

Р Е Ш Е Н И Е по делу № 072/06/44/99/2024 о признании жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обоснованной

07 июня 2024 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган, Тюменское УФАС) в составе:

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции True Conf в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), жалобу индивидуального предпринимателя Г на действия заказчика Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по ежедневной уборке административных помещений и входных групп в помещения, в городе Тюмени по адресам: ул. Республики 55, ул. Ленина 65/5, ул. Хохрякова 10 (реестровый номер закупки 0367100008824000039),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Г на действия заказчика Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по ежедневной уборке административных помещений и входных групп в помещения, в городе Тюмени по адресам: ул. Республики 55, ул. Ленина 65/5, ул. Хохрякова 10.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Уведомление о дате и времени рассмотрения настоящей жалобы направлено в адрес заявителя, заказчика, уполномоченного органа. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании поступившей жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает, что ряд услуг которые закупает заказчик относятся к кодам ОКПД2 81.21.10 «Услуги по общей уборке зданий» которые включены в Перечень утвержденный Постановлением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р, а следовательно, по мнению заявителя рассматриваемая закупка должна осуществляться в форме электронного аукциона, а не открытого конкурса в электронной форме.

Заказчиком представлены письменные возражения, на жалобу заявителя которые приобщены в материалы дела, просит Комиссию Тюменского УФАС России

признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон и оценив в совокупности представленные документы, а также осуществив в полном объеме внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в полном объеме, Комиссия приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору являясь заказчиком, выступило организатором проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по ежедневной уборке административных помещений и входных групп в помещения, в городе Тюмени по адресам: ул. Республики 55, ул. Ленина 65/5, ул. Хохрякова 10, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 533 359,32 рублей.

Информация об электронном аукционе была размещена 17.05.2024 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0367100008824000039.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <http://www.sberbank-ast.ru>

Пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что конкурентными способами являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс); аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион,

закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион); запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Частью 6 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.**

Частью 7 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечни, предусмотренные частью 6 настоящей статьи, путем проведения аукционов.

Во исполнение требований части 6 статьи 24 Закона о контрактной системе принято Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что заказчик самостоятельно определяет код ОКПД2, путем соотнесения объекта закупки применительно к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара (работы, услуги).

Комиссия Тюменского УФАС отмечает, что Закон о контрактной системе и иное федеральное законодательство или законодательство субъекта РФ не содержат положений, ограничивающих возможность заказчика в самостоятельном определении кода ОКПД2 проводимых закупок.

Законом о контрактной системе не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода ОКПД2. Более того, к выбору кода ОКПД2 Законом о контрактной системе также не установлено императивных требований.

При этом не допускается выбор заказчиком кода по ОКПД2 с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Закон о контрактной системе не предусматривает такого нарушения, как неправильно выбранный код ОКПД2, вместе с тем, правильное соотнесение закупаемого товара (работы, услуги) применительно к конкретному коду ОКПД2 влияет на правильный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), в частности:

- на решение вопроса о необходимости предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов;
- необходимость учитывать условия, запреты и ограничения допуска товаров происходящих из иностранных государств (статья 14 Закона о контрактной

системе).

В рассматриваемом случае заказчиком в извещении об осуществлении закупки самостоятельно был определен код ОКПД2, по его мнению, наиболее подходящий под специфику закупки с учетом области применения закупаемого товара.

Согласно техническому заданию приложенному к извещению о проведении конкурса в объект закупки входят следующие виды работ (услуг):

- влажная уборка административных помещений;
- ежедневная (однократная) сухая и влажная уборка включает в себя:
 - удаление мусора из мусорных корзин, замена пакетов для сбора мусора, очистка и дезинфекция мусорных корзин;
 - удаление отходов из уничтожителей бумаг (шредеров), замена полиэтиленовых пакетов;
 - транспортировку отходов к местам накопления, сортировки и загрузка в контейнеры;
 - очистку плинтусов;
 - влажную уборку пола с твёрдыми покрытиями с использованием ручного инвентаря;
 - влажную уборку пола с покрытиями из древесных материалов (массивная доска, паркет, паркетная доска, ламинат и т.п.);
 - уборку лестничных маршей и площадок с использованием ручного инвентаря;
 - дезинфекцию полов с твёрдыми покрытиями;
 - очистку перил, ограждений, барьеров;
 - сухую уборку коврового покрытия пола с использованием пылесосов;
 - удаление пятен и спонтанных загрязнений с коврового покрытия;
 - сухую уборку текстильной обивки мебели с использованием пылесосов;
 - удаление пятен с текстильной обивки мебели;
 - удаление пыли со всех горизонтальных и вертикальных поверхностей (с применением и без применения специальных приспособлений Исполнителя);
 - удаление спонтанных загрязнений со стен и дверей;
 - очистку подоконников;
 - очистку полотён дверей и дверных коробок, включая доводчики;
 - очистку и дезинфекцию дверных ручек;

- очистку письменных столов, включая выкатные тумбочки, с перемещением документов в одну стопку;
- очистку наружных поверхностей шкафов, внутренних частей дверок и полок без перемещения книг и документов (только свободных пространств полок);
- обеспыливание книг и папок с документацией;
- расстановку передвижной мебели (стулья, кресла);
- очистку кожаной мебели с использованием специальных химических средств;
- деликатную очистку сувениров, декоративных, ценных предметов (в присутствии представителя Заказчика);
- очистку корпусов оргтехники;
- очистку корпусов инженерного оборудования (вентиляционные короба и решётки, электрические короба, выключатели, розетки, радиаторы отопления, трубы водоснабжения и отопления, датчики охранно-пожарной сигнализации);
- очистку и полировку изделий из нержавеющей стали, цветных и драгоценных металлов с использованием специальных химических средств;
- очистку остекления интерьера (зеркала, перегородки, остекление перил, дверцы шкафов, за исключением окон) с использованием ручного инвентаря;
- удаление пятен с остекления интерьера (зеркала, перегородки, остекление перил, дверцы шкафов, внутренние поверхности окон);
- очистку стен с использованием ручного инвентаря; на всю высоту (с применением и без применения специальных приспособлений Исполнителя);
- очистку оконных жалюзи с использованием ручного инвентаря;
- очистку светильников, люстр, бра на высоте (с применением специальных приспособлений Исполнителя);
- комплексную уборку входных групп (очистка пола, дверей, остекления, зеркал, стен, вынос мусора из урн);
- информирование заказчика об обнаруженных в ходе уборки неисправностях мебели, инженерных систем;
- выполнение поручений Заказчика, уборка помещений до и после мероприятий

Уборка санузлов включает в себя:

- очистку сантехнических устройств (унитазы, раковины) с использованием специальных химических средств;
- очистку и дезинфекцию сидений унитазов с использованием специальных химических средств;
- очистку пола с использованием ручного инвентаря и специальных химических

средств;

- очистку стен, перегородок и дверок кабинок на всю высоту с использованием специальных химических средств;
- очистку стен туалетных комнат на всю высоту;
- очистку деталей интерьера, расположенных на высоте;
- очистку раковин изнутри и снаружи;
- очистку столешниц, защитных экранов;
- очистку и полировку зеркал с использованием ручного инвентаря;
- очистку и полировку металлических смесителей, сифонов (хромированных, из нержавеющей стали и т.п.) с использованием специальных химических средств;
- очистку дверей и дверных коробок;
- очистку и дезинфекцию дверных ручек;
- очистку светильников на высоте;
- заполнение канализационных трапов;
- очистку канализационных трапов;
- сбор мусора из урн, очистку, дезинфекцию и замену полиэтиленовых пакетов;
- дезодорацию воздуха;
- комплектацию дозаторов и диспенсеров расходными материалами (туалетная бумага, бумажные полотенца, жидкое мыло).
- уборка входных групп и прилегающих территорий к входным группам;
- поддерживающая уборка (в рабочие дни с 8.00 до 17.00);
- периодическая химическая чистка напольного коврового покрытия (в период действия контракта 3 раза: 4 квартал 2024 г. – 1 раз; 1 и 4 квартал 2025 г. – 2 раза) по заявке заказчика);
- периодическая генеральная уборка;
- периодическая замена грязезащитных ворсовых покрытий;
- периодическое сезонное мытье окон (в период действия контракта 3 раза: 4 квартал 2024 г. – 1 раз; 1 и 4 квартал 2025 г. – 2 раза) по заявке заказчика).

Пунктом 8.4 приказа Федеральной службы по аккредитации от 25.01.2019 № 11 «Об утверждении Методических рекомендаций по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра)» предусмотрено, что **код состоит из 2 - 9 цифровых знаков**, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX – класс

XX.X – подкласс

XX.XX – группа

XX.XX.X – подгруппа

XX.XX.XX – вид

XX.XX.XX.XX - категория

Заказчиком определен с учетом специфики закупки наиболее подходящий код позиции ОКПД2 81.21.10.000.

Вместе с тем, категория кода ОКПД2 81.21.10.000 включена в вид кода ОКПД2 81.21.10 который включен в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (утв. Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р).

Таким образом, у заказчика существовала обязанность по проведению закупки в форме электронного аукциона, а не в форме открытого конкурса в электронной форме, что указывает на признаки нарушения заказчиком требований **части 6 статьи 24** Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу заявителя обоснованной, и учитывая существенный характер допущенного нарушения законодательства о контрактной системе, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе решила выдать в адрес заказчика, оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Г **обоснованной**.
2. Признать заказчика в лице Северо-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору нарушившим требования **части 6 статьи 24** Закона о контрактной системе.

3. Выдать в адрес заказчика, оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ответственного должностного лица заказчика.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии