

Администрация Тамбовской области  
392017, г. Тамбов,  
ул. Интернациональная, д. 14

E-mail: [post@post.tambov.gov.ru](mailto:post@post.tambov.gov.ru)

### **Предупреждение № 068/01/15-561/2021**

#### **о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства**

«5» июля 2021 года  
Тамбов

Г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовское УФАС России) при осуществлении государственного антимонопольного контроля установило, что на территории Тамбовской области действует постановление администрации Тамбовской области от 05.02.2019 № 101 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Тамбовской области некоммерческим организациям (в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям), не являющимся государственными (муниципальными)

учреждениями, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» (далее - Порядок).

Данный Порядок устанавливает условия и механизм финансового обеспечения расходов, связанных с предоставлением услуг в сфере социального обслуживания (далее - услуги) некоммерческими организациями, зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории области (пункт 1.1).

Согласно пункту 1.5 Порядка субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора на право получения субсидий, проведенного управлением.

Пунктом 1.6 Порядка установлено, что одним из критериев конкурсного отбора некоммерческих организаций, имеющих право на получение субсидий, является государственная регистрация некоммерческой организации в качестве юридического лица на территории Тамбовской области.

Пунктом 2.4 Порядка также установлено, что некоммерческие организации должны отвечать требованиям, одним из которых является требование о государственной регистрации некоммерческой организации в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) на территории Тамбовской области.

Исходя из вышеуказанного следует, что установленное в Порядке требование о государственной регистрации организации на территории Тамбовской области не соответствует положениям Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации», в котором подобного ограничения по территориальному признаку для поставщиков социальных услуг не содержится.

Правовой статус поставщиков социальных услуг, позволяющий хозяйствующему субъекту претендовать на получение мер государственной поддержки одновременно как за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета, нормативно определен на федеральном уровне, является единым для всей территории Российской Федерации и не может быть поставлен региональным законодателем в зависимость от наличия либо отсутствия факта регистрации, постановки на налоговый учет на территории того или иного субъекта Российской Федерации.

Иное толкование названных положений федерального законодательства привело бы к произвольному решению вопроса об отнесении одной и той же организации, индивидуального предпринимателя к категории поставщиков

социальных услуг, и, как следствие, о предоставлении им мер государственной поддержки, на территории различных субъектов Российской Федерации.

Установление данного требования и критерия оценки отбора для получения субсидии из бюджета Тамбовской области может привести к созданию дискриминационных условий, исключающих возможность получения субсидий поставщикам социальных услуг, которые ведут деятельность на территории Тамбовской области, но зарегистрированы на территории иных субъектов Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 8 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Суть создания дискриминационных условий в отношении другого хозяйствующего субъекта заключается в том, что такие условия ставят данного хозяйствующего субъекта в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8).

Также в ходе анализа установлено, что на территории Тамбовской области действует постановление администрации Тамбовской области от 30.09.2020 № 774 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Тамбовской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на оказание социальных услуг «Присмотр и уход», «Санитарно-гигиенический уход» в рамках реализации мероприятий пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» (далее - Порядок предоставления грантов).

В соответствии с Порядком предоставления грантов получатели - поставщики социальных услуг - некоммерческая организация, включенная в реестр поставщиков социальных услуг Тамбовской области и не участвующая в выполнении государственного задания (заказа).

Указанный Порядок предоставления грантов не распространяется на

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что может привести к созданию неравных условий (для кого-то преимущественных, для кого-то препятствующих) для поставщиков социальных услуг, что, в свою очередь, приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

В связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства:

- пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в постановлении администрации Тамбовской области от 05.02.2019 № 101, выразившихся в установлении в пункте 1.1, абзаце 2 пункта 1.6 и пункта 2.4 Порядка не предусмотренного действующим законодательством требования к получателю субсидии « о государственной регистрация некоммерческой организации в качестве юридического лица на территории Тамбовской области», что приводит или может привести к созданию дискриминационных условий, исключающих возможность получения субсидий поставщикам социальных услуг, которые ведут деятельность на территории Тамбовской области, но зарегистрированы на территории иных субъектов Российской Федерации, что в свою очередь, приводит или может привести к недопущению, устранению, ограничению конкуренции;

- части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в непринятии администрацией Тамбовской области мер по установлению порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Тамбовской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся поставщиками социальных услуг Тамбовской области, что приводит или может привести к недопущению, устранению и ограничению конкуренции, в том числе к созданию дискриминационных (неравных) условий для поставщиков социальных услуг

Тамбовское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- исключить из пункта 1.1, абзаца 2 пункта 1.6 и пункта 2.4 постановления администрации Тамбовской области от 05.02.2019 № 101 установленное ограничение по территориальному признаку для поставщиков социальных услуг;

- разработать и утвердить порядок предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Тамбовской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на оказание социальных услуг «Присмотр и уход», «Санитарно-гигиенический уход» в рамках реализации мероприятий пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами», в срок **до 1 октября 2021 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в Тамбовское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Руководитель управления  
Гречишникова

Е.А.



Исп. Пономарева И.А.

8 (4752) 71-34-29