, то они обязаны были не позднее 10 рабочих дней с момента поступления оснований, установленных п. 66 Порядка, уведомить Минстрой Чувашии.

Письмом от 04.04.2019 № 16/20-3463 (вх. Управления от 04.04.2019 № 05-04/1976) Минстрой Чувашии сообщил следующее. До 09.09.2017 г. в составе заявки подрядные организации представляли копию свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора, в связи с изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2016 г. № 615 с 09.09.2017г. подрядные организации в составе заявки представляют копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученную, не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

#### **1. ООО «Спецмонтаж».**

Включено в реестр 28.12.2018 г. К заявке была приложена выписка от 10.12.2018

№01, выданная Ассоциацией предприятий жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

2. **ООО «Полимермонтаж».**

Включено в реестр 12.12.2016 г. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО-С-057-2128042600-001461-6.

3. **ООО «АВК-Энергосистемы».**

Включено в реестр 28.12.2018 г. К заявке приложена выписка из реестра СРО от 18.12.2018 г. № 1435/12-228.

4. **ООО «Монтажстрой».**

Включено в реестр 28.12.2018 г. К заявке приложена выписка из реестра СРО от 05.12.2018 г. № 1390/12-436.

5. **ООО «Нерон».**

Включено в реестр 26.10.2016 г. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО-С-057-2127304187-002098-4.

6. **ООО «Нечерноземстройснаб».**

Включено в реестр 12.12.2016 г. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО-С-2546-19102012.

7. **ООО «АлСтрой».**

Включено в реестр 31.03.2017 г. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО-С-0085-06-2114000230.

8. **ООО «Дом сервис».**

Включено в реестр 31.03.2017 г. К заявке приложено свидетельство СРО №С.055.21.14327.04.2016.

9. **ООО «Идеальная кровля».**

Включено в реестр 26.10.2016 г. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО-С-0200-02-2130036724.

10. **ООО СК «Тепло в доме».**

Включено в реестр 04.04.2018 г. К заявке приложена выписка из реестра СРО от 01.03.2018 г. №207/03-382.

Кроме того, в соответствии с протоколом комиссии от 1.04.2019 г. № ООО СК «Тепло в доме» исключено из реестра квалифицированных подрядных организаций, в связи с включением ее в реестр недобросовестных поставщиков (РНП.21183819 от 14.03.2019 г.).

11. **ООО «ВВС».**

Включено в реестр 31.03.2017 г. К заявке приложено свидетельство СРО №С-267- 77-1562-21-281116.

## 12. ООО «Мидгард».

Включено в реестр 31.03.2017 г. К заявке приложено свидетельство СРО №1814.С 1-2015-526038734 I-с-244.

Таким образом, все вышеперечисленные организации обоснованно были включены в реестр квалифицированных организаций, т.к. они соответствовали всем требованиям, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 1 июня 2016 г. № 615, в том числе организациями подтверждено их членство в саморегулируемых организациях, путем приложения к заявке соответствующих свидетельств и выписок.

В материалах имеются следующие документы, представленные лицами на участие в конкурсе:

1. ООО «Спецмонтаж». ИНН 2127006134. К заявке была приложена выписка от 10.12.2018 №01, выданная Ассоциацией предприятий жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики. Дата включения в реестр- 28.12.2018. Дата завершения периода включения в реестр-28.12.2021 (номер реестровой записи-00212700613420180000).

2. ООО «Полимермонтаж». ИНН 2128042600. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО-С-057-2128042600-001461-6. Дата включения в реестр- 12.12.2016. Дата завершения периода включения в реестр-12.12.2019 (номер реестровой записи-00212804260020180000).

3. ООО «АВК-Энергосистемы». ИНН 2130182732. К заявке приложена выписка из реестра СРО от 18.12.2018 г. № 1435/12-228. Дата включения в реестр- 28.12.2018. Дата завершения периода включения в реестр-28.12.2021 (номер реестровой записи- 00213018273220180000).

4. ООО «Монтажстрой». ИНН 2130196887. К заявке приложена выписка из реестра СРО от 05.12.2018 г. № 1390/12-436. Дата включения в реестр- 28.12.2018. Дата завершения периода включения в реестр-28.12.2021 (номер реестровой записи- 00213019688720180000).

5. ООО «Нерон». ИНН 2127304187. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО- С-057-2127304187-002098-4. Дата включения в реестр- 26.10.2016. Дата завершения периода включения в реестр-28.10.2019 (номер реестровой записи-00212730418720180000).

6. ООО «Нечерноземстройснаб». ИНН 2127019951. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО- С-2546-19102012. Дата включения в реестр- 12.12.2016. Дата завершения периода включения в реестр-12.12.2019 (номер реестровой записи- 00212701995120180000).

7. ООО «АлСтрой». ИНН 2102420600. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО- С-0085-06-2114000230. Дата включения в реестр- 31.03.2017. Дата

завершения периода включения в реестр- 31.03.2020 (номер реестровой записи- 00210242060020180000).

8. ООО «Дом сервис». ИНН 2129062053. К заявке приложено свидетельство СРО №С.055.21.14327.04.2016. Дата включения в реестр- 31.03.2017. Дата завершения периода включения в реестр- 31.03.2020 (номер реестровой записи- 00212906205320180000).

9. ООО «Идеальная кровля». ИНН 2130029491. К заявке приложено свидетельство СРО №СРО- С-0200-02-2130036724. Дата включения в реестр- 26.10.2016. Дата завершения периода включения в реестр- 28.10.2019 (номер реестровой записи- 00213002949120180000).

10. ООО СК «Тепло в доме». ИНН 2130151597. К заявке приложена выписка из реестра СРО от 01.03.2018 г. №207/03-382. Дата включения в реестр- 26.10.2016. Дата завершения периода включения в реестр- 28.10.2019 (номер реестровой записи- 00213015159720180000).

В соответствии с протоколом комиссии от 1.04.2019 г. № ООО СК «Тепло в доме» исключено из реестра квалифицированных подрядных организаций, в связи с включением ее в реестр недобросовестных поставщиков (РНП.21183819 от 14.03.2019 г.).

11. ООО «ВВС». ИНН 2127028089. К заявке приложено свидетельство СРО №С-267- 77-1562-21-281116. Дата включения в реестр- 31.03.2017. Дата завершения периода включения в реестр-31.03.2020 (номер реестровой записи- 00212702808920180000).

12. ООО «Мидгард». ИНН 5260387341. К заявке приложено свидетельство СРО №1814.С 1-2015-5260387341-с-244. Дата включения в реестр- 26.10.2016. Дата завершения периода включения в реестр-28.10.2019 (номер реестровой записи- 005260387344120180000).

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Строители Чувашии» (далее - Ассоциация) относительно рассматриваемого вопроса сообщила следующее. В силу п. 1.1. Устава Ассоциация «Саморегулируемая организация «Строители Чувашии» - это некоммерческая организация, являющаяся саморегулируемой организацией, созданная в форме ассоциации и основанная на членстве индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Согласно п. 1.2.Устава Ассоциация создана и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными нормативными актами.

Согласно ч.1. ст. 6 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» одним из основных функций Ассоциации является ведение реестра членов саморегулируемой организации в соответствии

с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Согласно реестру членов ассоциации:

- ООО «СПЕЦМОНТАЖ» ИНН 2127006134 *не является* членом Ассоциации;
- ООО «Полимермонтаж» ИНН 2128042600 с 30 июня 2017 по настоящее время является членом Ассоциации;
- ООО «АВК-ЭНЕРГОСИСТЕМЫ» ИНН 2130182732 с 21 февраля 2017 г. по настоящее время является членом Ассоциации;
  - ООО «МОНТАЖСТРОЙ» ИНН 2130196887 с 25 апреля 2018 г. по настоящее время является членом Ассоциации;
  - ООО «НЕРОН» ИНН 2127304187 с 08 августа 2018 г. по настоящее время является членом Ассоциации;
  - ООО «НЕЧЕРНОЗЕМСТРОСНАБ» ИНН 2127019951 *не являлось и не является* членом Ассоциации;
  - ООО «АлСтрой» ИНН 2102420600 с 03 ноября 2016 г. по 30 мая 2018 г. являлось членом Ассоциации;
- ООО «Дом сервис» ИНН 2129062053 *не являлось и не является* членом Ассоциации;
  - ООО «ИДЕАЛЬНАЯ КРОВЛЯ» ИНН 2130029491 с 09 декабря 2016 г. по 14 ноября 2017 г. являлось членом Ассоциации;
  - ООО СК «Тепло в доме» ИНН 2130151597 с 14 ноября 2017 г. и по настоящее время является членом Ассоциации;
  - ООО «ВВС» ИНН 2127028089 *не являлось и не является* членом Ассоциации;
- ООО «Мидград» ИНН 5260387341 *не являлось и не является* членом Ассоциации.

Согласно Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" некоммерческая организация считается исключенной из государственного реестра саморегулируемых организаций и прекратившей деятельность в качестве саморегулируемой организации со дня представления заявления об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 1 или 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, либо с даты вступления в законную силу решения суда об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, либо с даты ликвидации или реорганизации некоммерческой организации.

Саморегулируемая организация, не соответствующая требованиям статьи 3 настоящего Федерального закона либо установленным другими федеральными законами требованиям к количеству членов саморегулируемой организации или размеру ее компенсационного фонда, обязана представить заявление о таком

несоответствии в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 1 или 2 статьи 20 настоящего Федерального закона. Это заявление в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, представляется в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 1 или 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, с указанием даты возникновения основания для исключения сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций. Заявление о несоответствии саморегулируемой организации требованиям статьи 3 настоящего Федерального закона может быть представлено в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, указанный в частях 1 или 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, не более одного раза в год. В течение двух месяцев с момента получения этого заявления сведения о некоммерческой организации не могут быть исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций по основанию, указанному в этом заявлении. В случае, если по истечении указанного срока саморегулируемая организация не представит в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 1 или 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, доказательство приведения своего статуса или деятельности в соответствие с требованиями, указанными в статье 3 настоящего Федерального закона, сведения о некоммерческой организации подлежат исключению из государственного реестра саморегулируемых организаций (ст. 21).

Проверка членов СРО может быть проведена любым человеком имеющим доступ к интернету двумя способами. Для этого необходимо перейти на государственный реестр Саморегулируемых организаций и указать данные компании подрядчика или перейти на официальный сайт Ростехнадзора.

В процессе осуществления органами государственной власти своей компетенции между ними неизбежно происходит взаимодействие. Взаимодействие, как правило, определяют как совокупность организационно-правовых форм и методов, направленных на совместное решение как общегосударственных, так и местных задач.

Создание такой системы означает, что органы государственной власти действуют не обособленно друг от друга, а интегративно, в чем и проявляется системообразующий фактор их целостности и единства. Это обеспечивает эффективность отправления функций государства, и прежде всего, защиту прав человека и гражданина.

Более того, Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" четко прописаны обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций (ст. 6).

Таким образом, у Минстроя Чувашии имеется право запрашивать информацию о



деятельности организаций, в том числе в рамках проводимых торгов.

Как установлено, ряд организаций на сегодняшний день необоснованно состоят в реестре квалифицированных организаций, т.к. они не являлись и не являются, либо исключены из реестра СРО, однако Минстроем Чувашии не производится проверка реестра подрядных организаций, включенных ранее, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих обязанностей, поскольку Минстрой Чувашии является органом уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Чувашской Республики, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2016 г. №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Необоснованное предоставление преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту – это отступление от общепринятых правил, действующих законов и иных правовых актов в пользу тех или иных субъектов, способное привести к ограничению конкуренции и ущемлению интересов других хозяйствующих субъектов.

В связи с наличием в действиях Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, б. Президентский д. 17) признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в необоснованном нахождении в реестре квалифицированных организаций, т.к. они не являлись и не являются, либо исключены из реестра СРО, Чувашское УФАС России, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **рекомендует** прекратить указанные действия в срок **до 15 мая 2019 года**, путем приведения актуального реестра подрядных организаций в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях".

О выполнении предупреждения, с приложением документов, подтверждающих исполнение, сообщить в Чувашское УФАС России в срок до 17 мая 2019 года.

Примечание:

Предупреждение выдается субъекту, в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, признание же факта нарушения антимонопольного законодательства выносится решением антимонопольного органа после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Предупреждение не устанавливает факта нарушения антимонопольного законодательства и не определяет меру ответственности.

Таким образом, предупреждение не подлежит обязательному исполнению и направлено, в первую очередь, на повторную оценку лицом своих действий (бездействия). Признание факта нарушения антимонопольного законодательства выносится решением антимонопольного органа после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (п. 8 статьи 39.1 Закона).

При этом представление ответа в установленный предупреждением срок обязательно.

За непредставление информации по требованию антимонопольного органа предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 19.8 Кодекса об административных правонарушениях, непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на **юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

«...»