

17.08.2015г.

г.Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО ТД «Статус» на действие/бездействие ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в связи с проведением открытого аукциона в электронной форме №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 по капитальному ремонту объектов Дирекции социальной сферы ВСЖД – филиала ОАО «РЖД» и открытого аукциона в электронной форме №5599/ОАЭ-ЦДИ/15 по текущему ремонту зданий и сооружений Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры,

руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России обратилось ООО ТД «Статус» с жалобой на действия организатора закупки – ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в связи с проведением:

- открытого аукциона в электронной форме №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 по капитальному ремонту объектов Дирекции социальной сферы ВСЖД – филиала ОАО «РЖД»;
- открытого аукциона в электронной форме №5599/ОАЭ-ЦДИ/15 по текущему ремонту зданий и сооружений Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры.

Как следует из доводов жалобы, ООО ТД «Статус» не согласно с действиями заказчика, которые выразились в отклонении заявок ООО ТД «Статус» по каждому из указанных открытых аукционов.

Заявитель жалобы полагает, что ОАО «Российские железные дороги» необоснованно отклонило его заявки на участие в открытых аукционах №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 и №5599/ОАЭ-ЦДИ/15. Причиной отказа в допуске ООО ТД «Статус» к участию в аукционе послужило предоставление недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки; на основании пункта 6.7.4. аукционной документации, по каждому из указанных

аукционов. Заявитель считает, что представил достоверную информацию в составе аукционных заявок по открытым аукционам в электронной форме №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 и №5599/ОАЭ-ЦДИ/15.

Возражения ответчика по доводам жалобы сводятся к тому, что по мнению ОАО «РЖД», ООО ТД «Статус» представило недостоверные сведения, а именно: указало в аукционных заявках, что у ООО ТД «Статус» отсутствуют невыполненные обязательства перед ОАО «РЖД» по заключенным договорам.

При рассмотрении жалобы в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области ООО ТД «Статус» заявлено об отсутствии неисполненного обязательства перед ОАО «РЖД» по договору поставки от 07.10.2014 № ПВЗ-142956.

Поставляемый товар по указанному договору доставлен в адрес Октябрьской Дирекции по строительству сетей связи ст.Бологое автотранспортом, с сопроводительными документами товарными накладными формы ТОРГ-12 (18 штук), подписанных со стороны ОАО «РЖД» 30.12.2014.

Согласно Альбому унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций (формы утверждены Постановлением Госкомстата РФ от 25.12.1998 №132) товарная накладная формы № ТОРГ-12 применяется для оформления продажи (отпуска) товарно - материальных ценностей сторонней организации. Составляется в двух экземплярах. Первый экземпляр остается в организации, сдающей товарно-материальные ценности, и является основанием для их списания. Второй экземпляр передается сторонней организации и является основанием для оприходования этих ценностей. Акт взаимных расчетов №ОЦОРС-111 по состоянию на 31.12.2014г., составлен на основании товарных накладных формы №ТОРГ-12 для оприходования товара 2014 годом.

1. представитель грузоотправителя ООО ТД «Статус» был вызван для проведения приемки товара.
1. при приемке поставленного товара по количеству и качеству выявлены расхождения, о чем были составлены Акты об установлении расхождений по количеству и качеству, при приемке товарно-материальных ценностей от 29.01.2015. (18 штук) формы №ТОРГ-2.

Согласно Альбому унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций (формы утверждены Постановлением Госкомстата РФ от 25.12.1998 № 132) указанные формы применяются для оформления приемки товарно-материальных ценностей, имеющих количественные и качественные расхождения по сравнению с данными сопроводительных документов поставщика. Являются юридическим основанием для предъявления претензии поставщику, отправителю. Претензия исх-3463/ДКСС от 03.04.2015. отправлена в адрес ООО ТД «Статус», оставлена без удовлетворения.

Таким образом, по мнению ОАО «РЖД», ООО ТД «Статус» не указал свои неисполненные обязательства по договору поставки от 07.10.2014 №ПВЗ-142956.

В свою очередь, ООО ТД «Статус» на указанный довод ОАО «РЖД» представило Акт сверки взаимных расчетов №ОЦОРС-111 между Октябрьской дирекцией по капитальному строительству - структурное подразделение Дирекции по

строительству сетей связи – филиала ОАО «РЖД» и ООО ТД «Статус» по состоянию на 31.12.2014г., согласно которому кредиторская задолженность ОАО «РЖД» в пользу ООО ТД «Статус» составляет 9 652 856,90 руб. Данный Акт составлен на основании 21 товарной накладной за период с 05.11.2014г. по 28.11.2014г. Товарная накладная является первичным учетным документом, оформляется отпуск товарно-материальных ценностей сторонним организациям и ведется учет соответствующих операций. Согласно законам [№402-ФЗ «О бухгалтерском учете»](#) и [№63-ФЗ «Об Электронной подписи»](#), товарную накладную можно сформировать и хранить как в бумажном виде, так и в электронном. Более того, [Приказом ФНС России от 21.03.2012 № ММВ-7-6/172@](#) был утвержден рекомендуемый формат XML-файла электронной ТОРГ-12

Указанная сумма 9 652 856,90 руб. со стороны ОАО «РЖД» по состоянию на 17.08.2015г. не перечислена ООО ТД «Статус».

Таким образом, ссылка ОАО «РЖД» на наличие неисполненных перед ОАО «РЖД» договорных обязательств со стороны ООО ТД «Статус» признана необоснованной.

По аукциону №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 в электронной форме:

По данному аукциону ОАО «РЖД» опубликовано извещение №31502511000 от 29.06.2015г. о проведении закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, согласно которому:

- дата и время окончания подачи заявок – 20.07.2015г. 04:00ч.;
- дата и время вскрытия заявок – 29.07.2015г. 04:00ч.;
- дата и время проведения аукциона 31.07.2015г. 12:30ч.

На участие в открытом аукционе в электронной форме подано 3 заявки – ООО «Регион», ООО РСФ «Беста», ООО ТД «Статус». Заявки ООО «Регион» и ООО ТД «Статус» не были допущены до участия в аукционе по причине предоставления недостоверной информации. Экспертной группой было принято решение о заключении договора с ООО РСФ «Беста».

По аукциону №5599/ОАЭ-ЦДИ/15 в электронной форме:

По данному аукциону ОАО «РЖД» опубликовано извещение №31502511624 от 29.06.2015г. о проведении закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, согласно которому:

- дата и время окончания подачи заявок – 20.07.2015г. 04:00ч.;
- дата и время вскрытия заявок – 29.07.2015г. 04:00ч.;
- дата и время проведения аукциона 31.07.2015г. 12:30ч.

На участие в открытом аукционе в электронной форме подано 3 заявки - ООО ТД «Статус», АО «Структура», ООО «СТК-Строй». Заявка ООО ТД «Статус» не была допущена до участия в аукционе по причине предоставления недостоверной информации.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все представленные материалы,

доводы заявителя, возражения заказчика, установила следующее.

По обоим аукционам №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 и №5599/ОАЭ-ЦДИ/15:

Пунктом 6.7.4 аукционной документации установлено, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона.

Согласно пункту 6.7.3.4 аукционной документации, участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе:

- аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;
- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации);
- отказа участника от продления срока действия заявки и обеспечения аукционной заявки.

Пунктом 6.7.21.2 аукционной документации установлено, что по итогам рассмотрения аукционных заявок заказчик составляет протокол рассмотрения аукционных заявок, в котором в том числе содержится следующая информация: принятое заказчиком решение о допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске с обоснованием такого решения.

Пунктом 165 Положения о закупках предусмотрено, что отстранение участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в пунктах 159 - 160 Положения, при условии их установления в документации о закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Согласно пункту 286 Положения о закупке, «...к условиям отказа в допуске к участию в аукционе...применяются положения раздела 37 настоящего Положения...».

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником закупки, заказчик обязан отстранить такого участника закупки на любом этапе ее проведения.

В соответствии с пунктом 288 Положения о закупках, протокол рассмотрения аукционных заявок может содержать сведения о претендентах, подавших аукционные заявки, решение о допуске претендента к участию в открытом аукционе и о признании его участником или об отказе в допуске претендента к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения.

В Протоколе рассмотрения аукционных заявок №5599/ОАЭ-ЦДИ/15/2 на право заключения договора выполнения текущего ремонта зданий и сооружений

Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры от 29.07.2015г. и в Протоколе рассмотрения аукционных заявок №5584/ОАЭ-В-СИБ/15/2 на право заключения договора для выполнения работ по капитальному строительству Дирекции социальной сферы от 29.07.2015г. отсутствует обоснование отклонения заявки. Из указанного в обоих протоколах указана причина – предоставление недостоверных сведений, однако отсутствует какое-либо уточнение, из которого бы следовало, какие именно сведения ОАО «РЖД» посчитало в качестве недостоверных. Тем более что документально подтверждено, что ООО ТД «Статус» не имеет неисполненных обязательств перед ОАО «РЖД». Более того, как пояснил представитель ОАО «РЖД» в ходе рассмотрения дела, Акт сверки взаимных расчетов от 31.12.2014г. был подписан со стороны ОАО «РЖД» только по причине необходимости сведения (подготовки) годовых форм бухгалтерской отчетности, а фактически ОАО «РЖД» считает поставленный ООО ТД «Статус» товар не соответствующим требованиям, и по этому причине денежные средства, признанные в качестве задолженности в пользу ООО ТД «Статус», не были перечислены ОАО «РЖД» на расчетный счет ООО ТД «Статус».

Поэтому, ОАО «РЖД» и экспертная группа нарушили пункт 288 Положения о закупках, т.к. отсутствовала недостоверная информация (сведения) ООО ТД «Статус» в составе заявок по аукционам №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 и №5599/ОАЭ-ЦДИ/15.

ООО ТД «Статус» представило все исчерпывающие сведения в составе заявки, предусмотренные требованиями аукционной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Необоснованное отклонение заказчиком заявки ООО ТД «Статус» привело к тому, что ООО ТД «Статус» было объективно лишено возможности принять участие в аукционах №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 и №5599/ОАЭ-ЦДИ/15 и на равных условиях конкурировать с другими участниками.

Таким образом, ОАО «Российские железные дороги» нарушило требования пункта 288 Положения о закупках, пункты 6.7.3.4, 6.7.21.2 Аукционной документации по открытому аукциону в электронной форме №5584/ОАЭ-В-СИБ/15, пункты 6.7.3.4, 6.7.21.2 Аукционной документации по открытому аукциону в электронной форме №5599/ОАЭ-ЦДИ/15, часть 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в необоснованном отклонении аукционных заявок ООО ТД «Статус» на участие в открытых аукционах №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 и №5599/ОАЭ-ЦДИ/15.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТД «Статус» обоснованной.

2. Признать организатора закупки ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и экспертную группу пункт Положения о закупках, пункты 6.7.3.4, 6.7.21.2 Аукционной документации по открытому аукциону в электронной форме №5584/ОАЭ-В-СИБ/15, пункты 6.7.3.4, 6.7.21.2 Аукционной документации по открытому аукциону в электронной форме №5599/ОАЭ-ЦДИ/15, часть 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в необоснованном отклонении аукционных заявок ООО ТД «Статус» на участие в открытых аукционах №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 и №5599/ОАЭ-ЦДИ/15.

4. Выдать заказчику ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и экспертной группе предписание об отмене протокола рассмотрения аукционных заявок №5584/ОАЭ-В-СИБ/15/2 на право заключения договора для выполнения работ по капитальному строительству Дирекции социальной сферы от 29.07.2015г. и проведении заново процедуру рассмотрения аукционных заявок.

5. Выдать заказчику ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и экспертной группе предписание об отмене протокола рассмотрения аукционных заявок №5599/ОАЭ-ЦДИ/15/2 на право заключения договора выполнения текущего ремонта зданий и сооружений Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры от 29.07.2015г. и проведении заново процедуру рассмотрения аукционных заявок.

6. Направить копию решения и предписаний в адрес ОАО «Российские железные дороги».

7. Направить копию решения в адрес ООО ТД «Статус».

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

ПРЕДПИСАНИЕ №226

«17» августа 2015г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению жалобу на действия юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за

исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России №414 от 17.08.2015г. по результатам рассмотрения жалобы ООО ТД «Статус» на действие/бездействие ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в связи с проведением открытого аукциона в электронной форме №5584/ОАЭ-В-СИБ/15 по капитальному ремонту объектов Дирекции социальной сферы ВСЖД – филиала ОАО «РЖД», руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и экспертной группе в течение 10 дней со дня получения настоящего предписания отменить протокол рассмотрения аукционных заявок №5584/ОАЭ-В-СИБ/15/2 на право заключения договора для выполнения работ по капитальному строительству Дирекции социальной сферы от 29.07.2015г. и провести заново процедуру оценки аукционных заявок.

2. ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и экспертной группе в течение 3-х рабочих дней с момента исполнения п.1 настоящего предписания представить в Иркутское УФАС России надлежаще заверенные копии подтверждающих документов.

ПРЕДПИСАНИЕ №227

«17» августа 2015г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению жалобу на действия юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России №414 от 17.08.2015г. по результатам рассмотрения жалобы ООО ТД «Статус» на действие/бездействие ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в связи с проведением открытого аукциона в электронной форме №5599/ОАЭ-ЦДИ/15 по текущему ремонту зданий и сооружений Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.Организатору закупки ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и экспертной группе в течение 10 дней со дня получения настоящего предписания отменить протокол рассмотрения аукционных заявок №5599/ОАЭ-ЦДИ/15/2 на право заключения договора выполнения текущего ремонта зданий и сооружений Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры от 29.07.2015г. и провести заново процедуру оценки аукционных заявок.

2.ОАО «Российские железные дороги» в лице Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и экспертной группе в течение 3-х рабочих дней с момента исполнения п.1 настоящего предписания представить в Иркутское УФАС России надлежаще заверенные копии подтверждающих документов.