

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-194/2023

об административном правонарушении

23 марта 2023 года

г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) по контракту № 0308200027822000067 от 14.06.2022 на поставку бумаги для медицинских регистрирующих приборов для обеспечения нужд ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская МБ», по контракту № 0308200027822000063 от 06.06.2022 на поставку стоматологических расходных материалов для нужд ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница», в отношении заместителя главного врача по экономическим вопросам <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: 2;

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

В рамках проведения внеплановой проверки по вопросу наличия нарушений порядка (срока) оплаты по исполненным договорам (контрактам), заключенным ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» установлено следующее.

1) 14.06.2022 между заказчиком и ООО «Белмедизделие» заключен контракт № 0308200027822000067 на поставку бумаги для медицинских регистрирующих приборов для обеспечения нужд ГБУ РМЭ "Козьмодемьянская МБ".

Информация, подлежащая внесению в реестр контрактов внесена

Заказчиком своевременно.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии со статьей 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно пункту 3.1. указанного контракта поставка товаров

осуществляется с момента заключения Контракта по 30 декабря 2022 года на основании заявки Заказчика в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента ее поступления в объеме и ассортименте, указанном в заявке.

Согласно размещенным в реестре контрактов документам, ООО «Белмедизделие» осуществлена поставка товара в полном объеме, что подтверждается счетами-фактурами от 08.07.2022, 08.09.2022, 18.10.2022, 13.12.2022.

В соответствии с пунктом 2.7. контракта расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 (Десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании документа о приемке, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) и подписанного с использованием ЕИС усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени Поставщика и Заказчика.

Так, счет-фактура от 08.07.2022 подписан Заказчиком посредством ЕИС 08.07.2022, от 08.09.2022 — 15.09.2022, от 18.10.2022 — 24.10.2022, от 13.12.2022 — 27.12.2022.

Вместе с тем, установлено, что оплата товара по поставкам от 08.07.2022, 08.09.2022, 18.10.2022 на момент вынесения решения Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/99-46/2023 от 19/01/2023 не осуществлена.

При этом, специалистом - экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> на момент составления протокола установлено, что счет — фактура от 08.07.2022 № 2149, подписанная от 08.07.2022 на сумму 106 138, 30 руб. оплачена Заказчиком частично — 31.01.2023 (счет № 79589) на сумму 100 000 руб., следовательно просрочка по оплате составляет — 190 дней. Вместе с тем, оплата на сумму 6 138, 30 руб. Заказчиком оплачена лишь — 22.02.2023 (счет № 189030 от 22.02.2023), что составляет просрочку по оплате — 212 дней.

Счет - фактура от 08.09.2022 № 3223, подписанная Заказчиком от 15.09.2022 на сумму 50 001,00 руб., оплачена Заказчиком полностью — 22.02.2023 (счет № 189030 от 22.02.2023) следовательно просрочка по оплате составляет — 145 дней.

Счет фактура от 18.10.2022 от 3812, подписанная Заказчиком от 24.10.2022 на сумму 52 681, 42 руб. оплачена Заказчиком полностью — 22.02.2023 (счет № 189030 от 22.02.2023), следовательно просрочка по оплате составляет -106 дней.

Счет — фактура от 13.12.2022 № 4688, подписанная Заказчиком от 27.12.2022 на суммы 123 297, 23 руб. оплачена Заказчиком — 22.02.2023, следовательно просрочка по оплате составляет — 35 дней.

2) 06.06.2022 между Заказчиком и Общество с ограниченной ответственностью «ДЕНТАЛ – ВИТА» заключен контракт № 0308200027822000063 на поставку стоматологических расходных материалов для нужд ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская МБ».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно [подпункту 1 части 13 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со [статьей 96](#) Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Пунктом 8.3 контракта предусмотрено, что оплата по контракту осуществляется после исполнения Поставщиком обязательств по поставке товара по контракту/по каждому этапу поставки товара.

Оплата по контракту за поставленные медицинские изделия осуществляется Заказчиком в срок не превышающий 10 (Десять) рабочих дней после

подписания Поставщиком и Заказчиком структурированного документа о приемке и после предоставления Поставщиком следующих документов или копий документов:

а) документов, предусмотренных пунктом 5.2. Контракта; б) счета;

в) счета-фактуры. (за исключением, если поставщик не предъявляет указанный

документ в силу установленного в отношении него налогового режима)

Между тем, в соответствии с данными, размещенными заказчиком в единой информационной системе (далее – ЕИС), документ о приемке товара № 2044 подписан ответственным лицом Заказчика – 30.06.2022 на сумму 3 709 руб.

Согласно банковской отметке на платежном поручении № 101985 оплата за поставленный товар Заказчиком произведена – 19.07.2022 на сумму 1 774 рубля.

Таким образом, Заказчик нарушил сроки оплаты по товару на 5 дней, более того у Заказчика имеется задолженность по указанной накладной - 1 935 рублей.

В соответствии с данными, размещенными заказчиком в единой информационной системе, документ о приемке товара № 2788 подписан ответственным лицом заказчика – 31.08.2022 на сумму 37 047 руб.

Согласно банковской отметке на платежных поручениях № 515485, 515490 оплата за поставленный товар Заказчиком произведена – 18.10.22 на сумму 26 457 рублей.

Таким образом, Заказчик нарушил сроки оплаты по вышеуказанной накладной на 34 дня, более того у Заказчика имеется задолженность по указанной накладной на сумму 11 855 рублей.

В соответствии с данными, размещенными заказчиком в единой информационной системе, документ о приемке товара № 1963 подписан ответственным лицом Заказчика – 21.06.2022 на сумму 44 445 рублей.

Согласно банковской отметке на платежном поручении № 10628 оплата за поставленный товар Заказчиком произведена – 30.06.22 на сумму 12 998 рублей.

Таким образом, у Заказчика имеется задолженность по оплате товара по указанной накладной в размере 31 447 рублей.

В соответствии с данными, размещенными заказчиком в единой информационной системе, документ о приемке товара № 2568 от 10.08.2022 подписан ответственным лицом заказчика – 10.08.2022 на сумму 6 550 рублей.

Согласно банковской отметке на платежных поручениях № 259016, 259007 оплата за поставленный товар Заказчиком произведена – 25.08.2022 на сумму 6 550 рубля.

Таким образом, Заказчик нарушил сроки оплаты по товару на 1 день.

В соответствии с данными, размещенными заказчиком в единой информационной системе, документ о приемке товара № 2535 подписан ответственным лицом заказчика – 10.08.2022 на сумму 2 764 руб.

Согласно банковской отметке на платежном поручении № 294347 оплата за поставленный товар Заказчиком произведена – 17.03.2023 на сумму 2 764 рублей.

Таким образом, Заказчик нарушил сроки оплаты по вышеуказанной накладной на 204 дня.

В соответствии с данными, размещенными заказчиком в единой информационной системе, документ о приемке товара № 3597 подписан ответственным лицом заказчика – 07.11.2022 на сумму 1 584 руб.

Согласно банковской отметке на платежном поручении № 294347 оплата за поставленный товар Заказчиком произведена – 17.03.2023 на сумму 1 584 рублей.

Следовательно, Заказчик нарушил сроки оплаты по вышеуказанной накладной на 115 дня.

Таким образом, основываясь на представленные в материалы дела документы, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Следовательно, действия (бездействие) ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» по несвоевременной оплате обязательств по договору подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав
ООО

«Белмедизделие» (308017, ОБЛ БЕЛГОРОДСКАЯ 31, Г БЕЛГОРОД, УЛ КНЯГИНИ ВОЛКОВОЙ, ДОМ 6, ОФИС 11) , ООО «ДЕНТАЛ ВИТА» (юридический адрес: 424003, Республика Марий Эл, город Йошкар-Ола, Ленинский проспект, дом 64Б, офис 5; адрес фактический, почтовый: 424004, Республика Марий Эл, город Йошкар-Ола, ул. Чехова, дом 12) в связи с чем им причинен материальный вред, и оно являются потерпевшими по данному делу.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Выпиской из приказа № 54 - лс от 07.06.2002 <...> назначена на должность заместителя главного врача по экономическим вопросам с 01.06.2002.

Согласно должностной инструкции заместителя главного врача по экономическим вопросам <...> осуществляет руководство работой по экономическому обеспечению деятельности медицинской организации

(пункт 2.1 должностной инструкции).

Согласно дополнительному соглашению № 1 от 30.09.2019 к трудовому договору № 786/10 от 30.09.2019 <...> назначена контрактным руководителем контрактной службы ГБУ «Козьмодемьянская МБ», отвечающая за обеспечение своевременной оплаты поставщикам товаров, работ, услуг, в сроки, предусмотренные условиями контракта (пункты 1, 2.5 дополнительного соглашения № 1 от 30.09.2019).

Таким образом, <...>, являясь должностным лицом заказчика – ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская МБ» нарушила сроки оплаты обязательств по указанным в настоящем протоколе контракту, в связи с чем имеются все основания полагать, что в ее действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

1. Датой совершения административного правонарушения является 25.07.2022 (счет-фактура от 08.07.2022 № 2149, счет от 79589 от 31.01.2023) по контракту № 0308200027822000067 от 14.06.2022.

Датой совершения административного правонарушения является 30.09.2022 (счет фактура от 08.09.2022 № 3223, счет от 22.02.2023 № 189030) по контракту № 0308200027822000067 от 14.06.2022.

Датой совершения административного правонарушения является 08.11.2022 (счет фактура от 18.10.2022 № 3812, счет от 22.02.2023 № 189030) по контракту № 0308200027822000067 от 14.06.2022.

Датой совершения административного правонарушения является 18.01.2023 (счет фактура от 13.12.2022 № 4688, счет от 22.02.2023 № 189030) по контракту № 0308200027822000067 от 14.06.2022.

2. Датой совершения административного правонарушения является 15.07.2022 (счет

- фактура от 30.06.2022 № 2044, счет от 19.07.2022 № 101985) по контракту № 0308200027822000063 от 06.06.2022.

Датой совершения административного правонарушения является 15.09.2022 (счет фактура от 31.08.2022 № 2788, счет от 18.10.2022 № 515485, № 515490) по контракту № 0308200027822000063 от 06.06.2022.

Датой совершения административного правонарушения является 06.07.2022 (счет фактура от 21.06.2022 № 1963, счет от 30.06.2022 № 10628) по контракту № 0308200027822000063 от 06.06.2022.

Датой совершения административного правонарушения является 25.08.2022 (счет фактура от 10.08.2022 № 2535) по контракту № 0308200027822000063 от 06.06.2022.

Датой совершения административного правонарушения является 25.08.2022 (счет фактура от 10.08.2022 № 2568, счет от 25.08.2022 № 259016, 259007) по контракту № 0308200027822000063 от 06.06.2022.

Датой совершения административного правонарушения является 22.11.2022 (счет фактура от 07.11.2022 № 3597) по контракту № 0308200027822000063 от 06.06.2022.

Местом совершения административного правонарушения является: 425350, РМЭ, г. Козьмодемьянск, мкр 3-й, д. 25 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч (30000) до пятидесяти тысяч (50000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении **состоится 05 апреля 2023 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия рассмотрения дела будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/3896151498>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела,

представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Потерпевшему на основании статьи 28.2 КоАП РФ разъясняются его права и обязанности.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (часть 2 статьи 25.2 КоАП РФ).

Настоящий протокол составлен в отсутствие <...>, заявившей ходатайство о составлении протокола об административном правонарушении в ее отсутствие.

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)

23 марта 2023 года

Специалист-эксперт

<...>